



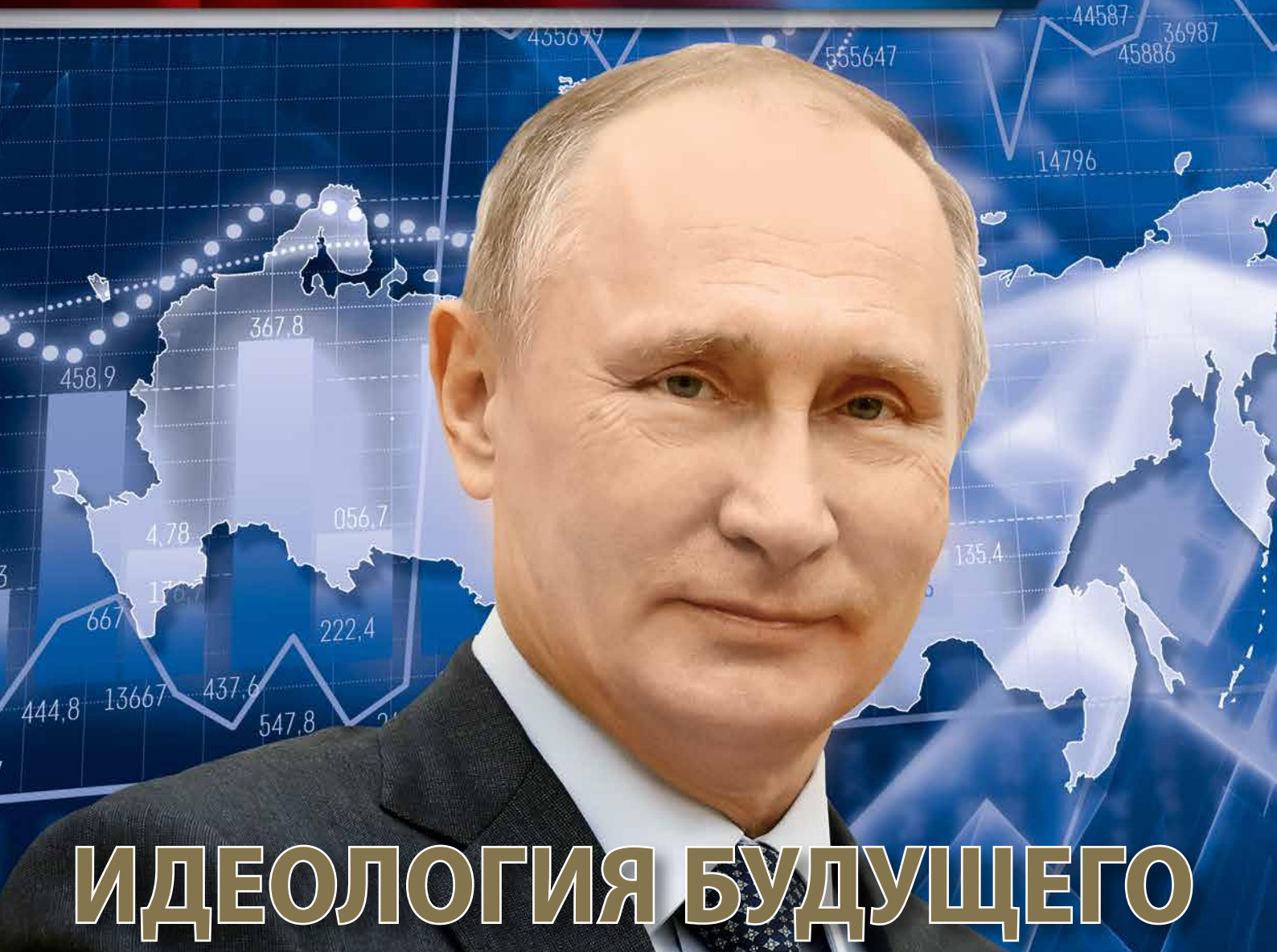
РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

# ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

*«Россия должна приблизиться к уровню передовых стран по ВВП на душу населения»*

Владимир Путин



## ИДЕОЛОГИЯ БУДУЩЕГО

**Энергия обновления**

Стр. 20

**Сберечь и приумножить**

Стр. 42

**В авангарде импортозамещения**

Стр. 134

Совместный проект издания «ВВП» и Федеральной Службы Охраны Российской Федерации

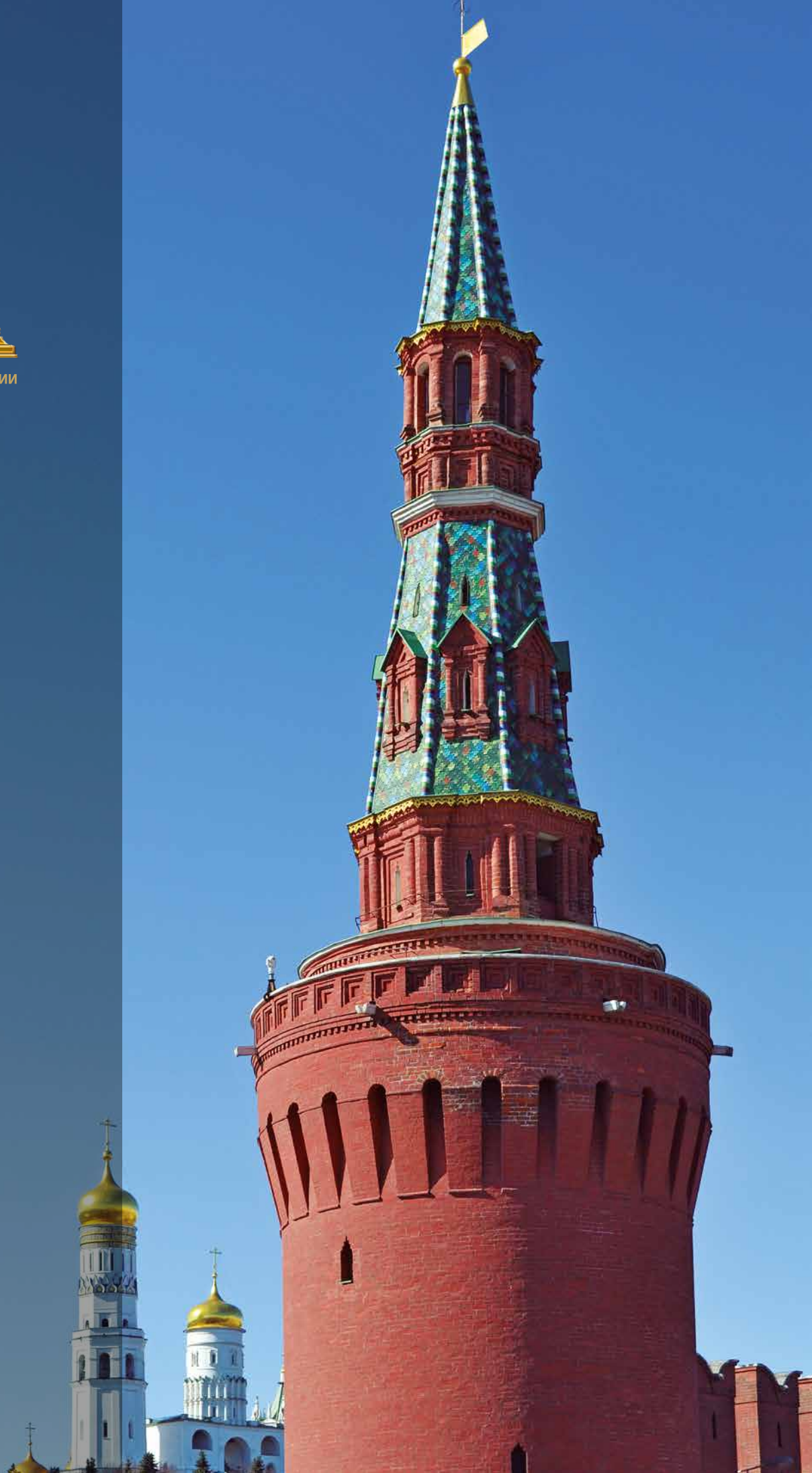


# КРЕМЛЬ-9





ПРЕМИЯ ФСО РОССИИ





**ДМИТРИЙ ФАЛК**  
*Председатель  
совета директоров*

## РЕДАКЦИЯ

**СЕРГЕЙ ИЛЬИН**  
*Главный редактор*

**АНТОН КУРИЛОВИЧ**  
*Заместитель главного  
редактора –  
генеральный директор*

**ДМИТРИЙ БАВЫРИН**  
*Заместитель главного  
редактора*

**ЕКАТЕРИНА КОЖЕВНИКОВА**  
*Ответственный секретарь*

**НИКОЛАЙ ТРОИЦКИЙ**  
*Обозреватель*

**ЕЛЕНА ПЕТРОВА**  
*Главный бухгалтер*

**ЕВГЕНИЙ КРЫЛОВ**  
*Дизайн, оформление*

**АНДРЕЙ КЛОЧКОВ**  
*Верстка*

**СЕРГЕЙ ЖИВОПИСЦЕВ**  
*Бильд-редактор*

**МАРГАРИТА КАГАНОВА**  
*Корректор*

**МАРИАННА ИОНОВА**  
*Корректор*

**АВТОРЫ:** Петр Акопов, Станислав Борзяков, Игорь Бурундуков, Сергей Девятов, Михаил Кувырков, Алексей Лоссан, Ася Романовская, Виталий Серов, Алексей Соколов



Издатель ООО «Медиа актив»

Перепечатка материалов без разрешения редакции запрещена.  
При использовании и цитировании материалов ссылка обязательна.  
Редакция не несет ответственности за достоверность информации,  
содержащейся в рекламных объявлениях и материалах,  
размещенных на коммерческой основе

Распространяется на территории РФ, СНГ и Европы

Отпечатано в типографии  
«Вива-Стар»,  
г. Москва, ул. Электrozаводская, д. 20

Издание зарегистрировано Министерством РФ по делам  
печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации: ПИ № ФС 77–18931 от 25.02.2004 г.

Центральный офис: 119134, Москва, ул. Большая Якиманка, 24,  
ГК «Президент-отель», 419

Тел./факс: +7 (499) 271-29-62, [vvprf@mail.ru](mailto:vvprf@mail.ru)

Журнал «ВВП (Валовой внутренний продукт)»  
в свободную продажу не поступает

Номер подписан в печать 20.01.2018 г.

Тираж 20 000 экз.





РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

**ВВП**

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

## НОВАЯ СТРАТЕГИЯ ВЛАДИМИРА ПУТИНА

Предвыборная кампания стала одним из определяющих элементов нынешнего политического ландшафта общественной жизни России. Владимир Путин выступает сейчас фактически в двух ипостасях — главы государства и кандидата в президенты. Разумеется, это накладывает отпечаток на его выступления, которые приобретают все более программный, стратегический характер.

При этом надо понимать, что новая стратегия Путина не отменяет задуманное и реализованное ранее — вплоть до исполнения «майских указов». Более того, разумеется, остаются в силе и получают развитие такие основополагающие позиции, как сбережение нации, дальнейшее укрепление суверенитета страны, ее обороноспособности. Россия стоит перед новыми вызовами, и пока ее политическому руководству удастся находить на них достойные ответы.

Но внешнеполитическая обстановка — особенно в части отношений с Западом — остается крайне напряженной. И грядущий виток американских санкций никак не способствует смягчению ситуации, а напротив — предъявит нам очередные вызовы. Так что нужно идти дальше и искать принципиально новые пути экономического развития и, как следствие, повышения уровня жизни россиян.

Владимир Путин прекрасно отдает себе отчет во всем этом — и ставит перед государственным аппаратом новые задачи. Для нашего издания представляется особо важным объявленный курс на интенсификацию экономического развития, ускоренный рост производительности труда. «Россия должна не только прочно закрепиться в пятерке крупнейших глобальных экономик, но и приблизиться к уровню передовых стран по ВВП на душу населения», — заявил Владимир Путин. Речь идет во все не о смене ориентиров по формальным показателям: ориентация на рост подушевого ВВП предусматривает кардинально новый подход ко всей проблематике экономического развития.

Это, пожалуй, главное направление курса на ускорение роста отечественной экономики. А такой ускоренный рост необходим — с учетом тех амбициозных новых задач, которые ставит глава государства в социальной сфере. Решение этих задач попросту невозможно без значительного притока средств в социальную сферу — образование, медицину, жилищное строительство, демографическую поддержку населения. И здесь на первый план выходит именно курс на интенсивное развитие российской экономики, который провозгласил национальный лидер.



## СОДЕРЖАНИЕ НОМЕРА:

### ПРЕЗИДЕНТ

Президент

стр. 6



### ГЛАВНАЯ ТЕМА: ИДЕОЛОГИЯ БУДУЩЕГО

**Добиться поставленной цели**

Акцент на, резком росте ВВП на душу населения – ключевой элемент экономической стратегии Владимира Путина

стр. 12

**Самодержавный суверенитет как базовая ценность**

Необходимо беречь и защищать свои национальные интересы, ведь их забвение может подвести к пропасти распада и гибели страны

стр. 14

**Энергия обновления**

России необходимо бережное отношение к сложившейся в обществе системе базовых ценностей, но устойчивость не следует путать с косностью

стр. 20

**Воевать не числом, а умением**

Россия должна стать лидером в строительстве армии нового технологического уклада

стр. 26

**Болезнь роста**

Запуск механизма реального экономического роста потребует преодолеть факторы неопределенности и заинтересовать инвесторов

стр. 32



**Равнение на цифру**

По некоторым оценкам, цифровизация экономики может дать более 20 % от прироста ВВП до 2025 года

стр. 38

**Сберечь и приумножить**

Рост населения России окончательно превращается в один из главных приоритетов внутренней политики

стр. 42

**Борьба с бедностью: беда частная, проблема общая**

МРОТ приравнивали к прожиточному минимуму, но для победы над бедностью необходимо большее

стр. 46

**Точка зрения**

Владимир Гутенев, первый зам. пред. комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству; Владимир Плигин, член Высшего Совета партии «Единая Россия»; ведущий научный советник сектора теории государства и права ИГП РАН; Михаил Ремизов, политолог, президент Института национальной стратегии

стр. 50



### СТРАНА И МИР

**Самый сложный пазл Ближнего Востока**

Ставки в сирийской политической игре продолжают расти

стр. 56

**У России есть возможность спасти океаны**

Здоровый океан необходим не только для устойчивого развития, но и для самого существования человечества

стр. 62

**Россия готовится к новым санкциям**

В Москве продумывают контрмеры

стр. 68

### Журнал КРЕМЛЬ-9

Государственная охрана в лицах. Часть 2

стр. 73



## ФЕДЕРАЦИЯ

### Рост инвестиций – вопрос социальной политики

Президент ищет новые пути решения одной из основных и «вечных» проблем российских регионов – дефицита инвестиций **стр. 94**

### Квартирный вопрос нас больше не портит

Одна из «вечных проблем» России близка к эффективному разрешению **стр. 100**

## РОСФИНМОНИТОРИНГ

### Юбилей МРГ

Важнейший фактор противодействия незаконным финансовым операциям – координация деятельности различных министерств и ведомств **стр. 106**

## ЭКОНОМИКА

### Второй «единственный» шанс

Президент Владимир Путин пообещал провести новую амнистию капиталов **стр. 112**

### Проверка боем

Владимир Путин утвердил политику развития конкуренции в экономике, которая должна закалить предприятия и положительно сказаться на росте ВВП **стр. 118**

### Победить импорт

Поддержка государством ключевых отраслей народного хозяйства – важный, но далеко не единственный фактор успеха импортозамещения **стр. 122**

### Друзья по экспорту

Торговое партнерство России и Китая крепнет с каждым годом **стр. 126**

### Сосуды для экономики

Ощутимый рост морских перевозок выступает однозначным индикатором улучшения ситуации в народном хозяйстве страны **стр. 130**

## ОТРАСЛИ

### В авангарде импортозамещения

Аграрно-промышленный комплекс оказался наиболее гибким сегментом национальной экономики **стр. 134**

### Заказ сдал, заказ принял

В ближайшие 10 лет российская «оборонка» сосредоточится на высокоточном оружии и высокотехнологичной гражданской продукции **стр. 138**

## ОБЩЕСТВО

### Памятник Александру II

Забытые реликвии Московского Кремля **стр. 144**

### От детских садов к яслям

Завершение «демографической ямы» ставит перед государством новые требования по развитию системы дошкольного образования **стр. 150**

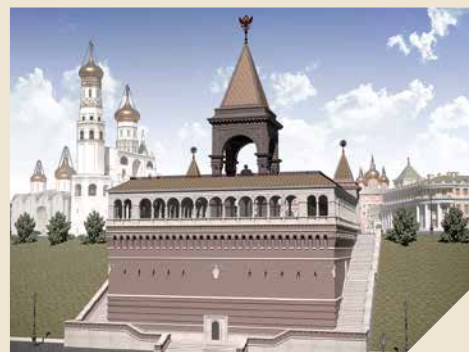
### Не только воодушевлять, но и воспитывать

В России появится новый основополагающий закон о культуре и культурной деятельности **стр. 154**

## ВЕРЮЮ

### Патриарх в «Ангаре спасения»

**стр. 158**



Владимир Путин работает без выходных. Только в краткий промежуток между Новым годом и Рождеством он позволил себе краткосрочный отпуск, который провел в республике Тыва. Все остальное время было отдано напряженному труду — официальным встречам, переговорам, поездкам по стране и зарубежным визитам. Внешнеполитическая, дипломатическая деятельность, как всегда, занимает немало времени в графике президента. Но первостепенное внимание он уделяет внутрироссийским проблемам, в том числе и таким, что могут показаться мелкими и частными. Но Путин не позволяет забыть об этих «мелочах», существенных для повседневной жизни граждан нашей страны.

## «ЧТОБЫ ЛЮДЯМ ЛУЧШЕ ЖИЛОСЬ»

Эту фразу Путин произнес во время деловой встречи с председателем правления ГК «Норильский никель» Владимиром Потаниным в начале декабря.

Предприниматель явился на прием к главе государства, чтобы доложить ему о том, как удалось проложить по тундре, по вечной мерзлоте почти тысячу километров кабеля. Сделано это было для того, чтобы в Норильск наконец-то пришел широкополосный интернет.

Потанин подчеркивал, что эта операция укрепляет престиж нашей страны на международной арене. «Престиж — это хорошо, — согласился президент, но тут же добавил: — Самое главное, чтобы людям лучше жилось».

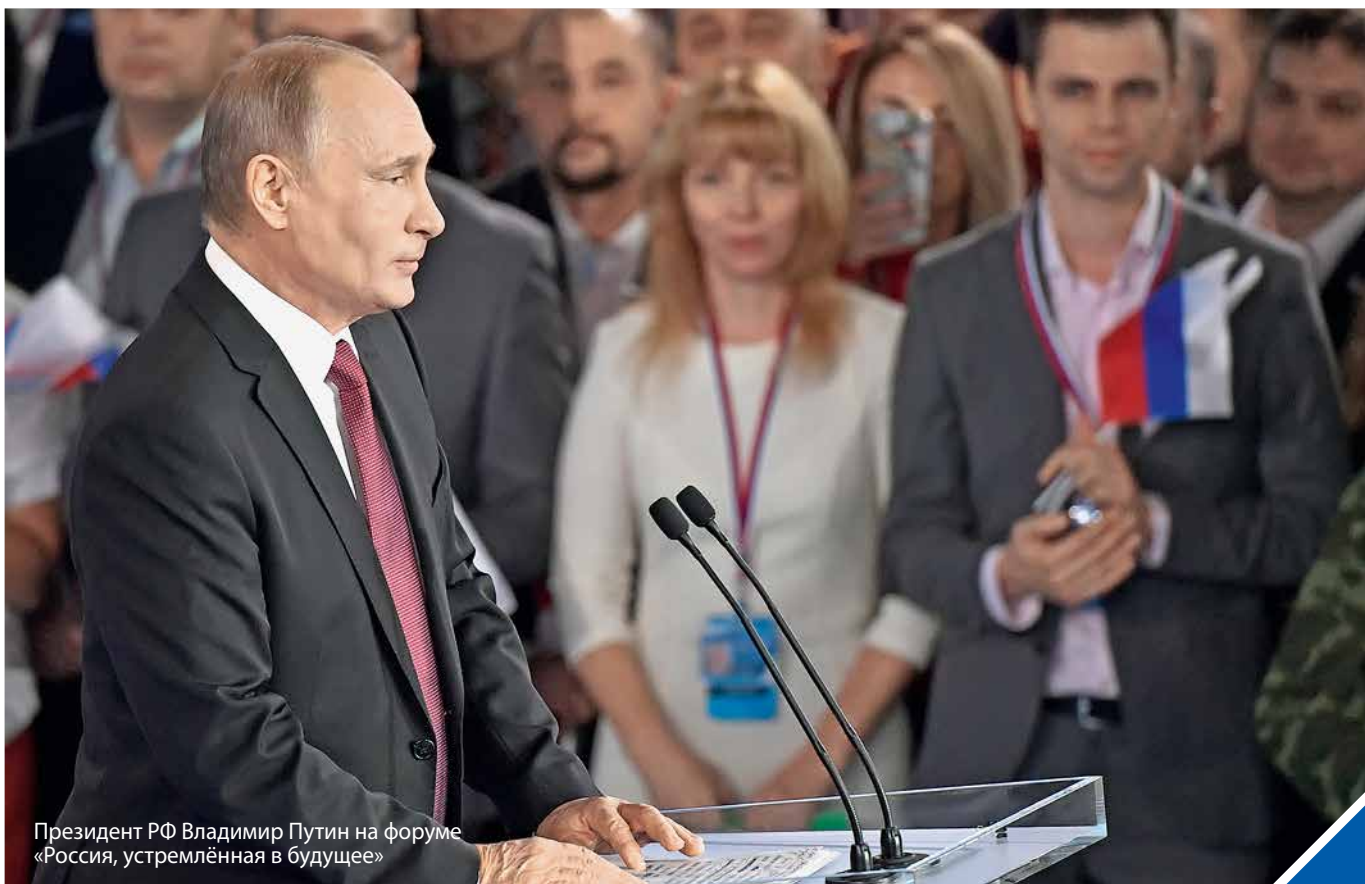
О том же шла речь и на пленарном заседании Форума действий Общероссийского народного фронта, прошедшего 19 декабря в Волгограде. Президент не просто выслушивал отчеты деятелей ОНФ, но вникал



# ПРЕЗИДЕНТ



# ПРЕЗИДЕНТ



Президент РФ Владимир Путин на форуме «Россия, устремлённая в будущее»

РИА Новости

в подробности их проектов, затрагивающих самые разные стороны жизни рядовых россиян. Например, инициативу по ликвидации нелегальных свалок в стране. Или Всероссийский конкурс «Образ будущего страны», в котором приняли участие более 10 тысяч человек, сплошь представителей молодого поколения.

Молодежь превалирует и среди активистов Общероссийского народного фронта. Путин одобрил их деятельность прежде всего за то, что их проекты «приносят осязаемые, конкретные результаты для наших людей».

Президент напомнил, как в начале 2000-х годов недоброжелатели предсказали и распад России вслед за раз-

валом Советского Союза, и коллапс государственной системы, и чуть ли не вымирание нации. Но негативные тенденции удалось преодолеть.

И теперь настала пора «достойно ответить на судьбоносные, исторические вызовы». Среди них на первом месте — «сбережение народа», создание новой экономики и развитие регионов нашей огромной страны.

А в январе президент беседовал со школьниками — авторами лучших сочинений на тему «Россия, устремлённая в будущее». Эта встреча стала не формальным мероприятием, а живой беседой на самые разные темы — о прошлом

и будущем России, о фундаментальной науке и необходимости получать всестороннее образование, о сохранении русского языка, о семейных ценностях и о любви.

«Практика показала, что отсутствие близкого человека, отсутствие мамы, отца не делает ребёнка, потом молодого человека, а потом и взрослого человека полноценным... В основе воспитания полноценного человека — любовь. Когда нет любви близкого человека к ребёнку, то тогда очень сложно ему почувствовать себя уверенным в себе», — рассказал Путин подросткам, родившимся уже после того, как он стал президентом, и ри-

сующим амбициозные планы процветания нашей Родины в грядущие десятилетия.

Но чтобы эти планы и проекты были реализованы, необходимо трудиться уже сегодня. И создавать благоприятную среду для жизни всех граждан, и юных, и взрослых, и пожилых.

Об этом шла речь на заседании Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам 20 декабря прошедшего года. Президент там тоже не просто председательствовал, но подробно и тщательно прорабатывал темы, которые, как справедливо заметил Путин, «затрагивают, без преувеличения, каждого человека и каждую семью в России» — а именно вечно актуальный для наших граждан жилищный вопрос.

И тут тоже пришло время окончательно решить амбициозную задачу. «Мы вышли на такой уровень, обладаем такими ресурсами, чтобы ставить перед собой стратегическую общенациональную задачу, я уже говорил об этом несколько раз, а именно в предстоящие годы значительно повысить доступность жилья для наших граждан — и прежде всего для молодых семей, для молодых семей с детьми», — заявил Путин.

И это тоже были не общие слова, не абстрактное «планов громадьё», а кропотливый и конкретный разбор цифр, фактов и правительственных документов: что, где и в какой срок необходимо сделать чиновникам из Министерства строительства.

При этом президент не забыл о болезненной теме роста тарифов ЖКХ. Он потребовал навести порядок в этой сфере. А именно — «установить предельные параметры изменения жилищных платежей и, как договаривались, отцепить управляющие компании от управления финансовыми потоками».

Это тоже касается без преувеличения каждого человека и каждой семьи в России. И тут тоже есть что

сделать для того, чтобы люди жили лучше и ощущали уверенность в завтрашнем дне.

Помимо этого в начале декабря Владимир Путин объявил о том, что будет выдвигать свою кандидатуру на должность Президента Российской Федерации на выборах 18 марта 2018 года. Причем сделал это не в коридорах власти, не на совещании или заседании, а в самой гуще народа, при посещении Горьковского автомобильного завода.

Характерно, что во время посещения другого завода, Тверского вагоностроительного, которое имело место уже после регистрации Путина кандидатом в президенты, у Владимира Владимировича появилось первое официальное доверенное лицо на выборах, гендиректор этого завода Андрей Соловей. Через неделю число доверенных лиц увеличилось почти до трехсот человек, и это еще не предел.

## ВОСТОК – ДЕЛО ТОНКОЕ

Во внешнеполитической деятельности Путина в последние месяцы, как, впрочем, и раньше, заметную роль играли государства Малой Азии и Ближнего Востока. Прежде всего Турция и Сирия, но не только.

Не случайно 11 декабря президент совершил блиц-визит в эти две страны, а также в Египет, где провел интенсивные переговоры с президентом Сиси, которого, в числе прочего, проинформировал о своей встрече с лидером Сирии Башаром Асадом. Стоит вспомнить, что в свое время, и не столь давнее — с 1958 по 1971 год, — Сирия и Египет составляли общее государство — ОАР, то есть Объединенную Арабскую республику.

То государство распалось, но тесные связи между Каиром и Дамаском сохранились. Как и между Дамаском и Москвой.

Незадолго до своей поездки на Ближний Восток Путин на специальной пресс-конференции проком-

ментировал ситуацию в Сирии. Он констатировал разгром террористов и призвал к продолжению мирного политического диалога в этой стране.

Роль Москвы и в том и в другом процессе переоценить невозможно. Боевиков из ИГИЛ (организации, запрещенной в РФ) удалось победить в первую очередь благодаря действиям российской группировки войск. А перспектива мирного урегулирования в Сирии стала возможной благодаря дипломатическим усилиям российского лидера.

Президент России, поддерживая равноправные дружественные отношения со всеми ведущими политическими игроками взрывоопасного ближневосточного региона — президентами Турции, Ирана и той же Сирии, добился сохранения баланса сил на этой территории.

Завершение военной фазы конфликта Владимир Путин отметил личным посещением авиабазы Хмеймим в Сирии, где приказал министру

*В начале 2000-х годов недоброжелатели предрекали и распад России вслед за развалом Советского Союза, и коллапс государственной системы, и чуть ли не вымирание нации. Но негативные тенденции удалось преодолеть. И теперь настала пора «достойно ответить на судьбоносные, исторические вызовы». Среди них на первом месте — «сбережение народа»*



Президент РФ Владимир Путин и президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган

обороны и начальнику Генерального штаба приступить к выводу основной части российских военнослужащих из региона и поблагодарил их за успешное выполнение боевой задачи.

«Сирия сохранена как суверенное независимое государство. В свои дома возвращаются беженцы. Созданы условия для политического урегулирования под эгидой Организации Объединённых Наций», — заявил Путин. Таков главный итог российской операции на сирийском театре военно-политических действий.

При этом сохраняются противоречия между Дамаском и Анкарой, но Москва доказала, что способна играть роль посредника в данном конфликте и располагает силами и авторитетом для недопущения обострения конфронтации.

Этому способствует последовательное, поступательное развитие тесных и добрососедских отношений с Турцией и продолжение постоянных личных контактов президентов обеих стран.

11 декабря прошлого года Владимир Путин в очередной раз посетил Анкару и провел переговоры с Реджепом Тайипом Эрдоганом, которые прошли в деловой и конструктивной атмосфере. Оба президента отметили, что сотрудничество между Москвой и Анкарой развивается весьма успешно на самых различных направлениях. И в экономической сфере — растет взаимный товарооборот, строится газопровод «Турецкий поток». Развивается и укрепляется сотрудничество наших государств на сирийском направлении.

Вместе с тем Путин поддержал Эрдогана в его позиции, что решение администрации Соединённых Штатов признать Иерусалим в качестве столицы Израиля и перенести туда американское посольство не только не способствует урегулированию ситуации на Ближнем Востоке, но, напротив, грозит новым взрывом в этом и без того беспокойном регионе.

Многие конфликты в этой области земного шара было бы проще урегулировать, если бы не постоянное вмешательство США, пытающихся всюду диктовать свою волю и навязывать свои порядки.

## МОСКВА – ВАШИНГТОН. БЕЗ ПЕРЕМЕН

Отношения Москвы с Вашингтоном в последнее время по-прежнему развиваются по неблагоприятному сценарию. Причем отнюдь не по вине России. Президент Путин много раз подчеркивал, что он всегда готов к улучшению климата на российско-американском направлении. Но только не в ущерб национальным интересам своей страны.

Между тем позиция президента США Дональда Трампа остается двусмысленной и противоречивой. В декабре прошлого года состоялись два телефонных разговора



Президент РФ Владимир Путин встретился с руководителями российских печатных СМИ и информагентств

ТАСС

Путина с американским лидером. Причем первый раз Трамп позвонил в Москву по своей инициативе.

Во время второго разговора Путин поблагодарил своего собеседника за переданную Центральным разведывательным управлением (ЦРУ) США информацию, которая помогла задержать террористов, готовивших взрывы в Казанском соборе Санкт-Петербурга и в других людных местах города.

Но практически все остальные действия и заявления руководства США не настраивают на оптимистический лад. Создается впечатление, что Вашингтон специально предпринимает усилия не просто для ухудшения отношений, но для эскалации новой холодной войны.

Об этом шла речь во время встречи Путина с руководителями российских печатных средств массовой информации и информационных агентств, проходившей в канун Дня российской печати в редакции газеты «Комсомольская правда».

В ходе делового и откровенного разговора не раз затрагивалась тема российско-американских взаимоотношений.

Так, например, интересовались, как Путин относится к многочисленным заявлениям западных, в первую очередь американских политиков, критикующих Москву за то, что один из претендентов не был допущен до участия в президентских выборах-2018.

Президент России в ответ довольно жестко напомнил о том, как трепетно и агрессивно относятся деятели из Вашингтона даже к недостоверной информации о предполагаемом вмешательстве в их собственные выборы. По словам российского лидера, «наши американские друзья <...> сами везде свой нос суют, они должны быть готовы к тому, чтобы быть в состоянии отвечать на определённые вызовы, которые они сами, собственно говоря, и стимулируют».

Путин тут же предостерег от возможной неправильной интерпретации его слов. «Мы не собираемся вмешиваться. Но просто констатирую факт, что никто не любит, когда вмешиваются в их дела, но с удовольствием лезут в чужие. Это первое, что мне приходит в голову по поводу того, что Конгресс США, потом, по-моему, Госдеп как-то отреагировали на то, что кого-то не допустили», — с сарказмом заметил президент.

После чего он напомнил своим заокеанским партнерам о провалах их внешней политики на других направлениях, в частности, в обострившемся из-за грозных заявлений президента Трампа конфликте между США и Северной Кореей.

Путин однозначно прокомментировал ситуацию, высказав мнение, что лидер КНДР Ким Чен Ын «свою партию выиграл». «Он решил свою стратегическую задачу: у него есть

*«Лидер КНДР Ким Чен Ын свою партию выиграл. Он решил свою стратегическую задачу: у него есть ядерный заряд, есть теперь ракета глобальной дальности, которая может достичь почти любой точки на территории его вероятного противника. Теперь он заинтересован в том, чтобы ситуацию зачистить, загладить, успокоить. Абсолютно грамотный и зрелый уже политик»*

ядерный заряд, есть теперь ракета глобальной дальности, которая может достичь почти любой точки на территории его вероятного противника. Теперь он заинтересован в том, чтобы ситуацию зачистить, загладить, успокоить. Абсолютно грамотный и зрелый уже политик».

Не осталась в стороне от обсуждения и ближневосточная тема. Непосредственно в разгар встречи с журналистами состоялся очередной телефонный разговор Путина с турецким президентом Эрдоганом, в ходе которого обсуждалась атака неких загадочных анонимных террористов на российскую военную базу в Сирии. Путин частично пересказал свой диалог с турецким коллегой: «Этот вопрос мы тоже обсуждали. Там провокаторы были, но не турки. И мы знаем, кто они такие, знаем, сколько и кому они платили за эту провокацию».

Президент не стал раскрывать подробности имеющейся у него информации, но давно уже известно, что из всех государств, задействованных в сирийском конфликте, только США поставляют боевую технику и вооружение так называемой «демократической оппозиции», пытающейся свергнуть президента Асада.

Но Путин еще раз подчеркнул, что он не является сторонником конфронтации с Америкой. «Мы-то готовы к нормализации давно, просто никак внутривнутриполитическая ситуация в Штатах не успокаивается», — напомнил президент России.

Вскоре после этого последовало заявление министра финансов США Стивена Мнучина о намеченном введении неких новых санкций против РФ. Понятно, что такие действия не помогают нормализации отношений между нашими странами. Но навязываться в друзья кому бы то ни было российский лидер никогда не будет.

## ЗА МИРНОЕ БУДУЩЕЕ

Все эти внешнеполитические факторы и обстоятельства не дают забыть о необходимости укрепления национальной безопасности и обороноспособности России.

Путин об этом в очередной раз напомнил во время вручения государственных наград сотрудникам корпорации «Ростех» и представителям входящих в неё предприятий 7 декабря минувшего года.

«Ваша техника и системы вооружения хорошо зарекомендовали себя в войсках, показали высокие боевые качества в ходе спецоперации в борьбе с террористами в Сирии», — отметил президент.

Российский лидер развил оборонную тему 22 декабря при посещении Военной академии Ракетных войск стратегического назначения имени Петра Великого (ВА РВСН), где он принял участие в ежегодном расширенном заседании коллегии Министерства обороны Российской Федерации.

Там уже речь шла не только о Сирии. Путин высоко оценил процесс перевооружения всех видов и родов войск и призвал продолжать последовательную работу по качественному развитию Вооружённых сил.

«Россия должна быть среди государств-лидеров, а по некоторым направлениям — абсолютным лидером в строительстве армии нового поколения, армии эпохи нового технологического уклада», — заявил Путин.

По словам президента, это особенно актуально в связи с тем, что блок НАТО усиленными темпами наращивает свою инфраструктуру в непосредственной близости от границ России. Причем официальная доктрина так называемой «оборонной стратегии» носит явно наступательный, а если выразиться без дипломатических условностей, агрессивный характер.

Россия вынуждена и имеет право адекватно и своевременно реагировать на столь серьезные потенциальные угрозы.

К сожалению, остается в силе старинная формула «Если хочешь мира, готовься к войне». Укрепляя оборону и безопасность своей страны, мы обеспечиваем ей и себе мирное будущее.

Строить это будущее предстоит в первую очередь сегодняшней молодежи. Именно поэтому в последние два месяца Владимир Путин уделял так много времени и внимания встречам с юными гражданами России.

Во время беседы с детьми — авторами сочинений «Россия, устремленная в будущее» одна из победительниц конкурса, Оксана Сухова из Ивановской области, спросила Путина: «Владимир Владимирович, как Вы думаете, возможно ли построить большую сплочённую семью, если мы не уверены в своём будущем и в будущем России?» Президент тут же переадресовал этот вопрос самой девочке, и та ответила: «Я уверена в своём будущем и в будущем России».

В этой уверенности наших граждан и заключается главный пафос деятельности Владимира Путина.

**В своих программных выступлениях последних недель Владимир Путин рассказал о том, как он видит стратегию будущего развития России. В центре внимания государственной политики, в очередной раз подчеркнул национальный лидер, должен находиться человек, гражданин России, его потребности.**

Для удовлетворения потребностей россиян важен не просто переход к экономическому росту (который уже зафиксирован), но и качественный скачок в сфере производительности труда. «Россия должна не только прочно закрепиться в пятерке крупнейших глобальных экономик, но и приблизиться к уровню передовых стран по ВВП на душу населения, — заявил Путин, указывая новые приоритеты. — Именно этот показатель говорит о качестве, технологичности экономики, уровне производительности труда и в конце концов о благосостоянии людей».

Вполне понятно, что рост ВВП на душу населения подразумевает не просто рост GDP сугубо интенсивным путем. Это также означает рост дохода на каждого россиянина — а значит, и рост его доходов, его уровня благосостояния. «Престиж — это хорошо. Но самое главное, чтобы людям лучше жилось», — резюмировал Владимир Путин, завершая обсуждение результатов амбициозной операции по проведению интернета в заполярный Норильск.

При таком векторе развития у главы государства появляются всё новые основания требовать от чиновников, чтобы те не просто по-казенному «повернулись лицом к людям», а реально учитывали повседневные нужды и интересы рядовых граждан России.

Дело в том, что государство консолидировалось и окрепло. Сделано очень многое. «Шагнули далеко вперед — и в экономике, и в социальной сфере, и в обеспечении безопасности страны. Создали мощную базу, резервы, современный потенциал для дальнейшего уверенного движения вперед», — перечисляет президент достижения последнего времени.



**ГЛАВНАЯ ТЕМА**  
**ИДЕОЛОГИЯ БУДУЩЕГО**

# ДОБИТЬСЯ ПОСТАВЛЕННОЙ ЦЕЛИ

АКЦЕНТ НА РЕЗКОМ РОСТЕ ВВП НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ –  
КЛЮЧЕВОЙ ЭЛЕМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ  
ВЛАДИМИРА ПУТИНА



ТАСС

Но это вовсе не значит, что можно успокоиться и отдыхать. Ничего подобного! Далеко не все проблемы решены.

«Уровень этих проблем ещё, к сожалению, пока очень высок. Мы должны достойно ответить на судьбоносные, исторические вызовы», — объяснил Владимир Путин своим сторонникам на форуме ОНФ. И тут же перечислил главные вызовы: «Это — сбережение и преумножение нашего народа. Это — создание новой экономики. Развитие Арктики, Дальнего Востока, Сибири, да всех регионов нашей огромной страны».

Настала пора не просто задуматься о будущем, а приступить к будничной работе по его созиданию. В первую очередь, это дело и задача молодого поколения.

Поэтому национальный лидер постоянно встречается с представителями этого поколения. Уделяет особое внимание созданию специальных школ для одаренных детей, вроде «Сириуса», директор которого Елена Шмелева не случайно стала одним из сопредседателей избирательного штаба Путина на президентских выборах.

Велика роль молодежи, но ими вовсе не ограничивается население страны. Для Владимира Путина, кандидата в президенты, выдвинутого не от партии, а от общества, важны все люди, все граждане, все поколения.

«Достойное место в будущем должно быть обеспечено для всех. Мы должны и дальше открывать широкие

возможности для успеха и самореализации каждого человека, — ставит задачу глава государства. — В том, чтобы обеспечить такую преемственность, устойчивость и непрерывность развития страны, — наша главная ответственность перед народом России, историческая задача для всех конструктивных, созидательных политических и общественных сил».

Владимир Путин не сомневается в успешном достижении выбранной цели. «Мы победим», — заявил он в своей программной речи. А следовательно, победит и Россия. Как до сих пор побеждала все невзгоды и преодолевала все препятствия.

**Редакция издания «ВВП»**

# САМОДЕРЖАВНЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ КАК БАЗОВАЯ ЦЕННОСТЬ

**НЕОБХОДИМО БЕРЕЧЬ И ЗАЩИЩАТЬ СВОИ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ,  
ВЕДЬ ИХ ЗАБВЕНИЕ МОЖЕТ ПОДВЕСТИ К ПРОПАСТИ РАСПАДА И ГИБЕЛИ СТРАНЫ**

**В том, что для Владимира Путина суверенитет России является базовой ценностью, нет никаких сомнений. Сам президент неоднократно говорил об этом — с каждым годом все четче и жестче, в том числе и сравнивая Россию с другими странами. И если пять лет назад глава государства подчеркивал, что суверенитет «имеет такую же фундаментальную ценность, как свобода и демократия» и, наряду с самостоятельностью и целостностью России, безусловен («это те красные линии, за которые нельзя заходить»), то в прошлом 2017 году уже говорил о том, что наличие суверенитета само по себе является редкой привилегией: «Не так много стран, обладающих суверенитетом. Россия очень дорожит тем, что им обладает. Но не как игрушкой. Он нужен для защиты интересов и для собственного развития».**

## ГОРДОСТЬ НЕМНОГИХ

Чем является для России суверенитет? Что он вообще такое — и почему так важен?

Формально суверенитет — это независимость государства. Но, по сути, реальной самостоятельностью, реальным суверенитетом обладают совсем немногие страны мира. Из двухсот с лишним государств по-настоящему независимыми можно назвать лишь два-три десятка. Как и столетие назад, перед Первой мировой войной, когда в мире даже юридически насчитывалось не более

полусотни независимых стран, а все остальные были колониями или зависимыми территориями.

Впрочем, к настоящему времени признаки независимости изменились. Не говоря уже о том, что если раньше суверенитет того или иного государства ущемлялся более сильным партнером-союзником-метрополией (или же группой таких государств — как в случае отношений Китая и Европы в XIX веке), то сейчас страны попадают в зависимость от наднациональных сил и элит, которые лишь формально привязаны к США, а по сути являются транснациональными, глобалистскими. Достаточно посмотреть на то, как часть американских элит буквально на наших глазах пытается вернуть самим Штатам полноценный собственный суверенитет, ограниченный как раз в пользу интересов глобалистских элит, — ведь именно в этом суть конфликта Трампа и «вашингтонского болота».

Сегодня иметь флаг, герб, гимн и конституцию недостаточно. Даже наличие армии и собственной валюты не сильно меняет дело, если нет главного — желания и умения жить самостоятельно. Поэтому привилегией суверенитета обладают не только сильные и большие, но порой маленькие, но гордые народы, например, жители высокогорного Бутана — страны, во многом самодостаточной, что является одним из важнейших признаков суверенитета. Да, от Бутана ничего не зависит в мировых делах, а сам он находится под покровительством Индии, но местные буддисты счастливы жить своей замкнутой, самостоятельной жизнью.

Но в основном по-настоящему суверенными можно назвать все-таки великие державы — США, Великобританию, Китай, Индию. Суверенны такие мощные и имеющие древнюю историю страны, как Иран и Египет, но суверенны и Мьянма с Северной Кореей. Две последние страны Запад на протяжении долгих лет пытался сделать изгоями, а Пхеньян и сейчас находится под мощнейшим внешним давлением, но держится — и выдержит, потому что суверенитет является для северных корейцев очевидной ценностью, они десятилетиями делали все возможное и даже невозможное для его защиты.

При этом КНДР, оставшаяся в последние десятилетия, по сути, без союзников, принесла на алтарь независимости большие жертвы: достаток населения в 90-е годы сильно упал, а в нулевые приходилось выделять большую часть национального продукта на оборонку. Северная Корея по-прежнему серьезно проигрывает Южной по уровню жизни, и многие упрекают Пхеньян в том, что у него «амбиции не по карману», мол, не знающие настоящего суверенитета южане живут богато. Но альтернативой суверенитету в северокорейском случае является не полный желудок, а национальное унижение, а то и ликвидация государства — и на это в КНДР пойти не могут. А с достатком там как-нибудь разберутся: как показывает опыт последних лет, даже в условиях внешней блокады внутренние экономические реформы дают внушительные темпы роста ВВП и улучшение в жизни людей.





Новейший российский основной боевой танк (ОБТ) Т-14 на базе универсальной гусеничной платформы «Армата» во время парада 9 мая

Россия — не Корея, хотя наше разделение с Украиной вполне позволяет сравнивать две разделенные нации, русскую и корейскую. Россия не потеряла своей суверенитет с XV века — тогда, освободившись от ордынского владычества, наша страна снова стала жить самостоятельно. И сейчас, когда даже такие мощные державы, как Германия и Япония, не обладают полным суверенитетом, нам особенно важно понимать и ценить то, что у нас есть. И то, чего совсем недавно, в 90-е годы, мы едва не лишились.

## СМУТНОЕ ВРЕМЯ

В первые годы после развала СССР отношение к суверенитету в России находилось на историческом минимуме за всю нашу историю. Никогда еще независимость не ценилась столь дешево, а сами понятия «самобытности» и «самостоятельности» не считались прак-

тически ругательными. Связано это было с уникально низким уровнем национального самоуважения — оно упало до критически опасной отметки. Да, не у народа как такового, а у его «элиты», точнее, тех людей, что пришли тогда к власти и называли себя элитой. Последствия такого пренебрежения ощущались всеми.

Суверенитет правившие тогда «демократы» трактовали чуть ли не как самоизоляцию, как добровольное заключение в тюрьме. Нам твердили: нужно открыться миру, научиться жить как в «цивилизованных странах», отказаться от устаревших и мешающих обычаев. «Коммунисты довели страну со своим строительством лучшего в мире общества, теперь мы отстаем от всех, нас боялись, теперь нужно просить, чтобы нас научили уму-разуму, приняли в свои ряды» — эта песня звучала тогда на разные лады. Такое уже не раз было в русской истории, но никогда в таком масштабе.

*В 2017 году глава государства заявил о том, что наличие суверенитета само по себе является редкой привилегией. «Не так много стран, обладающих суверенитетом. Россия очень дорожит тем, что им обладает. Но не как игрушкой. Он нужен для защиты интересов и для собственного развития», — подчеркнул Владимир Путин*

*Разглагольствования о «вхождении в единую семью народов» оказались пропагандистским прикрытием для разво- рывания и демонтажа страны. Если в феврале 1917-го победа «передо- вых» сил над «устарев- шим самодержавием» стоила нам распада государства и граждан- ской войны, то в 1990-е мы увидели, что такое лишенная суверенитета Россия*

В те годы подняли голову те, кто считал Россию безнадежно отсталой и никчемной страной, вся надежда которой состоит в том, чтобы научиться правильной жизни у «умных наций». Если раньше подобные речи были уделом индивидуумов или отдельных прослоек, то в «лихие девяностые» смердяковы оказались на коне. Они обещали людям, что скоро Запад научит нас правильно организовывать экономику, правильно работать, правильно жить — надо только прилежно учиться. Под эту кампанию было рас- пущено единое государство, сломан социально-экономический строй, привати- зирована практически вся соб- ственность.

«Государство будет ночным сторо- жем, зрелое общество всё отрегулиру- ет само», — учили противники сильно- го государства и суверенитета. «Запад нам друг, ведь теперь им не приходит- ся бояться нас, мы снова становимся частью единого человечества», — ут- верждали они же. «Нам не нужна

большая армия, у нас нет никаких национальных интересов, принципи- ально отличных от западных, ведь мы часть европейской цивилизации», — пели сирены.

Стоит отметить, что даже честные западные наблюдатели слушали все эти заявления с недоумением. Быв- ший президент США Ричард Никсон рассказывал, что глава российского МИДа Андрей Козырев сообщил ему, будто у России нет отдельных нацио- нальных интересов, а если Никсон считает по-другому, то Козырев был бы рад услышать его мнение.

По факту все разглагольствова- ния о «вхождении в единую семью народов» оказались банальным про- пагандистским прикрытием для разво- рывания и демонтажа страны. Если в феврале 1917-го победа проевро- пейских и «передовых» сил над «уста- ревшим самодержавием» стоила нам распада государства и гражданской войны, то в 1990-е мы увидели, что такое лишенная суверенитета Россия.

Нет, формально суверенитет у нас оставался. Было даже ядерное ору- жие, его главный на тот момент гарант и защитник. Но это формально — по сути, почти ничего уже не было.

Не было самостоятельной внеш- ней политики (ее пытался проводить с 1996 года Евгений Примаков, но он не так многое мог на уровне гла- вы МИДа). Не было возможности защищать интересы русских — даже в бывших республиках СССР уда- лось отстоять только Приднестровье, а в Прибалтике были приняты откро- венно антирусские законы. Не было экономической самостоятельности — западные кредиты и советы опреде- ляли бюджетно-кредитную политику властей, крупнейшие предприя- тия-налогоплательщики уходили за бесце- нок в частные руки, внешняя торговля ушла в тень и контрабанду.

Презрение к собственной истории, глумление над опытом предков, разо- чарование даже в Победе 1945 года — всё это звенело в общественной ат- мосфере тех лет. Потому что (и это

главное!) у тех, кто стоял на капита- нском мостике, не было не только веры в Россию, но и знания нашей истории. Не было даже самостоятельного мыш- ления. Суверенитет невозможен без опоры на свою историю, свой опыт, свои силы (конечно, всегда неплохо знать и весь мировой опыт, но без зна- ния собственной истории чужие при- меры будут бесполезны).

Так что восстановление самосто- ятельности и самодержавности Рос- сии началось как раз с того момента, когда на рубеже тысячелетий мы на- чали отказываться от «жизни чужим умом», от следования книжным ре- цептам «заезжих фокусников», кото- рые к тому же чаще всего оказывались просто авантюристами, а то и предста- вителями чужих разведок.

### ГЛОБАЛЬНЫЙ БУНТ

Как только Россия начала развора- чиваться в сторону самостоятельности, она столкнулась с демонстрацией За- падом откровенного недовольства по этому поводу. Даже скромный термин «суверенная демократия», введенный Кремлем в середине нулевых для обо- значения самостоятельности нашей по- литической системы (а то ведь она, как и всё остальное, тоже рассматривалась как часть глобальной наднациональной «демократии»), вызвал жесткую реак- цию. «Какая-то такая суверенная? Есть только одна, патентованная Лондоном и Вашингтоном, всё остальное тотали- таризм и самоуправство — или вы не хотите быть членом клуба?» — говори- ли критики отхода от идеологий и прак- тик «смутного времени».

Но Россия и так бы не осталась в этом клубе (реальный суверенитет не совместим с нахождением в той же «большой восьмерке», до сих пор пытающейся что-то решать без Китая и Индии). А ускорение истории уско- рило и становление нашей самосто- ятельности.

Окончательное восстано- вление суверенитета России произо- шло в течение 2011–2014 годов —



Жители Севастополя смотрят трансляцию ежегодной программы «Прямая линия с Владимиром Путиным»

в период от начала «арабской весны» до воссоединения с Крымом и введения западных санкций. Именно в этот трехлетний отрезок уложились основные вехи утверждения самостоятельности, что выразилось во многом: от отказа Владимира Путина прислушаться к рекомендации Вашингтона и не выдвигаться в президенты до преодоления «болотного кризиса», национализации элит, предоставления убежища Эдварду Сноудену и создания Евразийского союза. 18 марта 2014 года, подписав закон о воссоединении Крыма с Россией, Путин, по сути, вернул России ее самодержавие и ее самостоятельность.

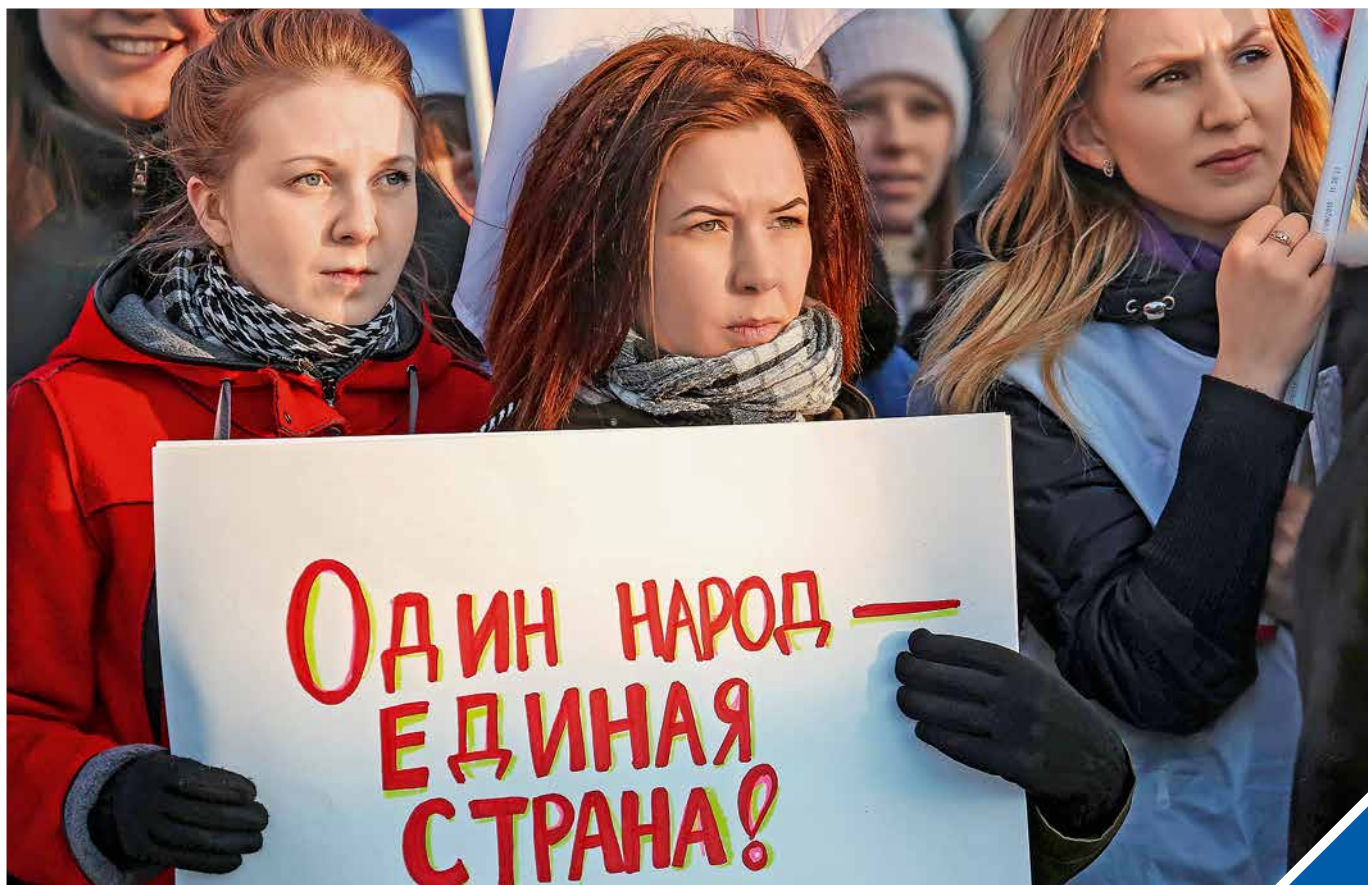
В предисловии к несекретной части новой ядерной доктрины США глава Пентагона Джеймс Мэттис так и пишет: события в Крыму и угрозы в адрес союзников США «ознаменовали беззащитное возвращение России к конкуренции великих держав».

Надо понимать, что возвращение Крыма произошло в тот самый момент, когда мировой глобалистский проект вошел в стадию глубокого кризиса.

Сама по себе суть этого проекта никогда не скрывалась его англосаксонскими архитекторами: человечество под руководством Запада (точнее — англосаксонской цивилизации) идет к светлому и единому будущему, национальные и даже многонациональные государства отомрут. Процесс интеграции приведет к укрупнению стран сперва до региональных сверхгосударств (Евросоюз), а потом и к образованию единого всемирного государства с единым мировым правительством. Это не мечта коммунистов о всемирном союзе советских республик, а вполне понятная цель глобалистской западной элиты. Бурное развитие технологий дает им дополнительные аргументы в пользу этой идеи: в мире и так стираются все границы, в будущем не будет ни отдельных экономик, ни отдельных культур и рас,

даже разделение на мужчин и женщин уйдет в прошлое, как же можно цепляться за какие-то государства?

В век информационного диктата любое сопротивление прогрессу высмеивается, а к самому прогрессу подверстаются такие вещи, на которые ни отдельные народы, ни тем более человечество в целом своего согласия не давало. Разрушение (под видом смешения или интеграции) национальных культур и традиций везде приводит к одному и тому же результату — кризису и ликвидации семьи, то есть фундамента любого общества и государства. В итоге падает рождаемость, исчезает чувство единства нации, улетучивается патриотизм и забота о будущем собственной цивилизации. После этого начинается заселение «продвинутой территории» мигрантами — переселенцами и беженцами из неблагополучных регионов. Предлог всегда находится: или нехватка рабочих рук, или необходимость освежить застоявшуюся кровь местных жителей, или мультикультура-



РИА Новости

лизм с состраданием — мы же единое человечество, мы должны помогать бедным и непохожим на нас.

В результате через два-три поколения при такой ситуации в Европе, которая сегодня является полем для экспериментов, может произойти принципиальное изменение самой сути существующих там государств. И появление «мечети Парижской богоматери» станет результатом не столько массовой миграции мусульманского населения, сколько комплексной политики по ликвидации национального суверенитета Франции как такового. Если, конечно, те же французы, как и остальные европейцы, не опомнятся — и не попробуют вернуть своей стране самостоятельность или хотя бы превратить Евросоюз из наднационального проекта в союз государств.

Тот факт, что окончательное возвращение России своего суверенитета совпало по времени с ростом антиглобалистских и националистических сил на Западе, не случаен. Он дает сто-

ронникам национального суверенитета и у нас, и на Западе дополнительные возможности бороться за новый миропорядок. И бороться будет тем легче, чем большее число ключевых стран мира будет ставить перед собой одну и ту же цель — укрепление своего национального суверенитета, силы и самостоятельности каждого из государств. Да, как ни парадоксально, то, что раньше привело бы к росту международной напряженности и конфронтации между государствами, сейчас будет способствовать прямо противоположному результату.

Потому что чем больше будет суверенных стран, тем меньше будет их зависимость от наднациональных, глобальных, атлантических сил, то есть тех, кто заинтересован в укреплении своего глобального господства через постоянное стравливание, разделение, провоцирование отдельных государств на двухсторонние и многосторонние конфликты. Через подобную конфронтацию наднационалы

получают возможность выступить не просто посредниками, но и выгодополучателями в любой ситуации. Не только слабые, но и сильные национальные государства в конечном счете оказываются в зависимости от наднациональных сил (организаций, корпораций, элит) и вынуждены признавать их в качестве своих неформальных суверенов. А глобалистский характер современной финансово-экономической, информационно-пропагандистской и образовательной систем позволяет наднационалам быть уверенными в безальтернативности своей победы.

## НОВАЯ НАДЕЖДА

Бунт национальных государств способен не просто осложнить и отложить, но и отменить победу глобализации. Потому что бунтуют не просто национальные государства (или готовятся бунтовать, как, например, Япония или Германия, находящиеся на пороге окончания затянувшегося на

семь с лишним десятилетий периода ограниченного суверенитета), а государства-цивилизации и цивилизации как таковые.

Такие страны, как Россия, Индия, Китай, настаивают на том, что будущий миропорядок должен формироваться как результат баланса сил и интересов между главными мировыми игроками — ими самими, континентальной Европой, англосаксонской империей «пяти глаз» (США, Великобритания, Канада, Австралия, Новая Зеландия), арабской цивилизацией, Ираном, латиноамериканским миром, объединением стран Юго-Восточной Азии, Африканским союзом. То есть выступают за мир, в котором страны сохраняют свой суверенитет, причем речь идет не только о великих державах. Небольшие, близкие по сути, по цивилизационному коду государства ради достижения подлинной независимости будут кооперироваться в региональные объединения, но не за счет передачи им своего суверенитета, а за

счет достижения определенной степени финансово-экономической, а кое-где и оборонной интеграции.

Это не означает замены идеи глобального мирового правительства на план создания семи-десяти региональных суперблоков — ячеек глобализации среднего уровня, из которых потом легко можно было бы собрать единый механизм всемирного государства. В таком случае речь шла бы всего лишь о разнице в подходах к строительству глобального «единого мира», а не о принципиальных разногласиях.

Нет, многополюсный и многополярный мир не имеет ничего общего с единым миром победившего атлантизма. Потому что в нем сохраняется не только суверенитет государств, но и само разнообразие цивилизаций, наций и людей. Это тот мир, который самодержавная Россия будет строить для всех — и для себя самой в первую очередь.

**Петр АКОПОВ**

*Чем больше будет суверенных стран, тем меньше будет их зависимость от наднациональных, глобальных, атлантических сил, то есть тех, кто заинтересован в укреплении своего глобального господства через постоянное сравливание, разделение, провоцирование отдельных государств на двухсторонние и многосторонние конфликты*



Премьер-министр Индии Нарендра Моди, президент России Владимир Путин, председатель КНР Си Цзиньпин

# ЭНЕРГИЯ ОБНОВЛЕНИЯ

**РОССИИ НЕОБХОДИМО БЕРЕЖНОЕ ОТНОШЕНИЕ К СЛОЖИВШЕЙСЯ В ОБЩЕСТВЕ СИСТЕМЕ БАЗОВЫХ ЦЕННОСТЕЙ, НО УСТОЙЧИВОСТЬ НЕ СЛЕДУЕТ ПУТАТЬ С КОСНОСТЬЮ**

**Владимир Путин выступил на 17-м съезде «Единой России» с программной речью, в которой, в числе прочего, огласил основные принципы своей политической идеологии. Именно на них он планирует строить свою политическую деятельность в случае победы на президентских выборах.**

## ВСЕ ДЛЯ ЧЕЛОВЕКА

Первый принцип — «широкие возможности для успеха и самореализации каждого человека», будущее — для всех граждан, а не для какой-то отдельной части, прослойки или категории.

Именно поэтому, вероятно, Путин выступает на нынешних президентских выборах как самовыдвиженец, а не представитель какой-либо одной политической партии, пусть даже правящей, доминирующей, массовой и пользующейся широкой поддержкой.

Само слово партия происходит от латинского *pars*, то есть «часть». А глава российского государства, по мысли Путина, должен представлять не часть, а целое. Быть не просто всенародно избранным, но истинным национальным лидером, представляющим всех россиян в их многообразии.

## ЗА ПРАВА И СВОБОДЫ

Следующий принцип — «обеспечить преемственность, устойчивость и непрерывность развития страны». Такова, по мнению Владимира Путина, суть ответственности власти перед народом России. И эта исто-

рическая задача опять-таки касается всего политического класса, а не какой-либо одной партии или группы лиц.

Ради будущего России сегодня должны объединиться все конструктивные, созидательные политические и общественные силы. Различия во взглядах, расхождение в подходах, разночтения в рецептах экономического оздоровления общества не может служить помехой такому объединению. Фундаментом и ориентиром для солидарности, по словам Путина, «должны служить права и свободы граждан, долгосрочные интересы России и прочность нашей государственности».

Вот еще один принцип, на котором зиждется и должна зиждиться государственная политика. Необходимо достичь общенационального согласия: без этого будет трудно добиться реализации намеченных планов развития России.

И это требуется не для достижения или укрепления власти отдельных политиков или группы лиц. Согласие, консенсус нужны для того, чтобы страна «жила, обновлялась, крепла, сохранила свою идентичность». То есть, иначе говоря, не утратила подлинную независимость, суверенитет. Как это случилось со многими бывшими союзными республиками СССР. Как это едва не случилось и с Российской Федерацией в девяностые годы прошлого столетия. Более того, суверенитет российского государства должен постоянно укрепляться, что не раз называл ключевым приоритетом Владимир Путин.

## БАЗОВЫЕ ЦЕННОСТИ

«Нам необходимо бережное отношение к сложившейся в обществе системе базовых ценностей. Это патриотизм, взаимопонимание, согласие между народами нашей многонациональной страны, уважение к своей истории, культуре, традициям, к свободам, правам и достоинству человека», — заявил Путин в своей программной речи.

Принципы простые и ясные до прозрачности. Но для того, чтобы их твердо придерживаться, требуется решительность и даже порой гражданское мужество. И тут невозможно обойтись без движения снизу, без энергии «добровольческой, волонтерской деятельности».

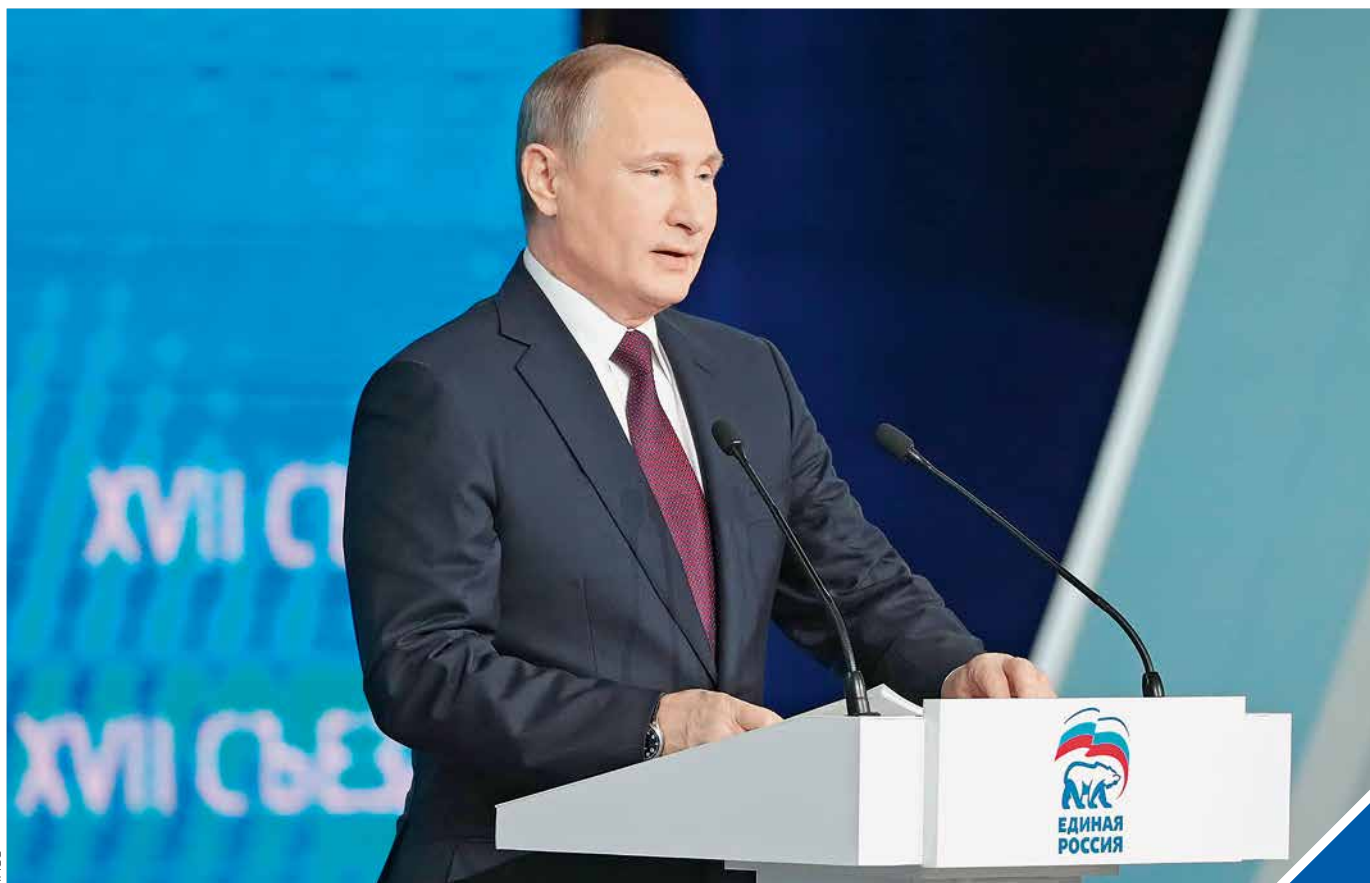
Надо всячески помогать таким неравнодушным, самоотверженным гражданам. Не просто допускать, но активно поддерживать «их участие в формировании и реализации повестки развития». Только так можно сформировать крепкое ядро гражданского общества, на котором будет держаться устойчивая политическая и государственная система.

Причем ни в коем случае нельзя путать устойчивость с косностью и неподвижностью. Нельзя допускать возникновения очередной «эпохи застоя». Новейшая история России показывает бесперспективность таких застывших общественных форм.

## АКТИВНЫЕ ГРАЖДАНЕ

Именно поэтому важен еще один принцип, описанный Путиным в его выступлении: «Мы постоянно развиваем государственную и политиче-

ТАСС



скую систему, делаем её более гибкой, способной адаптироваться к быстрым переменам современного мира».

Недопустимо замыкаться в скорлупе власти и, по выражению президента, «бронзоветь». У политического класса должна сохраняться и развиваться способность отвечать на запросы общества. И, естественно, надо приветствовать и удовлетворять стремление граждан активно участвовать в жизни страны. Инициативы должны быть поддержаны, а не наказуемы.

Понятно, что ради достижения обозначенных выше целей надо будет беспощадно бороться с негативными явлениями, к сожалению, свойственными любому обществу. Человечество обитает не в раю, а на грешной Земле. У нас еще на долгие годы, десятилетия, а то и на столетия хватит объектов для искоренения и борьбы.

Путин по данному поводу выразился предельно резко: «Ничто так не подрывает стабильность и не крадёт

ресурс развития, как неправда, несправедливость, беззаконие, как коррупционная ржавчина и мздоимство».

Устранение этих безобразий, так же, как и преодоление равнодушия, чванства и высокомерия, «от кого бы они ни исходили — от политиков, чиновников, бизнеса или от тех, кто называет себя элитой», — вот еще один коренной принцип, без которого не будет настоящего развития.

При этом Путин подчеркнул, что «справедливые требования людей решать наболевшие проблемы» должны непременно учитываться и выполняться.

## **НЕ ДОГМА, А РУКОВОДСТВО К ДЕЙСТВИЮ**

Еще один важный принцип работы государственного механизма, как его видит Владимир Путин, — «прямая демократия». Нужно «в полной мере раскрывать потенциал гражданской активности, который заложен

*«Нам необходимо бережное отношение к сложившейся в обществе системе базовых ценностей. Это патриотизм, взаимопонимание, согласие между народами нашей многонациональной страны, уважение к своей истории, культуре, традициям, к свободам, правам и достоинству человека»*

*Вовсе без критики и оппозиции – серьезной и конструктивной – нереально создание сильного, ответственного, свободного гражданского общества, в котором, по мнению Владимира Путина, заключается «гарантия необратимости перемен». Другой вопрос, что пустой безудержный популизм тоже не ведет ни к каким позитивным сдвигам*

в нашей Конституции, поощрять конкуренцию, соревнование идей, предложений, подходов к решению задач развития».

В том-то и проблема, что на бумаге и в теории заложены все возможности для реализации этого принципа. Надо только не забывать переходить от теории к практике. Перефразируя известное высказывание В. И. Ленина, можно сказать, что Конституция – это не догма, а руководство к действию.

Кстати, Путин затронул и некоторые частные политические вопросы и нюансы, по которым его взгляды кардинально расходятся с принципами создателя советского государства.

По мнению Путина, надо «с уважением относиться к дееспособной и ответственной оппозиции». Понятно, что имеются в виду не те политики, которые готовы только обвинять власть во всех смертных

грехах, но не берут на себя ответственность за исправление проблем и трудностей.

Но вовсе без критики и оппозиции – серьезной и конструктивной – нереально создание сильного, ответственного, свободного гражданского общества, в котором, по мнению Владимира Путина, заключается «гарантия необратимости перемен».

Другой вопрос, что пустой безудержный популизм тоже не ведет ни к каким позитивным сдвигам. Более того, он может привести к обратным результатам, к дестабилизации, к ослаблению фундамента и основ государственного строя.

### АРМИЯ И ФЛОТ

А в деле неуклонного укрепления суверенитета неуместен не только популизм, но и пацифизм. По-прежнему сохраняет актуальность знаменитая фраза государя императора Александра Третьего: «У России есть только два союзника – ее армия и флот».

В эпоху международного терроризма и постоянных военных провокаций со стороны американских и западноевропейских партнеров (как их называет Владимир Путин) задачи укрепления национальной безопасности и боеспособности вооруженных сил стоят всё более остро и не позволяют расслабиться.

При этом очень важной составной частью идеологии Путина является недопустимость «конфронтации с кем бы то ни было». Россия не сделала ни одного первого шага для улучшения отношений со странами Запада, особенно с США. Всякий раз это были вынужденные ответные меры после враждебных действий и откровенных провокаций.

Да и не Западом единым жива внешняя политика. Не менее важно движение на Восток. Поэтому Россия будет неуклонно вместе с партнерами «укреплять Евразийский экономический союз, продвигать

нашу инициативу по формированию нового, широкого интеграционного контура – большого евразийского партнёрства». Укрепляются связи со странами как Дальнего Востока (Китай, Вьетнам), так и Ближнего (Сирия, Турция, Египет), а также Среднего (Иран, Индия). Главное при этом – соблюдение интересов собственных граждан.

### СБЕРЕЖЕНИЕ НАЦИИ

И вот еще один важный принцип, уже выходящий за пределы чисто политических реалий. Обозначить его можно словосочетанием, которое впервые употребил писатель Александр Солженицын (и часто использует Владимир Путин): «сбережение нации».

Имеются в виду не просто демографические проблемы, а намного более широкий дискурс. Конечно, нельзя недооценивать важности такой задачи, как сохранение роста численности населения страны. На этом направлении уже приняты меры – например, по увеличению материнского капитала.

Но за частным нельзя не видеть общее: «Вся политика, вся наша работа – в экономике, социальной сфере, других областях – должна быть нацелена на сбережение нации, на решение задач демографического развития».

На этом пути не обойтись ни без современного здравоохранения и образования, ни без продвижения ценностей здорового образа жизни. Очень важно не забывать об экологии. Необходимо «удобное, качественное жильё, доступное для миллионов наших граждан».

«И наконец, это просто благополучие и благосостояние людей – он из этого всего и состоит. Нам нужно добиться долгосрочного устойчивого повышения реальных доходов граждан. Увеличить пенсии и социальную поддержку». Этот принцип – последний в перечислении, но отнюдь не



ШАНХАЙ БЫНТЫМАҚТАСТЫҚ ҰЙЫМЫНА  
 АСТАНАДА МЕМЛЕКЕТТЕРДІҢ БАСШЫЛАРЫ  
 КЕҢЕСІНІҢ ОТЫРЫСЫ  
 2017 жылғы 8-9 маусым, Астана



ЗАСЕДАНИЕ СОВЕТА ГЛАВ  
 ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ШАНХАЙСКОЙ  
 ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА  
 8-9 июня 2017 года, Астана

上海合作组织成员国元首理事会会议  
 2017年6月8-9日, 阿斯塔纳



ТАСС

Саммит Шанхайской организации сотрудничества в Астане

по его ценности. Его можно и нужно считать основополагающим и системообразующим.

Не стоит забывать о том, что в 2000 году, по итогам пресловутых девяностых, в России за чертой бедности оказалось свыше 40 миллионов человек, на тот период — почти одна треть населения. Сегодня это число сократилось вдвое, хотя и это «недопустимо много».

Борьба с бедностью остается важнейшей задачей государства. Особенно теперь, когда страна вышла из рецессии и переходит к этапу устойчивого роста экономики. (Этой теме посвящен отдельный материал издания «ВВП», опубликованный на страницах 48 — 51.).

## ПРОСТРАНСТВО СВОБОДЫ

В будущем Россия обязана прочно закрепиться в пятёрке крупнейших глобальных экономик и прибли-

зиться к уровню передовых стран по ВВП на душу населения: от темы роста абсолютных показателей валового внутреннего продукта Путин переходит к подушным величинам. Для решения этой амбициозной задачи надо обновить инфраструктуру страны, повысить эффективность и производительность труда во всех традиционных отраслях экономики. Достойный и наглядный пример дало сельское хозяйство, где в последние годы был достигнут беспрецедентный прорыв.

Теперь пришла очередь всех остальных сфер экономики и народного хозяйства. «Россия должна стать пространством подлинной экономической свободы для всех, кто ведёт своё дело, для десятков тысяч новых стартапов, небольших семейных предприятий, фермерских хозяйств, индивидуальных предпринимателей».

Само собой, без совместных усилий граждан и власти это не произойдет. Чтобы добиться этого, необходимо создавать благоприятные условия для эффективного труда, инвестиций, деловой инициативы и, конечно же, снимать искусственные бюрократические барьеры и необоснованные ограничения.

Борьба с «надменной кастой чиновников», о которой Путин говорил еще в своем Послании Федеральному Собранию 2012 года, — не менее важный принцип, чем борьба с коррупцией. Тем более что это, выражаясь на языке математики, два пересекающихся множества.

В каком именно направлении надо бороться с барьерами и ограничениями? Рецепт известен: продолжить курс не просто на улучшение, а на либерализацию законодательства, его уточнение. Надо окончательно убрать все туманные, двусмыслен-



Президент РФ отвечает на вопросы во время «Недетского разговора с Владимиром Путиным» в образовательном центре для одарённых детей «Сириус» в Сочи

РИА Новости

ные, «резиновые» правовые нормы. Прежде всего те нормы, которые зачастую используются «оборотнями в погонах», нечистыми на руку сотрудниками правоохранительных органов для «наездов» на бизнес, сбора дани и рейдерских захватов собственности.

## ДОРОГУ МОЛОДЫМ

Чрезвычайно важно и развитие принципиально новых отраслей, связанных с внедрением передовых цифровых и промышленных технологий. Без цифровизации не достичь прочного будущего развития. Это вопрос не отдельного государства, а всей современной цивилизации. Неотъемлемой частью которой была, есть и будет Российская Федерация.

На этом пути никак не получится достичь результатов, если не уделять пристальное внимание науке и образованию. Российская школа обязана быть в числе лучших в мире по ка-

честву и широте обучения. Когда-то такой была советская система образования, во многом разрушенная в пресловутые девяностые. Теперь происходит восстановление. И российским колледжам, техникумам, университетам надо вновь создавать ведущие стандарты в подготовке рабочих, инженеров, исследователей и специалистов нового технологического уклада.

Не случайно одним из руководителей предвыборного штаба Владимира Путина стала Елена Шмелева, глава образовательного центра «Сириус», который занимается одаренными детьми, уделяя самое пристальное внимание развитию способностей и талантов, которые есть у каждого ребёнка, подростка, юноши или девушки.

Центр этот — далеко не единственный. Существует еще много детских технопарков, творческих кружков, объединенных общей высокой целью. И сеть этих учреждений будет постоянно расширяться.

## ЛЮДИ НАСТУПАЮЩЕЙ ЭПОХИ

Ведь именно там находятся ростки будущего. Обеспечить его сможет только новое молодое поколение России. «Главное, чтобы молодые люди в крупных и малых городах, на селе, в посёлках имели равные возможности для самореализации», — справедливо отмечает Владимир Путин.

Задача в данном случае одновременно и простая, и сложная. Надо организовать бесперебойный приход сильных молодых профессионалов, истинных патриотов, честных, смелых, целеустремлённых, деятельных людей, в политику, бизнес, во власть, в науку, на производство. Во все сферы народного хозяйства.

Ну и, конечно, залогом успешного будущего станет «сильное, творческое, талантливое и яркое молодое поколение России».



По словам президента, «молодёжь — это люди наступающей эпохи. Уверен, они будут твёрдо отстаивать интересы России, вести страну по пути прогресса, лидерства и благополучия». И необходимо сделать всё для обеспечения такой преемственности. Так что вот еще один важный принцип путинской политической идеологии, который можно сформулировать строчкой из знаменитой советской песни: «молодым везде у нас дорога». Главное — помочь проложить эту дорогу, не мешать движению по ней и добиться необратимости такого движения.

Такова задача, не политическая, а общественная, человеческая, для решения которой надо отдать все силы. Владимир Путин за последние годы доказал, что он в состоянии не только формулировать и ставить такие задачи, но и достигать их практической реализации. И он же не раз под-

черкивал, что уверен в конечном успехе: «Потому что с нами — миллионы граждан России. Мы вместе, мы идём вперёд. И конечно, нет никакой силы, способной остановить движение России вперёд. Мы будем идти от победы к победе!»

## ВПЕРЕД, К ПОБЕДЕ

В нашей стране живут миллионы очень разных людей со своими радостями, трудностями, проблемами. И они продолжают нашу тысячелетнюю историю. В их совместной работе, воле и энергии заключается надёжная гарантия её достойного, прорывного, необратимого развития.

Парадоксально, неожиданно, но и на удивление точно прозвучало сравнение из заключительного слова главы государства на съезде «Единой России» о том, что не надо относиться к нашей Родине как «к любимой бабушке: вовремя

давать ей лекарства, чтобы у неё ничего не болело, и на этом ограничиться».

Нет, уверен президент, «мы должны сделать Россию молодой, устремленной вперёд, и с каждым новым поколением она такой и становится». И дальше по нарастающей: «Нужно отбросить всё, что мешает обновлению в России — у нас много всего накопилось, — что мешает снова её сделать молодой, перспективной и целеустремленной. Это всё должно быть вычленено и отброшено в сторону. Нужно создавать такие инструменты, которые позволяли бы двигаться вперёд».

Представляется, что именно такая программа имеет все шансы привлечь внимание активных и равнодушных граждан, которым предстоит сделать выбор дальнейшего пути России 18 марта 2018 года. Как минимум на шесть лет вперед.

**Николай ТРОИЦКИЙ**

# ВОЕВАТЬ НЕ ЧИСЛОМ, А УМЕНИЕМ

## РОССИЯ ДОЛЖНА СТАТЬ ЛИДЕРОМ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ АРМИИ НОВОГО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО УКЛАДА

Проведенная Москвой антитеррористическая операция в Сирии наглядно продемонстрировала всему миру перемены, которые в последние годы произошли в наших Вооруженных силах. Достаточно вспомнить 2000 год, когда расходы на армию сократились до каких-то 5 млрд долларов, новая техника поступала единичными экземплярами, денежное довольствие военнослужащим своевременно не выплачивалось, военная инфраструктура не развивалась, то есть Вооруженные силы по факту были, но боеспособных соединений и воинских частей почти не оставалось. Сейчас все изменилось: с 2012 года за счет программы перевооружения армии и флота доля современного оружия и техники уже выросла с 16% до 60% и теперь никому не рекомендуется проверять нашу обороноспособность на прочность. Бряцать оружием Россия не собирается, задача стоит сделать армию современной, мобильной, компактной, высоко-технологичной.

### СКРЫТАЯ УГРОЗА

Говорить о новой гонке вооружений в современном дипломатическом мире считается дурным тоном. Все стараются сохранять хорошую мину и демонстрировать зубы в условной улыбке. Однако за всеми этими дипломатическими реверансами стоят постоянные попытки Запада нарушить баланс сил и военно-политической обстановки в мире, прежде все-

го вблизи российских границ и в ряде ключевых для нашей безопасности регионов — на Ближнем Востоке, Корейском полуострове, в Европе.

Наглядный тому пример — опубликованная в конце декабря минувшего года новая Стратегия национальной безопасности США. Документ этот предельно ясно обозначил приоритеты внешней политики американской администрации. Наиболее серьезными угрозами, которые вылились в три своеобразных блока, по версии Белого дома стали «ревизионистские державы» в лице Китая и России, «режимы-изгои» — Иран и КНДР, а также международные террористические группировки и преступные организации.

Россию в новой редакции Стратегии «повысили», вычеркнув из списка угрожающих Америке диктаторских режимов, и все же едва ли не с первых строк этого 55-страничного труда было заявлено, что «Китай и РФ бросают вызов мощи, влиянию и интересам США, пытаются размыть американскую безопасность и процветание». Авторы обвинили нас в применении «подрывных мер», направленных на то, чтобы «понижить степень доверия к приверженности Америки Европе, подорвать трансатлантическое единство и ослабить европейские институты и правительства». Да, по мнению составителей, американцам и их союзникам угрожают также «дестабилизирующие свои регионы и издаваемые над собственным населением диктаторские режимы в КНДР и Иране», транснациональные преступные организации

и террористические группировки. Но, с точки зрения американской администрации, все эти вызовы, «хотя и различаются по характеру и масштабу», однако в целом представляют собой своего рода «соревнование между теми, кто ценит человеческое достоинство и свободу, и теми, кто угнетает людей и приводит в жизнь единообразия». Одним словом, Белый дом откровенно злит тот факт, что «Россия стремится восстановить свой статус великой державы и установить сферы влияния близ своих границ». На языке американской дипломатии это названо стремлением «создать мир, прямо противоположный ценностям и интересам США».

Президент Владимир Путин в долгу не остался и оценил американскую Стратегию нацбезопасности предельно жестко. «На дипломатическом языке, если можно два слова сказать, она носит, безусловно, наступательный характер, а если переходить на военный язык, то, безусловно, агрессивный. Мы это должны учитывать в своей практической работе», — заявил он, обращаясь к офицерам Минобороны в рамках заседания расширенной коллегии министерства.

На той же коллегии глава оборонного ведомства Сергей Шойгу привел ряд фактов, лучше всяких дипломатических формулировок говорящих о том, чем в действительности занимаются США вблизи российских границ. С 2012 года численность размещенных военных контингентов НАТО у западных рубежей России увеличилась в три раза. В Прибалтике и Польше



Верховный главнокомандующий Вооружёнными силами Российской Федерации Владимир Путин на расширенном заседании коллегии Министерства обороны.  
Слева: министр обороны РФ Сергей Шойгу, справа: начальник Генерального штаба Вооружённых сил РФ – первый заместитель министра обороны РФ генерал армии Валерий Герасимов

РИА Новости

были развернуты четыре батальонные тактические группы, бронетанковая бригада сухопутных войск США, штабы многонациональных дивизий НАТО в Польше и Румынии. Численность сил первоочередного задействования альянса возросла с 10 до 40 тысяч, а срок их готовности сократился с 45 до 30 суток. Интенсивность ведения воздушной разведки НАТО у наших границ тоже увеличилась в 3,5 раза, а морской — в 1,5 раза.

Количество учений увеличилоськратно. По наблюдениям Минобороны, в 2014 году альянс провел всего 282 учения, а в 2017-м — уже 548. При этом ежегодно порядка трех десятков этих маневров проводится у западных границ России, и их сценарий неизменно предполагает вооруженное противоборство с российской армией.

Система ПРО США в Европе также была выведена на уровень начальной оперативной готовности. Ее элементы были в том числе раз-

вернуты в Японии и Южной Корее. Говоря об этом, Путин призвал называть вещи своими именами. «По событиям, касающимся Европы, речь идет именно о наступательной инфраструктуре, которая там создается. Причем речь идет о нарушениях со стороны Соединенных Штатов положений Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности от 1987 года, к сожалению, — сказал он. — В Румынии уже размещены, а в Польше разворачиваются американские универсальные пусковые установки систем противоракетной обороны. Формально они предназначены для противоракет, но дело в том, и специалисты об этом прекрасно осведомлены, что это универсальные установки: они могут применяться и для пуска существующих крылатых ракет морского базирования с радиусом действия 2500 километров, и в этом случае они уже перестают быть ракетами морского базирования, они могут быть легко

*Белый дом откровенно злит тот факт, что «Россия стремится восстановить свой статус великой державы и установить сферы влияния близ своих границ». На языке американской дипломатии это названо стремлением «создать мир, прямо противоположный ценностям и интересам США»*



Су-57 (ПАК ФА)

перемещены на сушу, на территорию. То есть пусковые установки для противоракет в любой момент могут стать установками для крылатых ракет средней дальности».

Другой красноречивый пример: применяемые в США ракеты-мишени для тестирования систем ПРО по своим характеристикам идентичны баллистическим ракетам средней и меньшей дальности. Они уже есть и используются. По мнению российского лидера, их производство в США может свидетельствовать о разработке запрещенных Договором о РСМД технологий. «Пентагону на 2018 год выделены средства на создание мобильной ракетной системы наземного базирования с дальностью стрельбы до 5500 километров. Таким образом, США, по сути, ведут дело к разрушению Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, — заметил Путин. — Все время выискивают

какие-то нарушения с нашей стороны, а сами последовательно этим занимаются. Разумеется, это все серьезно снижает уровень безопасности в Европе и мире в целом».

Продолжать последовательную работу по качественному развитию Вооруженных сил заставляют не только эти откровенно недружественные проявления. Мир переживает настоящий переворот в экономике, технологиях, знаниях. И очевидно, что такие глубокие трансформации просто не могут не затронуть и военную сферу, состояние армий ведущих стран мира. «Эти тенденции нам нужно не просто учитывать, а брать в основу военного планирования и строительства, — поручил президент. — Россия должна быть среди государств-лидеров, а по некоторым направлениям — абсолютным лидером в строительстве армии нового поколения, армии эпохи нового технологического уклада».

## ОБНОВЛЕНИЕ АРСЕНАЛОВ

Все эти факторы лишь подтверждают своевременность решения потратить 20 трлн рублей на укрепление российской армии и флота и еще 3 трлн на модернизацию оборонных предприятий. Тем более что итоги активного военного строительства и структурных преобразований Вооруженных сил заметны уже сейчас.

За точку отсчета, пожалуй, стоит взять 2000 год, когда армия фактически переживала период полураспада. Ничтожное финансирование и единичные поставки превратили Вооруженные силы в бледную тень самих себя. К 2012 году численность военнослужащих по контракту выросла в 2,4 раза, интенсивность мероприятий боевой подготовки войск — на 30 %, доля современного вооружения и техники в войсках возросла в четыре раза, а темпы военного строительства в 15 раз. Но даже эти титанические усилия по-

зволили нарастить количество современных вооружений всего лишь на 16%. К концу 2017 года, благодаря масштабной программе по плановому перевооружению, результат стал более заметным и эта доля увеличилась почти до 60% (если говорить подробнее, то в Стратегических ядерных силах оно прошло на 79%, в Сухопутных войсках — на 45%, в Воздушно-космических силах — на 73%, в Военно-морском флоте — на 53%). К 2021 году, когда подойдет к концу самая активная фаза обновления вооружений, уровень модернизации в среднем должен быть не менее 70%.

Министр обороны Сергей Шойгу в своем последнем отчете сообщил, что за пять лет российские Вооруженные силы получили 80 межконтинентальных баллистических ракет, 102 баллистические ракеты подводных лодок, три ракетных подводных крейсера стратегического назначения «Борей», 55 космических аппаратов, 3237 танков и других боевых бронированных машин, более одной тысячи самолетов и вертолетов, 150 кораблей и судов, шесть подводных лодок, 13 береговых ракетных комплексов «Бал» и «Бастион».

Это позволило перевооружить 12 ракетных полков на комплекс «Ярс»; 10 ракетных бригад — на комплекс «Искандер»; 12 авиационных полков — на самолеты МиГ-31БМ, Су-35С, Су-30СМ, Су-34; три бригады армейской авиации и шесть вертолетных полков — на вертолеты Ка-52 и Ми-28; 16 зенитно-ракетных полков — на зенитно-ракетную систему С-400, 19 дивизионов — на комплекс «Панцирь-С», 13 дивизионов — на ракетные комплексы «Бал» и «Бастион». 35 общевойсковых соединений обеспечены современной боевой экипировкой «Ратник-2», а вся новая техника, поступившая в войска, была размещена на современной инфраструктурной базе. Впервые за историю новой России по периметру нашей границы за счет

развертывания и постановки на боевое дежурство шести новых радиолокационных станций «Воронеж», а также доработки трех действующих радиолокационных станций «Дарьял», «Днепр» и «Волга» создано сплошное радиолокационное поле системы предупреждения о ракетном нападении.

Экзамен на боевую эффективность обновленная российская армия тоже сдала на «отлично». При боевом применении 215 видов вооружений было выявлено 702 недостатка и недоработки, 99% из них уже устранены. И здесь важно заметить, что все это делается при относительно скромных бюджетах — в 2018 году оборонные расходы составят 2,8% ВВП или 46 млрд долларов. Для сравнения: во Франции и Германии тратят по 40 млрд, в Великобритании — 60 млрд, а в США военный бюджет составляет астрономическую сумму в 700 млрд долларов.

## ВЫСОКАЯ ТОЧНОСТЬ

Понятно, что в условиях, когда финансирование оборонных и военных статей отличается кратно, любые попытки количественно превзойти условного противника обречены на провал. Да и исторический опыт напоминает, что гонка вооружений путь тупиковый.

Как тогда обеспечить обороноспособность страны? У Владимира Путина свой рецепт. «Нас с вами еще Суворов учил, что воевать нужно не числом, а умением, — заявил он на коллегии Минобороны. — Есть очень много хороших народных поговорок, например, “сила есть — ума не надо”. Вот нам с вами нужен ум. Мы не будем опираться исключительно на “военные мускулы”, мы не будем втягиваться в истощающую нашу экономику бессмысленную гонку вооружений, не будем этого делать ни в коем случае». Опирайтесь в вопросе военного строительства

*«США, по сути, ведут дело к разрушению Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности, — заметил Путин. — Все время выискивают какие-то нарушения с нашей стороны, а сами последовательно этим занимаются. Разумеется, это все серьезно снижает уровень безопасности в Европе и в мире целом»*

российский лидер посоветовал «на мозги, на интеллект, на дисциплину и организованность при решении задач, стоящих в этой сфере».

Поэтому в новой Государственной программе вооружений (ГПВ) особый акцент делается на оснащении войск высокоточным оружием воздушного, наземного и морского базирования, беспилотными ударными комплексами, а также средствами индивидуальной экипировки военнослужащих, новейшими системами разведки, связи и радиоэлектронной борьбы. Некоторые подробности о конкретном наполнении будущей десятилетней ГПВ рассказал экс-главком ВКС, сенатор Виктор Бондарев. По его словам, большое внимание уделяется всем видам авиации и беспилотникам. Помимо закупок уже хорошо зарекомендовавших себя в сирийском небе истребителей Су-30 и Су-35 парк истребителей в период реализации госпрограммы

пополнится образцами пятого поколения Су-57 (ПАК ФА) и легкими многофункциональными истребителями МиГ-35. Стратегические бомбардировщики Ту-160 модернизируют и будут поставлять в войска в обновленном варианте Ту-160М2. Что касается проекта перспективного авиационного комплекса дальней авиации (ПАК ДА), который должен заменить Ту-22М3 и Ту-95, то работа будет продолжена. Замминистра обороны Юрий Борисов упоминал раньше и об имеющихся планах по созданию самолета вертикального взлета или с укороченными взлетом и посадкой.

Приоритетом морской части новой ГПВ станут корабли с высокоточными ракетами и атомные подводные лодки. По словам Борисова, «основной упор будет сделан на строительстве кораблей ближней морской зоны, оснащенных высокоточным оружием, в том числе крылатыми ракетами», но также будут развиваться стратегический ядерный флот, многоцелевые подводные лодки, ремонт и модернизация кораблей дальней морской зоны, а именно атомных ракетных крейсеров «Адмирал Нахимов» и «Петр Великий». Замминистра не исключил, что в новой ГПВ найдет-

ся место и закладке современных авианосцев, но по времени это произойдет «ближе к концу программы», то есть к 2027 году.

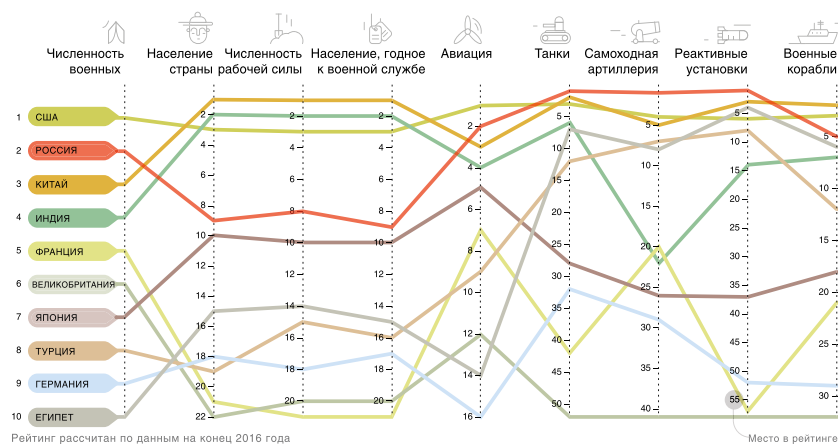
Ядерное сдерживание стало главной идеей новой ГПВ. К 2021 году ядерные силы наземного базирования должны быть оснащены новыми вооружениями на 90%. Речь идет о ракетных комплексах, способных уверенно преодолевать существующие и даже перспективные системы противоракетной обороны. Из-за недостатка финансирования работы по созданию боевого железнодорожного ракетного комплекса «Баргузин» из ГПВ на 2018 – 2027 годы были исключены. Вместо этого решено сосредоточиться на проектах межконтинентальных баллистических ракет «Сармат» и «Рубеж».

По информации сенатора Бондарева, получать новейшие ракеты «Сармат», которые заменят стоящую на вооружении Р-36М2 «Воевода», российские ракетные войска стратегического назначения начнут в 2019 – 2020 годах. Новая разработка будет настолько мощной, что сможет лететь к целям не только через Северный полюс, но и через Южный, то есть будет иметь практически глобальную дальность стрельбы. Ожидаются и поставки подвижного грунтового ракетного комплекса с РС-26 «Рубеж», созданного в развитие проекта РС-24 «Ярс». Комплекс получит новые управляемые боевые блоки для прорыва противоракетной обороны. По оценке экспертов, его максимальная дальность составит 12 тысяч км, но такая ракета может запускаться по целям и на дальности порядка 2000-6000 км (что категорически раздражает США).

Еще один приоритет ГПВ – высокоточное и гиперзвуковое оружие, которое принципиально меняет характер войны. В перспективе это даст возможность сместить силы стратегического сдерживания из ядерной

## САМЫЕ МОЩНЫЕ АРМИИ В МИРЕ

В 2017 году российская армия вошла в тройку сильнейших

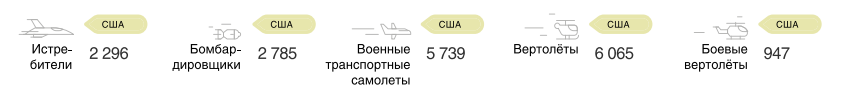


### Страны, которые возглавляют рейтинги по показателям

Население, чел. ....



Авиация, ед. ....



Сухопутная техника, ед. ....



Военно-морской флот, ед. ....



Рейтинг ежегодно формируется международной компанией Global Firepower по более чем 50 параметрам  
Источник: globalfirepower.com

Редактор: Светлана Прохорова, Дизайнер: Ира Климова, Руководитель: Александр Вершинин, Арт-директор: Антон Степанов





РИА Новости

Подвижной грунтовой ракетный комплекс (ПГРК) «Ярс»

*Как тогда обеспечить обороноспособность страны? У Владимира Путина свой рецепт. «Нас с вами еще Суворов учил, что воевать нужно не числом, а умением, – заявил он на коллегии Минобороны. – Есть очень много хороших народных поговорок, например, “сила есть – ума не надо”. Вот нам с вами нужен ум»*

в неядерную сферу. По неофициальной информации, речь идет о новых противокорабельных гиперзвуковых крылатых ракетах «Циркон» для корветов и фрегатов ВМФ России. Согласно открытым данным, дальность стрельбы «Циркона» составляет около 400 км; максимальная скорость ракеты 4-6 Махов, а в ходе проведенных в апреле прошлого года испытаний скорость достигала восьми скоростей звука.

Наконец, одной из важнейших задач было и остается укрепление социальных гарантий военнослужащих и их семей. Сейчас экономика восстанавливается, и у России появились дополнительные ресурсы для этого. Поэтому будет продолжена работа по развитию медицинского обслуживания военных, строительству жилья и развитию инфраструктуры военных городков.

Несмотря на очевидные успехи, противников выделения внушительных бюджетов на оборону по-

прежнему немало. Но если разобратся, работа по гособоронзаказу в рамках ГПВ – это не только перевооружение армии, но и доходы населения в виде оплаты труда, доходы государства в виде налогов и доходы бизнеса в виде прибыли. По сути, средства, вложенные в финансирование армии, превращаются в государственные инвестиции, обеспечивающие развитие самых разных отраслей экономики, да и целых регионов страны. Они гарантируют рост научно-технических и производственных возможностей предприятий промышленности, повышение их технологического уровня и реально увеличивают количество рабочих мест, занятых специалистами с высокой квалификацией. Так что каждый рубль, потраченный на военных, оборачивается не только физической, но и экономической безопасностью.

**Ася РОМАНОВСКАЯ**

# БОЛЕЗНЬ РОСТА

## ЗАПУСК МЕХАНИЗМА РЕАЛЬНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА ПОТРЕБУЕТ ПРЕОДОЛЕТЬ ФАКТОРЫ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ И ЗАИНТЕРЕСОВАТЬ ИНВЕСТОРОВ

Российская экономика официально вышла из кризиса и даже, по заверениям большинства чиновников, вошла в стадию роста. Темп пока скромный. Но президент РФ Владимир Путин уже напомнил экономическому блоку кабинета министров, что план по разгону до скоростей, сопоставимых со среднемировыми, остается в силе, а значит — самое время сосредоточиться на стратегии роста. Проблема в том, что ситуация весьма неоднозначна: конкретный план из всех предложенных вариантов пока не выбран, страна вступила в электоральный период и все замерло в ожидании поствыборных перестановок и реформ, американцы грозят ввести очередные санкции, да еще и нефть вносит свою лепту в общую кассу неопределенности. Как действовать при таких исходных данных?

### КРИЗИС КРИЗИСУ РОЗНЬ

«Нам нужно сохранить набранный темп в экономике, все-таки у нас 1,6 % роста ВВП, 2,5 % роста сельского хозяйства, у нас 1,5 % только дефицит бюджета (в 2016 был в два раза больше), у нас 2,5 % инфляция, чего вообще в истории страны не было никогда. Все это говорит об очень хорошей, фундаментальной основе», — так на встрече с руководством информационных агентств и печатных СМИ Владимир Путин охарактеризовал экономическую ситуацию, с которой страна подошла к началу нового 2018 года и нового электорального цикла.

Президент указал и на 4,2 % роста прямых инвестиций, отметив при этом, что на фоне показателей ВВП вложения в экономику опережают ее рост, а это значит, что «задел на дальнейший рост уже сделан, уже проинвестирован». По оценке главы государства, наряду со снижением безработицы, «в общем и целом это внушает оптимизм». «У нас настроение должно быть хорошим, но оно не должно нас, конечно, расслаблять, мы должны понимать, что многое должны еще сделать, и эти темпы роста нас, конечно, не устраивают», — подвел черту Путин.

Но есть и диаметрально противоположная точка зрения. В очередном выпуске «Комментариев о государстве и бизнесе» экономисты Высшей школы экономики (ВШЭ) вместо хоть и вялого, но роста обреченно прогнозируют стагнацию с темпами в семь раз ниже мировых. По расчетам «Вышки» вместо ускорения до 2,2 % рост российской экономики замедлится еще втрое и составит лишь 0,5 % даже при условии, что цены на нефть останутся на прошлогодних уровнях.

Такой апокалиптический прогноз основывается на ряде фактов. Эксперты ВШЭ обращают внимание на произошедшее прошлой осенью двукратное замедление динамики ВВП в сравнении с весенними показателями. Таким образом, за январь — сентябрь экономика прибавила лишь 1,6 % против 3,1 % в мае. Указывается и на рекордный обвал в промышленном производстве и на спад инвестиционной активности. При этом все декларации о диверсификации экономики не ушли дальше

бумаги. Как только страны ОПЕК и не-ОПЕК договорились о продлении соглашения о квотах, прибыль добывающих компаний опять рванула вверх и продолжила обеспечивать основной валютный доход страны.

Остальным отраслям похвастаться в целом особо нечем. По объемам строительства показатели на 7,8 % меньше, чем три года назад. Производство товаров на фабриках и заводах в сегменте обработки — на 0,5 % меньше. Внутренний частный спрос оказался на уровне 8-летней давности, что на 10 % меньше, чем в последний предкризисный год. В плюсе, по подсчетам ВШЭ, лишь добыча

*Конкуренция со стороны сланцевиков растет, их технологии постоянно совершенствуются, и если еще несколько лет назад для того, чтобы добыча сланцевой нефти в США была рентабельной, котировки должны были быть выше 100 долларов за баррель, то чем дальше, тем ниже становится планка входа*



полезных ископаемых (5,4%), грузооборот транспорта, перевозящего сырье за рубеж (7,3%), и сельское хозяйство (10,2%).

Есть и еще один тревожный факт, отмеченный экспертами, — сжатие внутреннего платежеспособного спроса. Реальные располагаемые доходы населения снизились на 1,3%. Отсутствие у людей денег как снежный ком влечет за собой снижение оборотов торговли (розничный товароборот в 2017 году оказался на 13,1% ниже, чем в докризисном 2014-м) и налоговых поступлений. Это в свою очередь сокращает ресурсы для инвестиций. А без инвестиций не может быть и речи об экономическом росте.

Так выкарабкалась или нет российская экономика? Аналитики любят сравнивать сценарии развития и прохождения кризисных пиков, рассуждая о том, насколько грамотными были действия властей в той или иной ситуации. Благо обстоятельства

едва ли не ежедневно подкидывают новый материал для анализа и прогнозов. В топе — кризисы 2008-го и 2014 годов. Да, оба раза экономике пришлось несладко, но природа этих потрясений была разной, и внешние и внутренние обстоятельства их породившие тоже, равно как и применяемая стратегия.

Как мы помним, экономика образца 2008 года бурлила, давая под 10% годового прироста, инвестиции текли рекой, бизнес был на подъеме и строил весьма амбициозные планы на будущее. Поэтому мировой кризис для всех стал ударом обуха по голове, внезапным и очень болезненным. Власти тогда попытались потушить пожар денежным потоком, активно вкладываясь в поддержание системообразующих отраслей экономики, — в целом достаточно успешно.

Следующий крупный кризис пришелся на 2014 год, но был уже в корне иным. Он не был столь вне-

запным, не был столь масштабным (если не сказать локальным), но оттого стал даже более тяжелым по последствиям. Санкции сильно осложнили работу монетарных властей по оздоровлению экономики. Перекрытый доступ к внешним займам спровоцировал панику на валютном рынке, а Центробанк, поддавшись на провокации спекулянтов, фактически впустую растратил резервы в попытках за счет широко анонсируемых интервенций помочь банкам с валютой.

Вне зависимости от выбранной стратегии борьбы с кризисом, объемы международных резервов РФ в обоих случаях сильно сдулись, а произошедшая девальвация рубля хоть и была на руку экспортерам, но сколько-нибудь заметного эффекта дать не могла, в силу того, что, как ни больно признавать, на экспорт у нас работают в основном сырьевые компании да производители вооружений.

Настало самое время для реформ.

*К старым болячкам в этом году добавился и риск соскальзывания в слишком низкую инфляцию. Динамика потребительских цен в 2017 году приятно удивила многих, но как только этот показатель стал стремительно отклоняться от таргета в 4% вниз, невольно пришлось задуматься, так ли уж это хорошо*

## КАМНИ ПРЕТКНОВЕНИЯ

Российский лидер поставил задачу по достижению темпов экономического роста выше среднемировых (то есть выше 3,5%). Какой-никакой подъем в стране все же начался, но чтобы попасть в цель, нужно минимум на 1,5–2,5% больше, тогда можно будет догнать развитые страны.

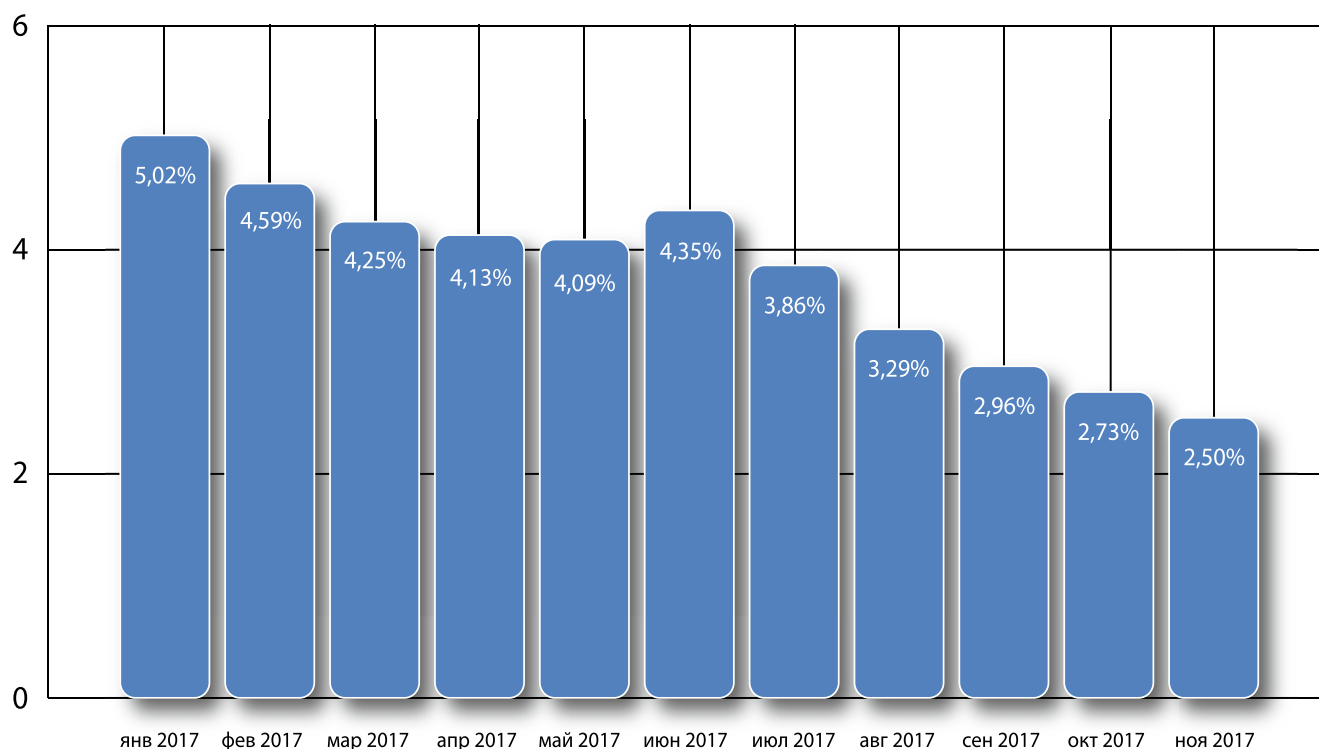
Стартовые позиции у России на этой дистанции, скажем прямо, не очень. Бежать придется трассу с препятствиями, причем с завязанными глазами, настолько много накопилось факторов неопределенности.

Взять хотя бы нефть. Договоренности картеля ОПЕК и стран, в него не входящих, о продлении соглашения по ограничению добычи до конца 2018 года свое положительное влияние на котировки черного золота, бесспорно, оказали. К концу года цены подтянулись к отметке 70 долларов за бочку, что вполне устроило

многих игроков. Однако теперь влияние нефтяного фактора на экономический рост ограничено.

Конкуренция со стороны сланцевиков растет, их технологии постоянно совершенствуются, и если еще несколько лет назад для того, чтобы добыча сланцевой нефти в США была рентабельной, котировки должны были быть выше 100 долларов за баррель, то чем дальше, тем ниже становится планка входа. И это становится ключевым препятствием для роста цен. По этой причине аналитики склонны полагать, что долго выезжать на упомянутом соглашении не получится, а в течение 2018 года цена на сорт Brent, например, упадет до 55 долларов за баррель. При этом многие уже сейчас начинают задумываться над вопросом: а что будет после окончания срока действия соглашения и не рухнут ли цены на нефть со всеми вытекающими последствиями для бюджета и для экономики?

## ГОДОВАЯ ИНФЛЯЦИЯ В РФ ЗА 2017 ГОД СОСТАВИЛА 2,5%



ИСТОЧНИК: PROFCOMMENT.RU



ТАСС

Еще один риск связан со спросом. Массовое пересаживание на электромобили пока еще довольно фантастическая перспектива, а вот замедление экономики Китая — реальная угроза для спроса на нефть.

Потенциальная угроза новых санкций также не добавляет определенности ситуации. Ожидания российских элит, что с приходом в Белый дом Дональда Трампа санкции против России будут сняты, разбились вдребезги. В этом вопросе президент США следует курсом, проложенным его предшественниками. Объявление о новой порции ограничений ожидается в феврале. И, увы, в Вашингтоне явно вошли во вкус: чем удачнее нам удастся нивелировать предыдущие ограничительные меры, тем с большим азартом и даже зачастую во вред собственным экономическим интересам американцы генерируют новые санкционные инициативы.

По оценкам аналитиков компании «АТОН», санкции, направленные на новые суверенные облигации России (ОФЗ), могут привести к оттоку 4-8 млрд долларов и временно способствовать ослаблению рубля до отметки 65+ к доллару. Правда, эксперты все же склонны считать, что отрицательное влияние на национальную валюту будет отыграно уже в первой половине года.

К старым болячкам в этом году добавился и риск соскальзывания в слишком низкую инфляцию. Динамика потребительских цен в 2017 году приятно удивила многих, но, как только этот показатель стал стремительно отклоняться от таргета в 4% вниз, невольно пришлось задуматься, так ли уж это хорошо, не является ли это констатацией слишком низкого потребительского спроса? Ведь реальные доходы населения сокращаются уже четвертый год подряд: в 2014 году снижение составило 0,7%, в 2015 году — 3,2%,

в 2016 году доходы упали на 5,9% в реальном выражении. Так что дефляция (в данном случае рост цен ниже 2%) — это опасный сигнал того, что экономика стагнирует.

Наконец, очередной предвыборный цикл тоже заставил инвесторов затаиться на время. До тех пор, пока не будет определен состав правительства после голосования в марте, а также не станет понятным, какую политику будет реализовывать новый кабинет министров, инвесторы не видят смысла торопиться наращивать позиции в российских активах. Тем более что к тому моменту должна будет проясниться и ситуация с санкциями.

## КЛЮЧ НА СТАРТ

Как видим, последние годы основной целью российского правительства была защита страны от внешних шоков. Мы изрядно окопались, иногда даже добивались успе-

хов в том, чтобы дать недоброжелателям по носу. Но всем очевидно, что из оборонительных позиций сколько-нибудь заметного роста ВВП не достичь.

Пока что эксперты сходятся на том, что выше головы, то есть роста в 1,5, максимум 2%, не прыгнешь. Такой прогноз на текущий год дает, например, глава Центра стратегических разработок (ЦСР) Алексей Кудрин. В том, что показатели будут больше, как то прогнозируют в Минэкономразвития, сомневаются и другие аналитики. Управляющий партнер консалтинговой компании Medelle SA Григорий Бегларян считает, что экономика продолжит стабилизацию на достигнутых уровнях текущего года и темпы роста ВВП будут в пределах 2% за счет эффекта низкой базы; главный экономист «Евразийского банка развития» Ярослав Лисоволик тоже не дает прогноз выше 2%, ссылаясь на риски оттока капитала на волне новых санкций и риск возобновления волатильности на нефтяном рынке.

Ключевым драйвером возможного роста в идеале должны стать инвестиции. Но на пустом месте они не появятся, нужны интересные перспективные проекты. И здесь от государства потребуется проведение очень активной работы, чтобы инвесторы приходили и могли инвестировать, причем максимально быстро и легко.

Помимо уже продленной амнистии капиталов, ожидаемых структурных реформ, деbüroкратизации, усиления независимости судов, расширения конкуренции, снижения доли государства в экономике, повышения эффективности и прозрачности госмонополий, назрела необходимость в пересмотре ключевых идей экономического устройства. В условиях новой цифровой экономики (к построению которой Россия очень стремится) человек становится ключевым действующим элементом, главным двигателем прогресса.

А людям (творческим единицам, если угодно) интересно работать с теми проектами, где они создают что-то не просто конкурентоспособное, но по-настоящему новое, прорывное. Поэтому задача должна соответствовать масштабу личности и масштабу амбиций человека. Это важно и с точки зрения бизнеса, и с точки зрения государства, оно будет поддерживать только те компании, которые сумеют найти баланс между инвестициями в человеческий капитал и эффективностью своих предприятий, которые будут производить конкурентоспособные продукты. Здесь нельзя пожертвовать ни одним, ни другим.

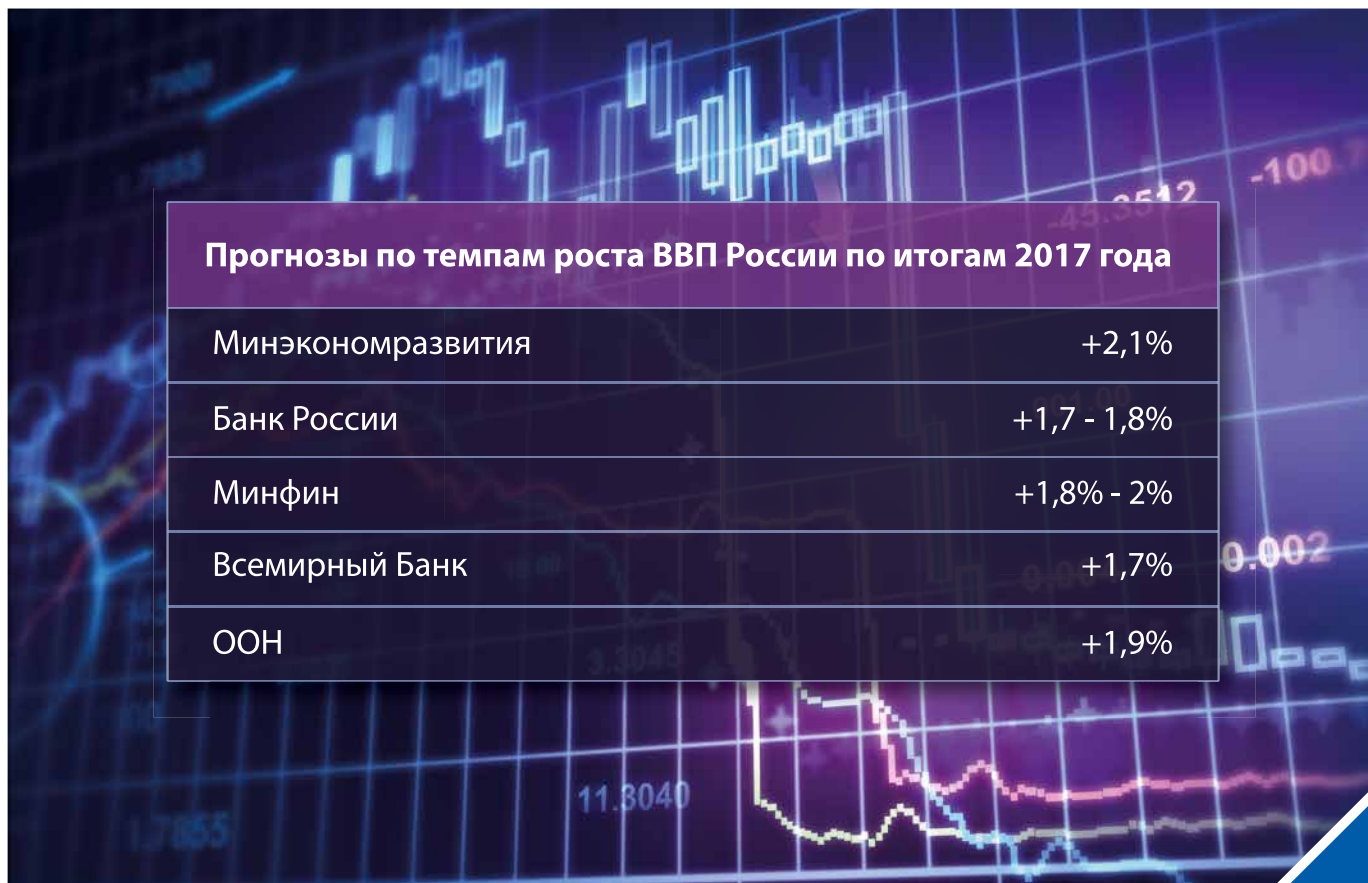
Задача сложная. Если бросить все силы на создание среды и инфраструктуры для персонала, не хватит продукта. Если условия работы будут некомфортными, люди уйдут к конкурентам, в том числе и за границу. Поэтому решение только одно: хочешь повысить качество жизни персонала, удержать сотрудников и привлечь новых — должен повысить производительность труда (иначе не будешь конкурентоспособным). По этому принципу действуют крупнейшие глобальные несырьевые корпорации, такие как Google, Facebook и т.д. У них нет сырьевых ресурсов, но есть человеческие, и эти компании стоят сотни миллиардов долларов.

Российский президент пока вынужден был признать, что «мы не достигли (в повышении производительности труда) тех рубежей, которые перед собой ставили». «По мере восстановления российской экономики, по мере перехода к ее росту и укреплению этих тенденций мы, конечно, должны самым внимательным образом смотреть за решением этой ключевой задачи — повышением производительности труда», — наметил план Путин. С этой же целью решено было повысить МРОТ до уровня прожиточного минимума не с января 2019 года, как планировалось, а уже с 1 мая 2018 года.

Премьер-министр Дмитрий Медведев тоже выразил обеспокоенность недостаточным ростом производительности труда, хотя россияне, по его подсчетам, и работают больше, чем в среднем граждане стран ОЭСР (2 тыс. часов против 1,75 тыс. часов). В таком раскладе премьер склонен винить недостаток конкуренции в экономике (стимулированию конкуренции издание «ВВП» посвятило отдельный материал на страницах 118-121) и технологическое отставание в ряде отраслей. Среди факторов, тормозящих производительность труда в РФ, он также назвал нехватку инвестиций, несовершенство законодательства и множество административных барьеров.

По словам Медведева, в связи с этим власти намерены принять меры поддержки для компаний и работающих граждан, чтобы обеспечить необходимый рост. Правительство выбрало шесть пилотных

*Ключевым драйвером  
возможного роста  
в идеале должны  
стать инвестиции.  
Но на пустом месте  
они не появятся,  
нужны интересные  
перспективные проекты.  
И здесь от государства  
потребуется проведение  
очень активной работы,  
чтобы инвесторы  
приходили и могли  
инвестировать, причем  
максимально быстро  
и легко*



регионов, где собирается «обкатать» региональные программы по повышению производительности труда на конкретных предприятиях. Позже к ним прибавится еще 10 регионов.

Путин неоднократно говорил о том, что роста производительности труда не добиться без приближения обучения рабочим специальностям к промышленным кластерам. «На что нам надо точно совершенно обратить особое внимание — это на работу с кадрами по подготовке высококлассных специалистов по рабочим профессиям, — отметил президент. — Нам нужно поддержать эту сеть в регионах России, приближать ее к промышленным кластерам и к новым промышленным предприятиям». Растет интерес и к инженерным специальностям. Но здесь уже само время диктует изменения.

Если Россия действительно настроена добиться успеха в цифровой экономике, то к этому нельзя подходить с «аналоговыми» кадрами. Су-

ществующая система образования, равно как и само понятие «профессия», отживают свой век. Скорость развития прогресса и экономики настолько выросла, что прогнозировать потребность в тех или иных кадрах становится сложнее с каждым разом. Поэтому логично отказаться от узких и негибких профессиональных рамок в пользу маневренных, легко дополняемых наборов профессиональных компетенций. Таким образом каждый человек как из конструктора мог бы собирать блоки необходимых знаний и навыков, постоянно дополняя и совершенствуя их в течение жизни и всегда оставаясь востребованным специалистом.

\*\*\*

Российской экономике для оздоровления и перехода от формального роста ВВП к росту ВВП на душу населения требуются срочные решения по преодолению экономической неопределенности, стимулированию внутреннего спроса (что пока до-

вольно проблематично на фоне обеднения населения). Борьба с коррупцией тоже должна стать системной, а не разово-показательной.

Первые шаги в направлении развития конкуренции и демонаполизации правительство уже сделало. Во всяком случае, президентский указ «О развитии конкуренции» как раз предполагает сокращение неоправданного количества госкомпаний, потому как пропорция 70/30 на фоне необходимого роста инвестиций и самой экономики выглядит совершенно нездоровой.

Инструмент искусственной денежной накачки тоже лучше отложить в сторону. Развитие кредитования гораздо лучше способствует тому, чтобы достичь заданных темпов роста. Но для успеха процентные ставки должны быть сопоставимыми с теми, что имеют зарубежные конкуренты, — 3-5 % годовых.

**Ася РОМАНОВСКАЯ**



# РАВНЕНИЕ НА ЦИФРУ

ПО НЕКОТОРЫМ ОЦЕНКАМ, ЦИФРОВИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ  
 МОЖЕТ ДАТЬ БОЛЕЕ 20 % ОТ ПРИРОСТА ВВП ДО 2025 ГОДА

Одним из основных ориентиров развития российской экономики как эксперты, так и первые лица страны все чаще называют развитие цифрового сектора. В частности, с 2019 года в России должна в полной мере заработать система электронных закупок. Впрочем, по словам экспертов, пока по развитию цифровой экономики мы серьезно отстаём от стран Запада.

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ПОДХОД

«Бурное развитие и внедрение информационных технологий по всему миру привело к значительным структурным изменениям во всех сферах жизни, включая характер разделения труда в обществе, взаимодействие между государствами, институциональными образованиями, экономическими агентами, а также в структуре общественного производства», — говорит доцент

кафедры экономической теории РЭУ имени Г.В. Плеханова Екатерина Новикова. По ее словам, эти изменения привели к постепенному формированию феномена «цифровой» экономики, влияние которой на социально-экономические процессы в обществе возрастает с каждым годом. «Постепенно информационные технологии занимают все большую часть в жизни общества, тем самым формируя доминирующий четвертый сектор экономики, получивший свое развитие после сельского хозяйства, промышленности и сектора услуг. Капитал и труд, составляющие основу индустриального общества, постепенно уступают место информации в результате формирования информационного общества, характеризующегося определенными особенностями», — добавляет Новикова.

По словам Новиковой, в рамках информационного общества меняется форма организации производства и характер разделения тру-

да, что выражается в возвращении производства значительной части потребительских благ в рамки домашнего хозяйства. Вместе с тем происходит расширение масштабов дистанционной занятости, что позволяет большому количеству работников выполнять рабочие поручения дистанционно, более гибко планировать свой график. Также происходит изменение структуры занятости за счет постепенного замещения компьютерами специалистов во многих отраслях экономики. «Таким образом, происходит не просто повышение производительности труда, но и усиление дифференциации характера труда, а соответственно и вознаграждения за труд. В дополнение к изменению характера разделения труда происходит переход власти от экономических агентов, владеющих физическими активами, к обладателям и разработчикам новых технологий и владельцам информационных платформ», — объясняет Новикова.



По ее словам, такой переход напрямую влияет на формирование новых взаимоотношений экономических агентов в виртуальном пространстве, что в корне меняет всю структуру координации общественных институтов и производства. Происходит переформатирование сложившихся цепочек создания стоимости за счет разделения и объединения различных видов деятельности. С одной стороны, создаются условия для укрупнения различных видов деятельности по причине внедрения информационных технологий и соответствующего снижения издержек. С другой стороны, возникают возможности для распространения сетевых форм организации бизнеса. Одновременно с этим снижается значение бюрократического управления, а работники становятся более самостоятельными при выполнении своих обязанностей: «Основным требованием становится эффективное и качественное выполнение своих функций, так как в рамках цифровой экономики конкуренция как среди компаний, так и среди работников многократно возрастает в связи с большей доступностью других рынков и большим количеством экономических агентов», — добавляет Екатерина Новикова. В дополнение к этому меняется система ценностей, так как доступность информации дает возможность работникам анализировать и сравнивать возможности более выгодного трудоустройства, а также получения каких-либо дополнительных выгод. В свою очередь, данная ситуация становится определенным «толчком» для компаний в дальнейшем своем развитии с целью привлечения эффективных работников.

## СРАВНЕНИЕ С ЛИДЕРАМИ

«В России, на мой взгляд, данное направление развития только начинает набирать обороты», — говорит старший аналитик ИК «Фридом Финанс» Богдан Зварич. По его словам, принятая программа «Цифровая

экономика» должна привести к росту объема «цифровой» составляющей. В частности, речь идет о стимулировании создания высокотехнологичных IT-предприятий, промышленных цифровых платформ для основных отраслей экономики, малых и средних предприятий в сфере цифровых технологий, а также обеспечении более 90 % населения России широкополосным доступом в интернет на скорости 100 Мбит/с. «Отмечу, что, по некоторым оценкам, именно цифровизация экономики может дать более 20 % от прироста ВВП до 2025 года», — говорит Зварич.

По официальным данным, в 2016 году объем цифровой экономики в России составлял 1,9 трлн рублей, или 2,2 % от ВВП. Для сравнения, у США показатель достигает около 6,2 %, а у Великобритании около 8,5 % от ВВП. К 2021 году даже в сценарии инерционного развития ожидается увеличение вклада цифровой экономики в ВВП России до 3 % преимущественно из-за роста онлайн потребления, инвестиций и госрасходов, то есть цифровая экономика будет расти опережающими темпами. Согласно докладу Boston Consulting Group, Россия занимает 39-е место, а в рейтинге e-Government Rankings 2016, составленном токийским университетом Waseda и Международной академией СЮ, Россия заняла 30-е место в рейтинге стран по уровню цифровизации экономики.

Руководитель департамента аналитики компании «АНАЛИТИКА Онлайн» Глеб Задоя считает, что официальные оценки несколько занижены. По его мнению, на конец 2017 года вклад цифровой экономики в ВВП России составляет от 3,2 до 3,9 %, при этом более 23 % от ВВП формируют интернет-зависимые рынки. «Сегодня индустрия интернет-рынка насчитывает около 2,5 млн сотрудников, инфраструктура и программное обеспечение оцениваются в 2,2 трлн рублей, маркетинг и реклама дали около 200 млрд

рублей, цифровой контент (прямые покупки) — около 70 млрд рублей, а закупки на электронных торгах — до полутора триллионов рублей», — говорит эксперт. По статистике, около 78 млн граждан России пользуются услугами интернета и мобайла постоянно, причем преимущество мобайла перед ноутбуками и ПК составляет до 20 %. Прирост цифровых решений экономики ежегодно составляет около 15 %, что говорит о несомненном успехе выбранного пути развития. «Благодаря шумихе с блокчейн-технологиями и криптовалютами законодательство в этой сфере развивается семимильными шагами, многие процедуры описаны и определены для использования. Портал «Госуслуги.ру» и ведомственные сайты, госзакупки и проведение тендеров через интернет приближают государство и цифровую экономику к совместной деятельности на постоянной основе», — добавляет Глеб Задоя.

«Большинство экспертов сходится во мнении, что к 2025 году цифровизация экономики России позволит увеличить ВВП страны на 4,1-8,9 трлн рублей. Сейчас доля цифровой экономики в экономике России составляет 3,9 %, что в два-три раза ниже, чем у лидеров в этой сфере — США, Сингапура и Израиля. При положительном раскладе цифровая экономика может составить в России уже 8-10 % ВВП к 2025 году», — считает Екатерина Новикова. По ее словам, инвестирование порядка 100 млрд рублей в год в программу «Цифровая экономика» позволит значительно сократить отставание страны уже в ближайшие годы. «Для успешной реализации программы развития цифровой экономики в России важно применить ряд мер, которые бы включали создание благоприятных условий и развитие отечественных платформ цифровой экономики, а также одновременное снижение зависимости от зарубежных производителей в цифровой экономике. Важно понимать

*К 2021 году даже в сценарии инерционного развития ожидается увеличение вклада цифровой экономики в ВВП России до 3% преимущественно из-за роста онлайн потребления, инвестиций и госрасходов, то есть цифровая экономика будет расти опережающими темпами*

приоритетное значение вложения инвестиций в дополнительное образование человеческих ресурсов по всей стране, а также использование дополнительных возможностей по внедрению предпринимательских идей в рамках цифровизации отечественной экономики», — говорит эксперт. «Определен перечень направлений цифровой экономики, в число которых включены big data («большие данные»), искусственный интеллект, блокчейн, промышленный интернет («интернет вещей»), робототехника, связь, квантовый компьютер и виртуальная реальность. Это позволит государственным органам организовать свою деятельность по управлению цифровой экономикой», — утверждает аналитик ГК «ФИНАМ» Леонид Делицын. По его словам, списки критических технологий, прорывных направлений и т. п. составлялись и раньше. В них

входили, к примеру, космос, энергетика, информационные и биотехнологии, и с тех пор свидетельств большого вреда или, напротив, ощутимой пользы от этих перечней предоставлено не было. «Когда государственная машина вместо хаотического блуждания имеет какие-то ориентиры, то это, наверное, способствует ее стабильной работе. Об успехах реализации конкретных направлений судить рано», — считает Делицын. Более того, среди событий, которые получили освещение в медиа и достаточно зрелищны, эксперт называет наем семи роботов «Промобот» в качестве консультантов торговых залов «Лента» в Москве. «Промобот — российский робот, который будет служить хорошей рекламой всему иннограду «Сколково», где его сделали. А робототехника включена в перечень основных или сквозных направлений цифровой экономики», — отмечает Делицын.

Функцию по развитию цифровой экономики в России пока взяли на себя частные компании, причем в самых разных отраслях — от финансовой сферы до сельского хозяйства. При этом зачастую для решения этих задач они привлекают иностранных подрядчиков. Например, одно из направлений работы в области диджитализации сельского хозяйства — это сбор данных о производстве и их экспресс-анализ, которые активно используют российские агрохолдинги. «Компания «Foss» была основана на одной простой идее — создать прибор, чтобы фермер мог просто определить содержание влаги в зерне, и до сих пор анализ зерна является основным направлением работы», — говорит генеральный директор российского подразделения компании «Foss» Дмитрий Керимов. По его словам, похожая технология в молочном производстве позволяет проанализировать, сколько молока и какого качества дает каждая корова. Для этого каждое животное должно иметь свой индивидуальный номер, независимо

от величины поголовья, а измерения должны происходить в рамках стандартизированной процедуры. Затем данные по каждой корове попадают в единый центр обработки данных — по сути, речь идет о создании «интернета вещей» в сельском хозяйстве.

### ВОПРОС ЗАКУПОК

Одним из ориентиров развития цифровой экономики в России эксперты называют переход на электронные закупки, который должен быть полностью завершен к 2019 году. В частности, в январе 2016 года на базе портала zakupki.gov.ru заработала одна из крупнейших государственных ИТ-систем — Единая информационная система контроля госзакупок. Только за 2016 год в ней появилось извещение о закупках на сумму около 6,5 трлн рублей, а заказчики заключили контрактов на 5,3 трлн рублей. ЕИС стала первым шагом глобальной реформы по переводу всех закупок в электронную форму, которая должна была завершиться в 2018 году, однако в апреле президент России Владимир Путин поручил перенести окончание реформы на год — до 2019-го. Планы кабинета министров затормозила необходимость сначала объединить несколько информационных систем, а затем обучить 900 тыс. человек работе по новым правилам. В частности, правительство должно обеспечить включение данных из единого справочника-классификатора лекарств в специальный каталог товаров, работ и услуг для госнужд. В свою очередь, 1 июля 2018 года начнется полугодовой переходный период: заказчики смогут определить поставщиков в электронной форме, а с 1 января 2019 года перевод закупок в электронную форму станет обязательным.

Сейчас в работе системы четко видны два разнонаправленных тренда, отмечает Михаил Константинов. «Регуляторы любым путем

стараются загнать субъектов 223-ФЗ (закон о закупках госкомпаний, компаний с госучастием, ФГУПов и МУ-Пов) на одну монопольную площадку, торговать по правилам 44-ФЗ. А производители в свою очередь стараются перейти в форму акционерного общества или выйти из-под действия 44-ФЗ другим способом, демонстрируя несостоятельность управления производством по этому закону», — указывает Михаил Константинов, предупреждая, что перевод предприятия из-под действия 223-ФЗ под действие 44-ФЗ способен на какое-то время вообще блокировать его закупочную деятельность, потому что она должна будет строиться по другим моделям.

Тем не менее на рынке электронных торговых площадок начинают происходить сдвиги в сторону сервисной модели работы, что помогает заказчикам более осмысленно и эффективно выстраивать закупочные процессы, инвестировать в инновационные производства, отмечает Константинов. Сейчас российские заказчики практически не пользуются услугами зарубежных поставщиков из-за санкционной политики, которая сильно сузила возможности таких закупок. С 1 января 2017 года при закупках по 223-ФЗ необходимо отдавать предпочтение товарам российского происхождения; ограничения не применяются к закупкам у единственного поставщика. Участники закупок должны декларировать в своих заявках страну происхождения товаров. Спрос на иностранную продукцию определен технологической зависимостью от ранее поставленных узлов и агрегатов, но сейчас агрегатная база заменяется высокотехнологичными отечественными аналогами, отмечает Михаил Константинов.

«Изменение порядка участия в госзакупках на тендерах малого и среднего бизнеса уже по окончании 2018 года позволит развить это направление, не привлекая дополнительных ресурсов. Новые технологи-



ческие платформы и их пропускная способность помогут сделать переход на полностью электронные и муниципальные закупки уже к 2019 году», — уверен Глеб Задоя. По его словам, технологически это можно сделать и сейчас, но основной вопрос заключается не только в самом участии, но и в количестве участников и проведении торгов в режиме корректной оценки спроса и предложения, желательно без сбоев. «Кадровый голод пока утоляется молодыми и перспективными специалистами из технических ВУЗов. Их количество снова начинает расти, в соответствии с потребностью экономики, но на всех не хватает, поэтому конкуренция неизбежно продолжит повышать зарплаты и возможности для роста», — говорит эксперт.

По мнению Екатерины Новиковой, переход на электронные государственные и муниципальные за-

купки в 2019 году возможен, другой вопрос состоит в эффективном использовании выстроенной системы без больших информационных сбоев. «Что же касается перехода на электронные государственные и муниципальные закупки, то здесь существуют проблемы в части включения работ и услуг, которые сложно описать. Однако я не думаю, что это станет преградой для запуска данной программы с 1 января 2019 года», — резюмирует Богдан Зварич. По словам Леонида Делицына, переход произойдет, хотя неизбежны сбои. «Однако сбои сегодня сопутствуют всем информационным системам, с которыми мы сталкиваемся, включая Facebook, Apple и сотовую связь, так что участники процесса закупок сумеют к этому адаптироваться», — добавляет он.

**Алексей ЛОССАН**

# СБЕРЕЧЬ И ПРИУМНОЖИТЬ

## РОСТ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ ОКОНЧАТЕЛЬНО ПРЕВРАЩАЕТСЯ В ОДИН ИЗ ГЛАВНЫХ ПРИОРИТЕТОВ ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ

**«Сегодня нам необходимо принять комплекс мер, которые позволят стабилизировать, не допустить снижения численности населения России в предстоящее десятилетие», — заявил Владимир Путин, поручив федеральным и региональным властям «перезагрузить политику демографического развития». Разрешение демографических проблем, конкретные «шаги по сбережению и развитию народа», поддержание института семьи были объявлены главой государства в качестве главного приоритета, наряду с общей модернизацией экономики. На этом пути уже сделано многое, но предстоит сделать еще больше. И в общих чертах уже известно, что именно.**

### «ПРЕОДОЛЕТЬ ТЯЖЕЛЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ»

Одно из очевидных завоеваний путинской эпохи — рост численности населения. В начале «нулевых» Россия теряла по миллиону человек в год. Согласно прогнозу ООН, сделанному в 2002-м, к 2025 году в России должно было остаться всего 125 миллионов человек, а к середине века — 105 миллионов.

Чтобы переломить эту ситуацию, потребовались титанические усилия, которые дали показательный статистический эффект только в 2010-м. Тогда, замерев на отметке в 142 миллиона человек, численность населения страны пошла в рост и сейчас с учетом Крыма и Севастополя составляет почти 147 миллионов человек. При этом общее число детей с 2012 года увеличилось на 3 миллиона человек — до 29,5 миллиона.

А количество детей-сирот, напротив, сократилось в два раза, что является темпом, беспрецедентным для мирового опыта.

К сожалению, в первой половине 2017 года рост вновь сменился спадом. Многие считали, что на демографической ситуации сказался кризис и продолжающееся падение реальных доходов населения. Однако демографы уверяют, что влияние экономических проблем в данном случае минимально: Россия обречена проваливаться в демографические ямы, которые являются отложенным следствием двух войн — и будут преодолевать еще на протяжении примерно ста лет. При этом сейчас из возраста активного воспроизводства постепенно выходит последнее действительно многочисленное поколение 1980-х, а на смену ему приходит поколение 1990-х, когда рожали значительно меньше. Проще говоря, нынешний демографический спад сюрпризом не стал — его ждали.

Другое дело, что от этого уточнения никому не легче. Потому сбережение нации — это не только политика президента Путина, но и один из главных предвыборных лозунгов Путина — кандидата в президенты РФ.

«Чтобы наш народ, чтобы Россия продолжались, мы должны преодолеть тяжелые последствия демографических провалов, с которыми столкнулась страна в прошлом веке, сохранить, а в перспективе добиться роста численности населения страны. Именно на это направлены и наши новые, дополнительные меры по поддержке материнства и детства, семей с детьми. Скажу больше: вся политика, вся наша работа — в экономике, социальной сфере, других

областях — должна быть нацелена на сбережение нации, на решение задач демографического развития», — заявил глава государства, выступая на съезде «Единой России».

Все эти дополнительные меры стоят того, чтобы осветить их отдельно.

### ТРИ ПРАКТИЧЕСКИХ ШАГА

Во-первых, уже с января в стране установлена ежемесячная выплата на рождение первенца — деньги будут перечисляться родителям вплоть до того момента, пока ребенку не исполнится полтора года. Размер суммы варьируется и привязан к прожиточному минимуму по региону, а в среднем по стране это что-то около 10,5 тыс. рублей. Список тех, кто может претендовать на подобную помощь от государства, ограничен семьями со среднедушевым доходом не выше полутора кратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения региона. Для московской семьи из двух человек — это на текущий момент 56226 рублей, что чуть-чуть выше средней зарплаты по столице, из трех человек (например, мама, папа и бабушка) — 84339 рублей. То есть речь идет не о таких уж маленьких суммах, ежемесячная прибавка к которым тем не менее выглядит существенно. Всего на реализацию этих мер из бюджета за три года будет выделено свыше 144 млрд рублей.

Важно отметить, что данная мера поддержки касается также детей, усыновленных после 1 января 2018 года (правда, ребенок не должен быть старше полутора лет). При этом пособие на первенца не отме-



*«Чтобы наш народ, чтобы Россия продолжались, мы должны преодолеть тяжелые последствия демографических провалов, с которыми столкнулась страна в прошлом веке, сохранить, а в перспективе добиться роста численности населения страны. Именно на это направлены и наши новые, дополнительные меры по поддержке материнства и детства»*

няет другие социальные выплаты, которые положены семье. Но есть и условие — для получения помощи в полном объеме в течение все тех же полутора лет семья не должна переезжать в другой субъект РФ.

Во-вторых, семьям, которые в следующем году ожидают появления второго или третьего ребенка, будет предложена особая программа ипотеки. В их случае кредитная ставка не будет превышать 6% годовых — остальную сумму субсидирует государство. С учетом, что, по данным Центробанка, средневзвешенная ставка на рынке ипотечного кредитования сейчас составляет 10,05%, на долю бюджета ляжет доля в районе 4%. Но речь в данном случае идет только об ипотеке в новостройках или рефинансировании действующего кредита. Вторичного жилья программа не коснется, что можно расценивать как некоторую поддержку строительному бизнесу, в данный момент переживающему не лучшие времена.

Кроме того, помощь такого вида распространяется не на весь срок выплат, а только на первые несколько лет. Точнее — на три года для семей с двумя детьми и на пять лет для многодетных. Если же в семье с двумя детьми третий появится до 31 декабря 2022 года, программу для нее продлят еще на пять лет. Это можно расценивать как один из первых шагов в рамках меры, давно предлагаемой демографами, — поощрения рождения именно третьего ребенка, поскольку этот потенциал пока еще не выбран ни для поколения 1980-х, ни для поколения 1970-х.

В-третьих, программа материнского капитала, в целом себя оправдавшая и продемонстрировавшая положительные для демографической статистики результаты, будет вновь продлена как минимум до 2021 года. Правда, до 2020 года выплаты индексировать не будут — в общей сложности они составят 453026 рублей. Зато возможности для реализации

*«К другим проблемам, которые еще только предстоит решать через взаимодействие с медиа и поддержку появления на рынке услуг профильных специалистов (например, семейных психологов), специалисты относят по-прежнему колоссальное количество разводов – чаще, чем в России, семьи распадаются только на мусульманских Мальдивских островах»*

этих средств расширены. Если раньше материнский капитал можно было направить только на покупку или строительство жилья, накопительную часть пенсии матери, содержание ребенка-инвалида и образование, то теперь еще и для оплаты дошкольных образовательных услуг, включая найм няни (в этом случае не нужно ждать достижения ребенком трехлетнего возраста, чтобы начать распоряжаться деньгами, как в прочих случаях, за исключением первого взноса по ипотеке). Также этот вид помощи может быть преобразован в ежемесячные выплаты на второго ребенка.

Как и прежде, обратиться за сертификатом можно будет в любое время после рождения ребенка, причем не важно – второго, третьего или четвертого, главное, чтобы не больше одного раза. И, как и в случае с выплатами за первенца, претендовать на помощь могут не только мать, но и отец или опекун – единственный родитель. По данным Пенсион-

ного фонда России, всего за время действия программы материнским капиталом воспользовались около 8,5 миллионов российских семей.

### ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ ВОПРОС

За этим перечислением могли бы последовать «в-четвертых», «в-пятых», «в-шестых» – и так далее. Задача сбережения нации требует комплексного подхода, затрагивающего многие области жизни.

«Это современное здравоохранение и продвижение ценностей здорового, активного образа жизни, снижение смертности и увеличение средней продолжительности жизни в предстоящие годы. Это новые школы, ясли и детские сады. Формирование современной среды для жизни в городах и поселках. Хорошая экология, современная инфраструктура, жилищно-коммунальное хозяйство и дороги. Удобное, качественное жилье, доступное для миллионов наших граждан. И наконец, это просто благополучие и благосостояние людей – оно из этого всего и состоит. Нам нужно добиться долгосрочного устойчивого повышения реальных доходов граждан», – перечислил Владимир Путин.

На детских садах и яслях стоит остановиться подробнее. Нехватку соответствующей инфраструктуры эксперты называют в числе причин, ограничивающих рождаемость, причем это касается даже традиционно плодородных регионов Северного Кавказа, где по факту постепенного ослабления традиционного общества демографы предсказывают постепенное выравнивание по части рождаемости с остальной Россией в уже обозримом будущем.

Благодаря повышенному вниманию государства к вопросу детских садов за последние годы проблему нехватки мест в них практически удалось решить. Однако к яслям это пока что не относится. Ввиду этого глава

государства потребовал «как можно быстрее» ликвидировать очереди в яслях для детей от двух месяцев до трех лет. В ближайшие два года число новых ясельных мест должно увеличиться как минимум на 326 тысяч – по числу заявлений, поступивших от родителей. Причем с обязательным условием, что после взятия этой планки будет определена новая.

Еще один инфраструктурный вопрос, неурегулированность которого отрицательно влияет на демографию, – это неоснащенность детских поликлиник. Если в случае с перинатальными центрами произошел очевидный рывок вперед, то ситуация с поликлиниками, по словам самого президента, «оставляет желать лучшего» – налицо нехватка современного оборудования и нужных специалистов, а также проблемы с очередями. Выход предложен следующий: федеральный бюджет в течение ближайших трех лет будет ежегодно выделять по 10 млрд рублей субъектам РФ на реконструкцию и оснащение детских поликлиник, а график соответствующих работ регионы должны проработать совместно с правительством. При объявлении об этом вице-премьер Ольга Голодец, давно лоббировавшая данную программу, не скрывала своей радости.

«Уверен, что реализация всех предложенных мер принесет отдачу. Речь идет о будущем страны, о том, чтобы в России рождалось как можно больше детей и чтобы условия их жизни улучшались, улучшалось медицинское обслуживание», – заключил глава государства.

### ЧТО ДАЛЬШЕ?

Понятно, что борьба за сбережение нации на этом не заканчивается. Еще полгода назад президент своим указом объявил 2018–2027 годы «Десятилетием детства», чтобы на вопрос не только появления, но и становления детей было удобнее



смотреть стратегически. На плечи правительства легло составление плана основных мероприятий, конечная цель которых — укрепить здоровье молодого поколения, модернизировать систему здравоохранения, восстановить оздоровительные лагеря, усилить пропаганду здорового образа жизни и популяризировать спорт как таковой.

Меж тем ясно, что пропагандировать нужно не только спорт. О важности укрепления института семьи говорят многие политики и чиновники — и с точки зрения борьбы за положительную демографическую динамику с ними не поспоришь. Но это укрепление также достигается через пропаганду — попытку положительного влияния на общество через СМИ. За примерами далеко ходить не нужно. Так, в прошлом году общее количество аборт в России снизилось на 96,3 тысячи, а аборт в вне медицинских показаний — на 72 тысячи. Это падение сразу на 13 %,

тогда как прежде речь шла о ежегодном снижении всего на 8 %. К такому очевидному успеху привела целая совокупность факторов, и пропаганда (точнее, воспитание через просвещение) — один из них.

К другим проблемам, которые еще только предстоит решать через взаимодействие с медиа и поддержку появления на рынке услуг профильных специалистов (например, семейных психологов), специалисты относят по-прежнему колоссальное количество разводов — чаще, чем в России, семьи распадаются только на мусульманских Мальдивских островах, где из-за особенностей законодательства брак может быть и одной из форм проституции. При этом основную «конкуренцию» в этом смысле нам обеспечивают только такие близкие страны, как Беларусь и Латвия.

Также социологи и демографы все чаще говорят о кризисе института отцовства. Мужчины продол-

жают терять привычную для них в семье роль добытчика, ввиду чего подвержены депрессиям и не могут «найти себя» — отсюда и значительная разница с женщинами по показателям ранней смертности, средней продолжительности жизни и самоубийств. Как именно нужно решать эту проблему, однозначно пока затрудняются сказать даже ученые.

В любом случае речь так или иначе будет идти о «битве за умы». И государство, для которого увеличение числа граждан и оздоровление населения — четко сформулированная цель, не может манкировать своей ролью важного игрока в информационном пространстве, мягко направляя и корректируя социально-общественные процессы в ту сторону, которая представляется оптимальной с точки зрения сбережения нации.

**Игорь БУРУНДУКОВ**

# БОРЬБА С БЕДНОСТЬЮ: БЕДА ЧАСТНАЯ, ПРОБЛЕМА ОБЩАЯ

**МРОТ ПРИРАВНЯЛИ К ПРОЖИТОЧНОМУ МИНИМУМУ, НО ДЛЯ ПОБЕДЫ НАД БЕДНОСТЬЮ НЕОБХОДИМО БОЛЬШЕЕ**

Обычно при обсуждении проблемы нищеты в той или иной стране в центре картины находится высокий уровень безработицы и сугубо формальное социальное обеспечение, а то и полное его отсутствие. Но — не в России. Власти строго следят за регулярной индексацией пенсий, а безработица в РФ чрезвычайно низка даже по меркам стран Западной Европы. В то же время проблема нищеты в стране стоит довольно остро, причем нищеты по-своему уникальной.

## «ЭТО ПРОСТО УНИЖАЕТ ЛЮДЕЙ»

В минувшем году вице-премьер Ольга Голодец во всеуслышание заявила, что в России «абсолютно дешевая, заниженная стоимость рабочей силы» и порядка пяти миллионов человек, работая, получают зарплату на уровне МРОТ, жить на которую объективно невозможно. Речь в данном случае идет не только о бедности как об объективном социальном зле, подлежащем так или иначе искоренению, а о тяжелой структурной проблеме, крайне затрудняющей попытки модернизации экономики и ее переход в качественно иное русло в соответствии с поставленной президентом задачей.

Сначала, впрочем, о хорошем. В 2017 году в России была зафиксирована минимальная инфляция — всего 2,5 %, притом что правительство закладывало показатель в чуть более 3 %, называя и его рекордно низким. В том числе за счет этого, со-

гласно мониторингу Института социального анализа и прогнозирования РАНХиГС, количество жителей страны, считающих себя бедными, еще во втором квартале года сократилось до 29 % — это уровень докризисного 2012-го.

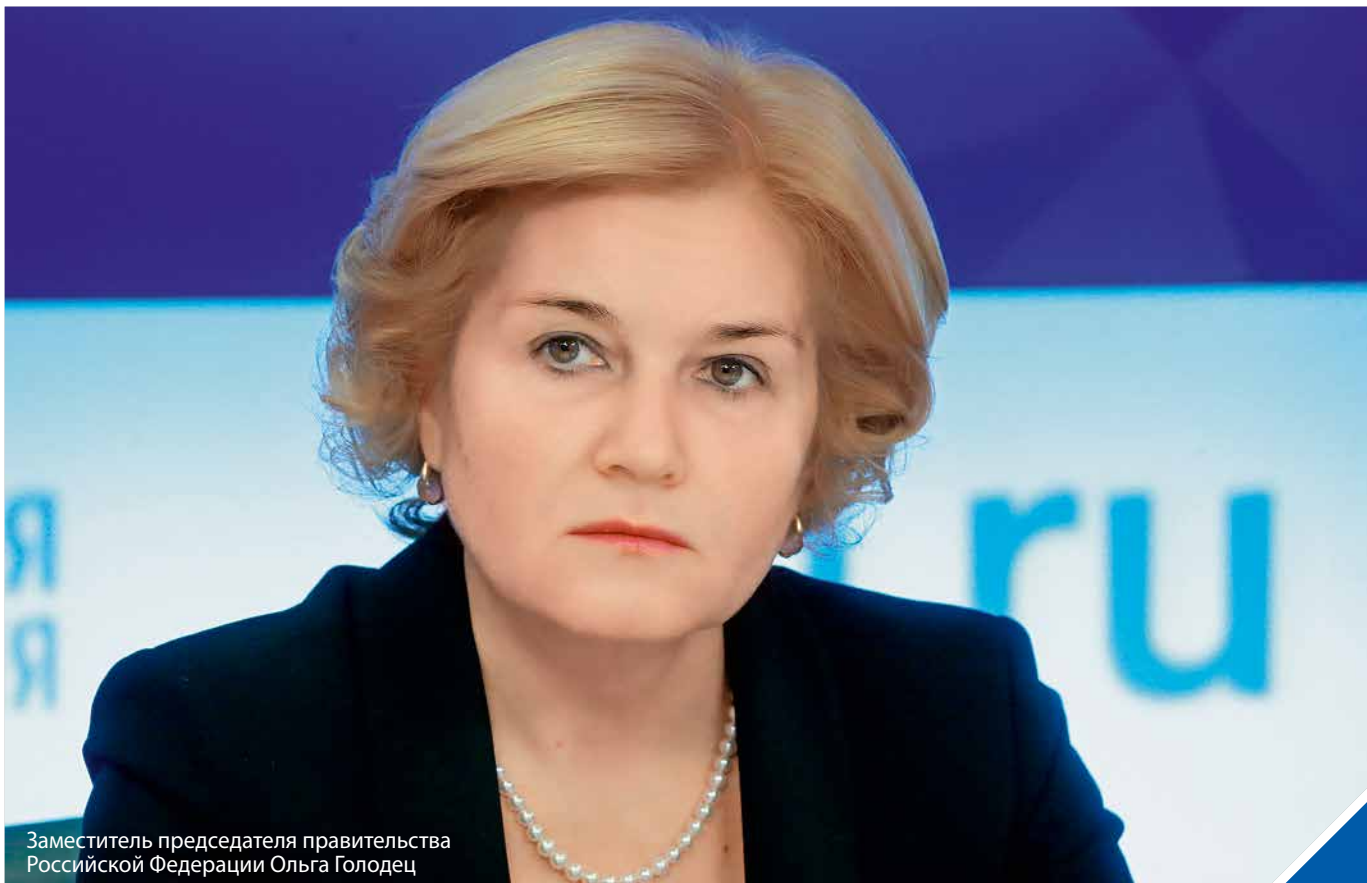
Другое дело, что в данном случае речь идет о субъективной оценке бедности. Статистические же оценки таковы, что количество граждан, имеющих личные доходы ниже прожиточного минимума, сохраняется на уровне 20 миллионов, то есть 13-13,5 % от всего населения страны.

Минимальный размер оплаты труда и прожиточный минимум будут уравнены уже с 1 мая 2018-го, а с 1 января 2019-го МРОТ будет автоматически устанавливаться в размере ПМ за второй квартал года. Ранее этот шаг планировали осуществить только в 2019-м, но план будет перевыполнен из-за позитивной экономической динамики и перехода ВВП в умеренный рост. «Сколько я себя помню, мы все время говорили и продолжаем говорить о необходимости уравнивать МРОТ с так называемым прожиточным минимумом. Однако вопрос сводился к отсутствию бюджетных возможностей. Но совершенно очевидно, что это: а) несправедливо, б) исказит рынок труда, он должен быть цивилизованным, человек должен получать хотя бы минимум, чтобы иметь возможность прожить на эти деньги», — заявил по этому поводу Владимир Путин, выступивший инициатором закона об окончательном уравнивании МРОТ и ПМ.

Шаг, что и говорить, важный, назревший, но во многом символический: сейчас МРОТ — это 85 % ПМ или 9489 в месяц. Проблему нищеты, постепенно превращающуюся в раковую опухоль для экономики России, это не отменяет. И хотя за время нахождения Владимира Путина у власти статистическое количество людей, живущих за чертой бедности, сократилось более чем вдвое (с более чем 40 миллионов человек до нынешних 20 миллионов при наилучшем показателе в 15 миллионов, достигнутом до обвала рубля), расслабляться

*Россия должна стать «пространством подлинной экономической свободы для всех, кто ведет свое дело — для десятков тысяч новых стартапов, небольших семейных предприятий, фермерских хозяйств, индивидуальных предпринимателей. «Надо создавать самые благоприятные условия для эффективного труда», — подчеркнул президент*





РИА Новости

Заместитель председателя правительства Российской Федерации Ольга Голодец

властям в этой связи не просто рано, а попросту преступно, о чем говорит сам глава государства.

«Нужно продолжить работу по снижению количества людей, имеющих доходы ниже прожиточного минимума, снизить бедность, её уровень и массовость, масштаб которой представляет угрозу для стабильности и единства нашего общества, это просто унижает людей. Нетерпимой должна быть ситуация, когда человек с востребованной профессией, квалификацией за свой труд получает мизерную зарплату, буквально сводит концы с концами. Мы, безусловно, не должны действовать популистски, просто давать несбыточные обещания или деньги разбрасывать, как это было в начале 90-х годов... Но сейчас Россия вышла из рецессии, мы вышли на этап устойчивого роста экономики, и, опираясь на рост экономики, на рост производительности труда, мы должны таргетировать бедность. Делать это так, как мы таргетировали инфляцию и, как вы знаете, в целом

добились положительных результатов», — заявил президент на съезде «Единой России». И подчеркнул:

«Благополучие граждан, их детей и семей, их социальное самочувствие, уверенность в будущем — залог устойчивого, прогрессивного развития страны».

Таргетирование — это экономическая, налоговая и денежно-кредитная политика государства, подчиненная какой-либо цели. В нашем случае — совокупность норм и практик, которые в конечном счете должны привести к сокращению бедности. То есть речь идет не о раздаче денег населению, а о создании таких условий, чтобы бедность отступала сама собой. Но каких именно условий?

Минфин предлагает увеличить расходы на социальную сферу за счет увеличения адресного характера оказываемой россиянам поддержки. Это потребует целой совокупности новых нормативных актов и перестройки социальной политики на местах, но, к со-

жалению, относится по большей части к области «припарок». То есть хорошо, но мало — помимо этого нужен еще и стратегический подход. В первую очередь в отношении тех, кто пока еще в состоянии помочь себе сам хотя бы теоретически. От себя Владимир Путин предлагает следующее.

Во-первых, каждый человек независимо от возраста и каких-либо других ограничений должен иметь возможность повышать свою квалификацию, чтобы открывать свое дело или переходить на новую работу, для чего нужно создать новый рынок труда и гибкую современную систему профессионального образования.

Во-вторых, Россия должна стать «пространством подлинной экономической свободы для всех, кто ведет свое дело» — для десятков тысяч новых стартапов, небольших семейных предприятий, фермерских хозяйств, индивидуальных предпринимателей. «Надо создавать самые благоприятные условия для эффективного тру-

*Глава МЭР Максим Орешкин назвал бедность «серьезной угрозой для экономического роста», а глава Минпромторга Дмитрий Мантуров констатировал рост спроса на товары с низкими потребительскими свойствами. Проще говоря, россияне массово скупают дешевый фальсификат, лишая прибыли качественное производство*

да, инвестиций, деловой инициативы, снимать искусственные барьеры и необоснованные ограничения», — подчеркнул президент. Проще говоря, глава государства призывает поощрять людей самим зарабатывать себе на жизнь, облегчая их задачу институционально и поддерживая их амбиции через государственную политику. Недавнее законодательное появление такой категории работников, как «самозанятые», — один из небольших частных примеров подобной политики, одновременно направленной на вывод части экономики из тени.

В-третьих, нужно продолжать идти к поставленной цели — устойчивому росту экономики с повышением ее технологичности, ростом производительности труда и развитием инфраструктуры. Как показывает мировая практика, при грамотной налоговой политике такие условия сами по себе способствуют сокращению бедности, ведь богатство страны неотделимо от благосостояния ее жителей. Однако с устойчивым ро-

стом пока, к сожалению, дела обстоят далеко не так хорошо, как хотелось бы. В том числе по причине нищеты значительной части населения.

### ДИКТАТУРА ПРЕКАРИАТА

Для предыдущего периода активного роста экономики России была характерна высокая потребительская активность — настоящий бум кредитов, спроса на товары и услуги. Теперь все иначе: несмотря на рост промышленного производства, россияне по-прежнему стараются экономить. Никакого парадокса в этом нет: реальные доходы населения падают четвертый год подряд — с момента обвальной девальвации рубля в конце 2014-го. И хотя скорость падения доходов явно замедлилась, а низкая инфляция тормозит обнищание, говорить о выходе экономики из кризиса до слома этой тенденции было бы преждевременным.

Низкий достаток значительной части населения — это плохо само по себе. Но в российских условиях это грозит еще и тяжелыми структурными проблемами. Так, глава МЭР Максим Орешкин назвал бедность «серьезной угрозой для экономического роста», а глава Минпромторга Дмитрий Мантуров печально констатировал рост спроса на товары с низкими потребительскими свойствами. Проще говоря, россияне массово скупают дешевый фальсификат, поощряя его и лишая прибыли качественное производство.

Всемирный банк прогнозирует постепенное снижение уровня бедности в РФ в 2017–2019 годах за счет низкой инфляции и некоторого — небольшого, но долгожданного — роста доходов. Это хорошо отразится на статистике, однако столь умеренный прогресс бесконечно далек от экономики опережающего развития — озвученной президентом цели. Но даже и с точки зрения статистики этого мало: для настоящей победы над бедностью необходима корреляция роста доходов с развитием социальной сферы в виде массового образования и медицины.

Поэтому увеличение финансирования образования и здравоохранения — один из вариантов новой экономической политики, обсуждаемой сейчас в правительстве. Согласно ряду утечек, данную идею поддерживают, в частности, председатель Центробанка Эльвира Набиуллина и помощник президента Андрей Белоусов. Другое дело, что реализовывать ее придется через увеличение налогов, с чем не согласна та часть кабинета министров, что печется о бизнес-климате, развитии производств и вовлечении россиян в предпринимательство.

В то же время объективная оценка текущего состояния вещей и общего количества бедняков осложняется ввиду двух обстоятельств — условно оптимистического и безусловно пессимистического.

Исходя из первого, все не так плохо, как может показаться, — на деле нищих в стране гораздо меньше 20 миллионов, но мы не видим этого из-за объективных проблем со статистикой и учетом. По большому счету речь должна идти не о доходах каждого конкретного человека, а о доходах домохозяйств, в рамках которых отдельные члены семьи могут официально нигде не работать или получать минимальную ставку, но нищими при этом отнюдь не являются.

Кроме того, статистика не учитывает разнообразные неформальные виды заработка, находящиеся в зоне теневой экономики. Например, по факту человек получает деньги в двух-трех местах, но официально — только в одном. В любом случае, с точки зрения цивилизованного государства с системным налогообложением, фактор «зарплаты в конверте» — это так себе утешение, в отличие от чрезвычайно низкого уровня безработицы как таковой, что также характерно для современной России.

Иллюстрацией этого тезиса может послужить исследование рынка труда ВЦИОМ, проведенное в начале прошлого года. 9% опрошенных социологами россиян тогда заявили, что



имеют только неофициальные доходы, 6 % определили себя как самозанятые (то есть имеющие незарегистрированный бизнес или незадекларированные трудовые заработки), еще 1 % назвали «серыми предпринимателями», а 2 % вообще затруднились дать ответ об источниках своих доходов.

Второе обстоятельство говорит о том, что проблема нищеты и «полуслепой» статистики с системной точки зрения может оказаться значительно сложнее, чем представлялось раньше. Просто в силу того, что феномен системной нищеты характерен не только для современной России, но и для многих западных стран, где эффективного рецепта он него тоже пока не придумали.

Этот феномен, прозванный «сверхновой бедностью», — прямое следствие увеличения технологической компоненты в экономике и, как ни парадоксально, прогресса как такового. Налицо появление нового класса, который экономисты называют

«прекариат», — это работники с временной или частичной занятостью, причем такое положение для них носит устойчивый характер. Раньше под это определение попал бы сезонный рабочий, живущий заработками от случая к случаю и обреченный на недоедание. Сейчас это зачастую бывшие работники офисов, либо вытесненные на улицу за счет технологического замещения труда, либо вынужденные соглашаться на минимальные зарплаты по той же причине и не видящие перед собой перспектив. Жить на такие деньги невозможно, и человек вынужденно соглашается на несколько параллельных подработок, не попадающих в какую-либо статистику.

Прекариат стал одним из слагаемых успеха Дональда Трампа на президентских выборах. Теперь эта проблема дошла до России. Это то самое «уникальное явление» в российской бедности, которое констатировала вице-премьер Ольга Голодец, говоря о том, что бедными являются даже

те, кто работает. Другое дело, что оно совсем не уникально. И экономисты предупреждают: последовательное увеличение группы прекариата, их затвердевание в новом качестве чревато структурными проблемами для экономического развития и рядом неприятных социальных последствий. Дешевизна рабочей силы в стране делает невыгодными вложения в инновационные технологии на производстве для бизнеса. Следовательно, оказывается фактически недостижимой задача, которую в 2012 году поставил Владимир Путин, — создать и модернизировать к 2020 году 25 миллионов рабочих мест.

О возможном выходе из этой ситуации мы писали выше, цитируя президента: переквалификация кадров и развитие профессионального образования, в том числе дистанционного. Других вариантов пока не прослеживается.

**Игорь БУРУНДУКОВ**



## «Путин перечеркивает минусы, превращая их в плюсы, а угрозы – в выгоды»

*ВАЖНО ОКАЗАТЬ НА ВЫБОРАХ ДОВЕРИЕ ПУТИНУ, ЧТОБЫ У НЕГО БЫЛ КАРТ-БЛАНШ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ, ПОРОЙ ЖЕСТКИХ, НО НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РАЗВИТИЯ НАШЕЙ СТРАНЫ*

**Владимир Гутенев, первый заместитель председателя комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, первый вице-президент Союза машиностроителей России, президент Ассоциации «Лига содействия оборонным предприятиям»**

За прошедшие несколько лет, несмотря на кризис, в России удалось заложить очень мощный фундамент роста, связанный с импортозамещением и со сформированными возможностями для экспансии высокотехнологичной отечественной продукции на новые рынки.

Как ни парадоксально, определяющее значение для экономического роста имеет военно-политический суверенитет нашей страны, заметно укрепившийся благодаря президенту Путину. И этот суверенитет сейчас дает проекцию на коммерческие и экономические сферы и области, которые, на первый взгляд, вроде бы никак не связаны с военно-промышленным комплексом.

Очень важно не только при поставках вооружений и военной техники, но и при поставках энергоносителей, продукции более высоких переделов быть полноправными независимыми субъектами международного права и, соответственно, гарантировать выполнение взятых на себя обязательств.

Безусловно, политика сдерживания и санкций по отношению к нашей стране привела к определенным проблемам и сложностям. Однако нельзя не признать: ужесточение этой политики и усиление санкций свидетельствует только о том, что Россия стала представлять серьезную угрозу тому безусловному доминированию, которым до недавнего времени наслаждались США и англо-саксонский мир, фактически растоптавшие в пыль международное право.

И этот новый статус России делает привлекательной нашу страну в качестве партнера при реализации крупных инфраструктурных, технологических, сырьевых и прочих проектов. Поэтому мы видим, как возрождаются целые отрасли. В том числе и чрезвычайно существенные для нашей экономики.

В первую очередь я бы назвал двигателестроение, производство турбин для судов, двигателей для авиастроения. Мы видим сумасшедший рывок в области производства фармацевтических препаратов — уже более 80 процентов жизнен-

но важных лекарств выпускаются в России. То же самое происходит и с медицинским оборудованием.

У сельскохозяйственного машиностроения за прошлый год тоже был рывок около 50%. Нельзя забывать и о такой чрезвычайно важной отрасли, как электронно-компонентная база, без которой невозможно обеспечить многие задачи национальной безопасности.

Системные задачи, которые президент Путин не просто ставит, но и контролирует их исполнение, позволили достаточно легко преодолеть санкционное давление и заложить серьезный фундамент для стабильного экономического роста и отвоевывания сегмента за сегментом, утраченных в девяностые годы прошлого века.

Санкции не могут пойти на пользу. Но получилось так, что целый ряд европейских компаний активно вошел в наш рынок именно после введения санкций.

Вот, например, конкретная история с немецко-японской компанией «ДМГ МОРИ СЕЙКИ», крупней-

шим производителем станков в Германии и ведущим производителем токарных и фрезерных станков под управлением ЧПУ во всём мире.

На протяжении десятилетий их пытались заманить, привлечь в Россию, уговорить их создать хоть какую-то локализацию на нашей территории. Ничего не получалось. Все было безуспешно.

Однако как только были введены санкции, наши немецкие партнеры встали перед дилеммой: потерять российский рынок, уступив его корейцам или каким-либо еще поставщикам, или пойти на создание совместных предприятий, разумеется, затратив большие деньги на формирование дилерской и сервисной сетей. Они выбрали второе и открыли отличный станкостроительный завод в Ульяновске.

Создание в рамках закона о промышленности специальных инвестиционных контрактов, фонда развития промышленности — это как раз тот инструментарий, при помощи которого президент Путин угрозы превращает в выгоды.

Иногда плюс — это перечеркнутый минус. Те же санкции — конечно, минус. Но президент при помощи своей политики мастерски ставит на эту горизонтальную черточку свой вертикальный штришок — и ситуация меняется в противоположную сторону.

Впереди — новые вызовы, новые попытки давления на Россию. Поэтому критически важно, чтобы эта деятельность президента продолжалась. Чтобы он мог и дальше проводить свою политику, разумную и адаптивную. Создается впечатление, что Путин взял свою тактику из борьбы дзюдо, где часто используются энергия и движения противника против него самого.

Та выдержка и терпение, которые проявил президент после того, как был сбит турецкими противовоздушными силами наш самолет и погиб летчик Олег Пешков, по-



Новейший отечественный турбовентиляторный двигатель ПД-14, предназначенный для установки на самолеты семейства МС-21

зволили не только не втянуться в конфронтацию, но и сейчас наблюдать, словно из первого ряда зрительного зала, как ухудшаются отношения США и Турции.

Вызван этот процесс в первую очередь формированием американцами на территории Сирии «сил охраны границы», состоящих в основном из курдов. И не исключено, что Америка в скором времени может утратить одного из главных своих военно-политических партнеров в стратегической близости от наших границ — Турецкую республику. Ведь для Эрдогана абсолютно неприемлема ситуация, которая подрывает территориальную целостность его государства — а именно этим сейчас угрожают бойцы из формируемой американскими советниками небольшой курдской армии.

Настал час «сбрасывания мусора» нашими заокеанскими партнерами. А Россия ничего не потеряла, напротив — приобрела. И получи-

лось это во многом благодаря очень взвешенной и умной политике президента Путина на Ближнем и Среднем Востоке. Сложившаяся конфигурация дает нам и политические выгоды, и простор для маневра, и реальные экономические преференции для нашего бизнеса.

Увеличиваются золотовалютные резервы, снижается инфляция, становятся доступнее кредиты. В прошлом году рост реализации легковых автомобилей по тому же «АвтоВАЗу» составил 17%. Все это говорит о том, что рынок ожил.

И теперь самое главное — быть уверенными в том, что Путин как кандидат на выборах в президенты получит убедительное большинство голосов. Важно оказать ему доверие, обеспечить нормальную явку — с тем чтобы у президента был абсолютный карт-бланш для принятия решений, порой жестких, но необходимых для развития нашей страны.



«Мы должны продолжить формировать тот слой российской элиты, которая относится к своей стране как к величайшей ценности»

*У РОССИИ ЕСТЬ ЛИДЕР, КОТОРЫЙ ЗАЩИЩАЕТ СВОЕ ГОСУДАРСТВО, КОТОРЫЙ НАХОДИТ ПРАВИЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ ПО ОТСТАИВАНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ*

**Владимир Плигин, депутат Государственной думы РФ четвёртого, пятого и шестого созывов, член Высшего Совета партии «Единая Россия», ведущий научный советник сектора теории государства и права Института государства и права РАН**

Основным итогом того, что было сделано Владимиром Путиным и его командой, является сохранение страны. Многие из нас были свидетелями драматичнейших событий, которые происходили с нашей великой Родиной — Советским Союзом. Тогда казалось, что начавшиеся тенденции суверенизации захватили не только отдельные союзные республики, но и внутривнутриполитические субъекты Российской Федерации. Тенденции дезинтеграции, которые до сих пор продолжают, были остановлены, и Российская Федерация не только сохранилась как суверенное, самостоятельное государство, но и начала решать исторические по своим масштабам задачи и проблемы, которые перед ней стояли.

Первая заслуга Путина — суверенитет был восстановлен, и мне представляется, что те силы и личности, которые строили свои расчеты на том, что будет происходить дальнейший распад России, были разочарованы и были вынуждены расстаться со своими надеждами, хотя попытки внести смуту и раскол неизбежно будут продолжаться.

Сохранение нашей страны — несомненный факт. Это отмечается всеми наблюдателями, даже недоброжелательно настроенными. И важно постоянно подчеркивать, что в стране, безусловно, произошли очень многие позитивные изменения.

Мы очень часто концентрируемся на понятии бедности, и это естественно, мы ощущаем это слово и понятие в силу своей истории, в силу того, каким образом жило население нашей страны очень многие годы.

Но, концентрируясь на этом понятии, мы должны признать, и это признается многими объективными наблюдателями, что уровень жизни граждан России в настоящее время сохраняется (несмотря на все кризисные явления) на самом достойном уровне за всю историю существования нашего государства. Это остается, несмотря ни на что.

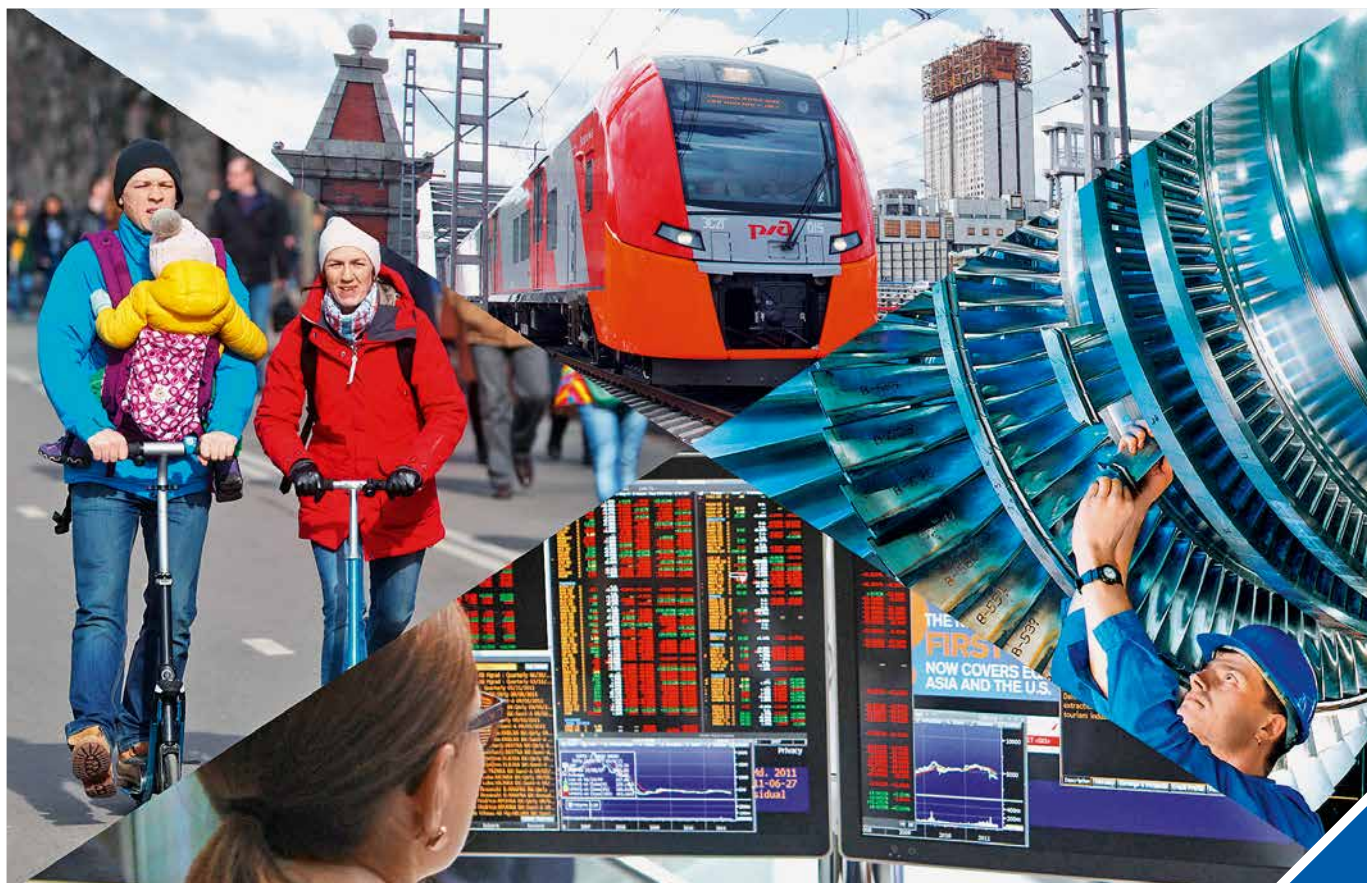
Стоит отметить, что в рамках тех международных контактов, которыми я располагаю, многие иностранцы, даже если они негативно относятся к президенту Путину, в то же время признают: у страны есть лидер, который защищает свое госу-

дарство, который находит правильные решения по отстаиванию национальных интересов России.

У меня был очень показательный разговор с представителем одной из европейских стран. Характеризуя Владимира Владимировича, он попытался заложить максимум жестких отрицательных оценок, но в конечном счете сказал: да, у вас есть лидер, который многое сделал для того, чтобы ваша страна восстановила свою роль в мире, и мы это уважаем.

Говоря о будущем, все мы — не только наша страна, но все человечество — впервые сталкиваемся, как отмечают многие философы и политологи, с явлением, когда уровень непредсказуемости исключительно высок.

Стартовые, стандартные, привычные способы разрешения межгосударственных и социальных конфликтов во многом утратили свое значение. Живя в такой необъятной стране, которая недонаселена, мы очень часто не понимаем те гигантские демографические вызовы, с которыми сталкивается остальное человечество. Не можем себе представить существующие в мире невероятные разрывы между



людьми, имеющими что-то для жизни, и огромным большинством, зачастую не располагающим нормальными средствами для существования.

Не хочу нагнетать. Но хотел бы подчеркнуть, что, к сожалению, внешние вызовы будут нарастать и они будут носить самый разный характер. Как правило, это будет скорее не прямая агрессия, а ценностные вызовы.

Следующий момент, на котором нам придется сосредоточиться. Кардинально меняются, как говорится в марксизме, форма и характер производительных сил. Нам катастрофически не хватает современных, мощных предприятий, базирующихся на реально современных средствах производства, значительно более экономных, чем те, что строились до настоящего времени, и экологически чистых.

Промышленная политика и решения в этой области — одна из задач, над которой нам неизбежно придется работать.

Еще одна важная точка применения сил. Мы сделали очень много шагов для того, чтобы развить уважительное отношение к собственности. Это действительно происходит.

Но вместе с тем нам вновь и вновь придется возвращаться к вопросам защиты малого и среднего бизнеса, проблеме формирования широкого слоя среднего класса. Это очень прагматичная задача. Она может решаться при помощи самых разных механизмов.

Стоит, наверное, обратить внимание на механизмы корпоративного ведения хозяйства, на методы кооперации. Кстати, понятие и термин «кооперация» присутствует в конституциях целого ряда стран как явление, которое позволяет удерживать в активной фазе экономической деятельности массы людей.

Несомненно, и это очень важно, нам предстоит понять и осмыслить такую важную область общественной деятельности, как образование.

Потому что характер образования — это одна из базисных величин. На ней основывается наше будущее. Именно сфера образования готовит наш будущий человеческий капитал. И ни в коем случае нельзя недооценивать значимость работы на этом направлении. В нашей нынешней сфере образования многое нуждается в существенном улучшении и развитии.

Вызовы есть, они никуда не делались и не денутся. Но эти вызовы уже начинают носить не то что бы текущий, но во многом организационный характер. Вызовы понимаемые, и они могут решаться не в ситуации аврала, а при помощи глубокой последовательной работы. В первую очередь — работы, связанной, в частности, с тем, что мы должны продолжить формировать тот слой российской элиты, которая знает, понимает и относится к своей стране как к величайшей ценности, что постоянно подчеркивается президентом Владимиром Путиным.



## «Политика Путина стала намного более активной, ориентированной на постоянное кадровое обновление»

*АКТИВНАЯ И НАСТОЙЧИВАЯ КАДРОВАЯ РОТАЦИЯ – ЭТО ТЕНДЕНЦИЯ, КОТОРАЯ ОБЯЗАТЕЛЬНО БУДЕТ ИМЕТЬ ПРОДОЛЖЕНИЕ. БОЛЕЕ ТОГО, ПОХОЖЕ НА ТО, ЧТО ЭТО ОБНОВЛЕНИЕ СТАНЕТ ОДНИМ ИЗ ВЕДУЩИХ ПРОЕКТОВ ДЛЯ ЧЕТВЕРТОГО СРОКА ВЛАДИМИРА ПУТИНА*

**Михаил Ремизов, политолог, публицист,  
 президент Института национальной стратегии**

Владимир Путин — политик уже давно сложившийся. Поэтому новизна в его программе, в его действиях и повестке дня — относительная. Но тем не менее новые особенности там присутствуют, новые черты невозможно не заметить.

Прежде всего в качестве примера можно привести кадровую политику, которую стал проводить Путин в последний период, примерно год-полтора. Политика эта стала намного более активной, требовательной, а главное — ориентированной на постоянное кадровое обновление.

Дело даже не в назначении большой группы молодых губернаторов-технократов, сменивших многолетних руководителей регионов. Просто до недавнего времени президент не раз признавался в своей склонности к кадровому консерватизму. Он был склонен оставлять людей на тех местах и позициях, на которых они работают не один год.

Однако в минувшем году Путин сменил свой подход, сделав его более сбалансированным. И, предпринял ротацию немалого числа чиновников, в первую очередь глав субъектов Федерации.

Такая ротация — хорошее средство для повышения мотивации и создания стимулов у руководителей. Конечно, начальник, который долго находится на своей должности, приобретает большой опыт. Но при этом утрачивает мотивацию для активных действий, а у его коллег исчезает кадровая перспектива.

Я уверен, что столь активная, настойчивая и требовательная кадровая ротация — это тенденция, которая обязательно будет иметь продолжение. Более того, похоже на то, что это обновление станет одним из ведущих проектов для четвертого срока Владимира Путина.

Не менее важный сигнал, свидетельствующий о новизне подхода, — это очередные демографические инициативы Путина.

Тема эта не новая. Решения по поводу материнского капитала уже принимались раньше. Однако предложенные президентом новые шаги беспрецедентны хотя бы в финансовом выражении. Ранее столь серьезные меры в области демографии и поддержке материнства и детства государством не принимались.

Президент давно уже придает повышенное значение этой теме, неоднократно упоминает о необходимости новых и новых мер по «сбережению нации».

Эти шаги, решения и инициативы имеют значение не только и даже не столько с точки зрения поощрения и повышения рождаемости. В данном случае намного важнее меры по устранению социального дисбаланса и восстановления социальной справедливости.

Дело в том, что молодые семьи с маленькими детьми — это наиболее уязвимая категория населения, а во все даже не пенсионеры. Об этом свидетельствуют социологические исследования, об этом не раз говорили ответственные чиновники, курирующие социальную сферу.

А ведь это очень важная часть населения страны. Это люди, чей родительский труд обеспечивает будущее российского государства. Однако в то же время труд этот оказывается систематически недооцененным.

Уже принятое решение об установлении новой ежемесячной денежной выплаты, которая будет предоставляться молодым родителям при





ТАСС

Президент РФ Владимир Путин и временно исполняющий обязанности губернатора Нижегородской области Глеб Никитин

рождении первого ребенка, а затем еще и выплачиваться до достижения им полутора лет, причем сумма должна быть равна прожиточному минимуму, — реальный шаг в сторону достижения, установления социальной справедливости.

Шаг этот безусловно необходимый, но не достаточный. Нужны еще более решительные энергичные меры — налоговые вычеты, изменения в жилищной политике.

Кстати, это никакая не фантазия и не утопия. В некоторых регионах, например, в Белгородской области, многое делается в этом направлении.

В связи с этим возникает еще одна важная тема, вокруг которой будут дискуссии, — это социальное выравнивание. И вообще уменьшение диапазона между богатыми и бедными, и, что не менее важно, выравнивание доходов бюджетников в разных регионах в частности.

На данный момент Россия характеризуется патологическими социальными диспропорциями. У нас сверхполяризованная страна. В этих сферах мы относимся к числу лидеров в негативном смысле, о чем свидетельствуют разнообразные международные

рейтинги, например, рейтинг банка Credit Suisse. Хотя мы и без всяких рейтингов знаем, как именно обстоят дела, какая пропасть пролегает между беднейшими слоями и группой богатых россиян.

К сожалению, до сих пор государство практически не предпринимало системных и целенаправленных шагов для ликвидации этой пропасти.

Так вот, вышеупомянутое пособие на первенцев, равное прожиточному минимуму, — это как раз чуть ли не первый конкретный шаг в правильном направлении. Можно считать его элементом политики, направленной на восстановление и укрепление социальной справедливости.

Но тут тоже должно быть так, что «продолжение следует». Возможны самые разные меры, шаги, предложения. Например, введение, точнее возвращение прогрессивной шкалы налогообложения. Или установление льгот для молодых родителей — для начала хотя бы для них — при оплате жилья социального найма.

Наконец, напрашиваются определенные решения по деофшоризации бизнеса и репатриации капиталов. Президент уже говорил об этом, за-

трагивал данные болезненные вопросы. Но это были отдельные заявления, пока не ставшие частью последовательной политической программы.

Так, меры по деофшоризации системообразующих компаний-монополистов в какой-то момент попали в повестку дня, но затем оттуда исчезли. Ограничились теоретическим обсуждением.

Что же касается внешней политики, то в этой сфере резкие повороты фактически невозможны, да и не нужны. Здесь слишком многое, если не всё, определяется вызовами из-за рубежа.

В конце концов, Россия в международной области по большей части предпринимает ответные меры на санкционное давление, на действия правительства США или Киева в Донбассе.

Другое дело, что в течение четвертого президентского срока ситуация может измениться. Пространство для маневра во внешнеполитической сфере непременно расширится после чемпионата мира по футболу. В любом случае придется переходить к более активным мерам, хотя бы для разрешения кризисных ситуаций на территории той же Украины. Но это не вопрос текущей повестки дня.

Многолетний вооруженный конфликт в Сирии входит в завершающую стадию. Крупных формирований ИГИЛ на территории страны не осталось вообще, а теперь в клещах находится последний уголок террористической вольницы — провинция Идлиб. Зоны деэскалации, гарантами в которых являются Россия, Иран и Турция, продолжают успешно функционировать, а в Сочи проходят консультации сторон конфликта о послевоенном устройстве государства. США, некогда расшатывавшие ситуацию в САР в надежде, что поднявшаяся буря опрокинет Башара Асада, отходят в сторону, а сам Асад начинает серию экономических и политических преобразований. Но Ближний Восток не был бы Ближним Востоком, если бы все было настолько просто. Собирая сирийское государство из множества кусков, российская дипломатия сейчас подобна саперам, распутывающим клубок разноцветных проводов: одно ошибочное движение — и прогремит взрыв.

## ПОХОД К «ЗАПОВЕДНИКУ ГОБЛИНОВ»

В январе в Сирии было неспокойно. Речь в данном случае идет не об атаке на российскую авиабазу в Хмеймиме со стороны роя беспилотников, которым удалось прорвать линию обороны средств ПВО. Инцидент, конечно, неприятный, но далеко не определяющий: жертв нет, невозполнимых потерь в боевой авиации и другой ценной технике — тоже, стратегия защиты базы переработана, меры безопасности усилены и даже виновники понесли наказание (по крайней мере, в Министерстве обороны заявили об уничтожении террористов — организаторов атаки). А вот на фронтах было по-настоящему жарко — там творилась история, которая по ряду признаков ускорила.

# САМЫЙ СЛОЖНЫЙ ПАЗЛ БЛИЖНЕГО ВОСТОКА



## СТАВКИ В СИРИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ИГРЕ ПРОДОЛЖАЮТ РАСТИ



ТАСС

Бойцы сирийской армии у подножия замка Фахр ад-Дина

Первую половину месяца сирийскую армию преследовали неудачи. Часть позиций пришлось оставить, генералы гибли десятками, произошел даже позорный по местным меркам случай сдачи в плен, попавший на видео и растиражированный пропагандистскими ресурсами так называемой «умеренной оппозиции» и их симпатизантами в ЕС, США, странах Персидского залива и глобальном интернете. Однако всё это имело под собой объективную причину: противник перешел в наступление на второстепенных участках, которые пришлось ослабить. Действительно мощных боеспособных

частей и хорошо организованных ЧВК на стороне сирийского правительства воюет не так много, как хотелось бы, а на отдельных фронтах историю творит в основном ополчение из шиитов и других местных, включая курдов.

Ослабить эти участки пришлось в соответствии с замыслом сирийского генштаба, которому понадобилось собрать «кулак» для действительно значимой операции. Ее символом стала авиабаза Абу-Духур. Ее гарнизон почти три года держал героическую оборону, но в 2015 году боевики смогли прорваться на аэродром, после чего защитники базы были уничтожены.

Сейчас этот военный объект опять контролируется правительством, а те террористы из «Джебхат ан-Нусры» и «Ахрар аш-Шам», кому повезло уцелеть, бежали.

Символ — это именно символ. САА, конечно, не помешает еще один военный аэродром, но использовать его сейчас «по назначению» не рационально — не говоря уже о необходимости восстановления базы, это пока еще очень уязвимый участок фронта. Принципиальное значение имеет не база, а место, где она расположена — это стык провинций (мухафаз) Хама и Идлиб. Последняя



Президент РФ Владимир Путин встретился с лидерами Ирана и Турции Хасаном Роухани и Реджепом Эрдоганом по вопросам сирийского урегулирования

РИА Новости

— черная зона на карте Сирии, где окопались множество террористических группировок. Его можно сравнить с комнатой в квартире, куда смели весь мусор в рамках генеральной уборки, — именно в Идлиб эвакуировались боевики из окруженных САА анклавов остальной Сирии, поэтому в публицистике его нередко называют «заповедником гоблинов».

Операция на этом участке уже в скором времени позволит создать «котел» на землях, включающих в себя до трети территории «заповедника». В нынешних раскладах полное освобождение Идлиба будет означать окончание затянувшейся войны. Собственно, освобожденный правительственными войсками город Абу-Духур (он называется так же, как и многострадальная база) находится в 35-40 километрах от столицы провинции — одноименного города Идлиб, на сегодняшний день — главного оплота «Джебхат ан-Нусры» (некогда — местной ячейки «Аль-Каиды»).

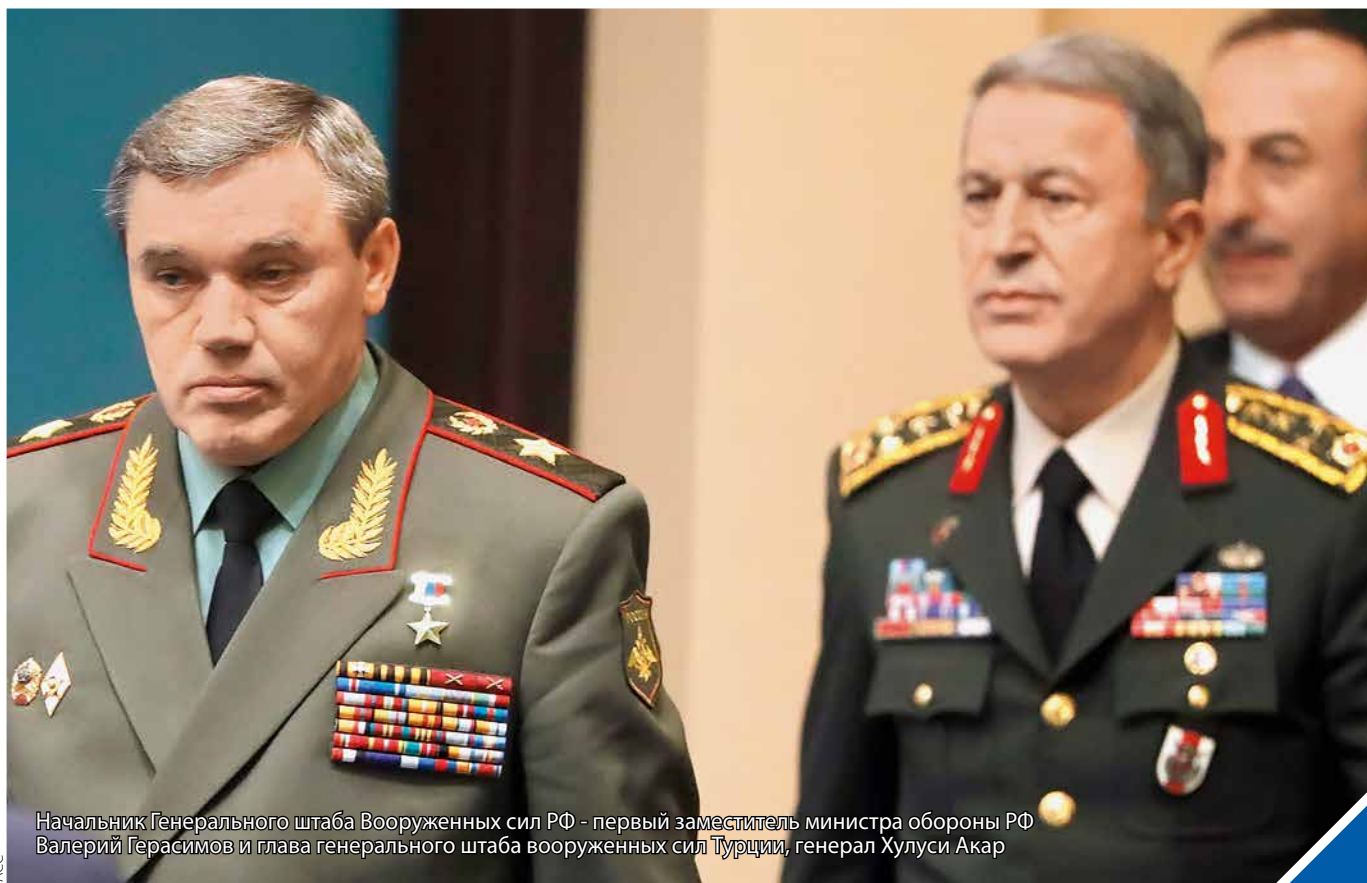
Сейчас террористы спешно покидают северо-восток мухафазы Хама, чтобы не оказаться в этом «котле». Примечательно, что контролируемые ими прежде территории без боя занимают боевики запрещенной в России группировки ИГИЛ: ситуация на фронтах сейчас такова, что им просто некуда деться, кроме как в приготовленную для них ловушку. И уже понятно, что окончательная зачистка этой территории лишь вопрос времени, причем, недолгого.

## ГНЕВ ЯНЫЧАРА

В рамках сочинских консультаций между Россией, Ираном и Турцией — гарантами сирийского урегулирования — считается, что Идлиб — зона ответственности Анкары ввиду проживающих там туркоманских племен. И боевики-исламисты, и т.н. «умеренные» явно надеялись на то, что турецкая активность в этом районе доведет Анкару и Дамаск до прямого военного столкновения, что сделает

их потенциальными выгодополучателями, а то и хозяевами положения. России же выгодно, чтобы Турция взяла на себя зачистку этой мухафазы от террористических группировок — и всё именно к этому сейчас идет, а сдерживать праведный гнев Дамаска в этом случае Москва попытается дипломатическими средствами (что не так уж и сложно, учитывая, чем Дамаск ей обязан).

Проблема в том, что у Турции свои приоритеты, и главный из них — курды. Этот крупнейший в мире народ, не имеющий собственной государственности, показал себя в сирийской войне блестящим образом. Был период, когда курды оставались последними, кто эффективно «держал стенку» против радикальных исламистов вообще и ИГИЛ в частности. Это было оценено по достоинству: поддержку курдам, в том числе вооружениями, оказывали и возглавляемая США коалиция, и Россия. При этом в разные периоды курды то враждовали с пра-



Начальник Генерального штаба Вооруженных сил РФ - первый заместитель министра обороны РФ Валерий Герасимов и глава генерального штаба вооруженных сил Турции, генерал Хулуси Акар

вительственными войсками Асада, то заключали с официальным Дамаском тактический союз, поскольку воевали главным образом за самих себя и крайне неохотно выбирались за периметр своих этнических территорий. Были, впрочем, и исключения, причем весьма яркие: именно курды освободили Ракку — сирийскую «столицу» самопровозглашенного халифата.

Но для Турции именно курды были и остаются главными врагами. Любое их усиление, как и претензии на государственность, Анкара воспринимает крайне болезненно. Поэтому еще до решения проблемы Идлиба считает необходимым решить для себя курдскую проблему. И сейчас ее внимание сосредоточено на Африне — курдском городе на севере Сирии. По сути, его спасает только то, что там действует российский Центр примирения сторон и дислоцировано 170 российских военных полицейских. Хотя США тоже поддерживают союзнические отношения с курдами и прикрыва-

ют их от амбиций президента Турции Реджепа Тайипа Эрдогана, последний уже не раз доказывал, что на мнение «старшего партнера» по НАТО ориентироваться в этом вопросе не намерен. Доказательством этому является и десятилетней давности вторжение в Ирак, и недавняя операция «Щит Евфрата».

Для России по сирийскому вопросу Турция тоже партнер не самый удобный. Достаточно вспомнить и сбитый в небе над Сирией российский Су-24, и то, что именно Анкара была наиболее жестким сторонником лозунга «Башар должен уйти». Однако находить общий язык удастся, пусть и с трудом. Собственно, успешная операция в Абу-Духуре стала реальностью в том числе потому, что Турция, имеющая влияние на местные туркоманские группировки (как правило, жестко оппозиционные Дамаску), вывела их из-под удара САА в этой зоне и не стала препятствовать переходу ориенти-

рующихся на Дамаск сил в наступление. Ряд аналитиков полагали, что турки попросят российский Центр оставить Африн в качестве ответного жеста доброй воли. Косвенно это подтверждают сообщения о том, что российские военные полицейские уже оставили город.

Перманентные консультации с турками ведутся на всех уровнях, включая высший — президентский. За несколько дней до подписания этого номера издания «ВВП» в Москву на переговоры с российским коллегой — Сергеем Герасимовым — прилетел глава Генштаба ВС Турции Хулуси Акар в сопровождении директора национальной разведки Хакана Фидана. В итоге гостей также принял глава МО Сергей Шойгу, после чего было констатировано, что дискуссии прошли в конструктивном ключе. Примечательно, что ранее российское оборонное ведомство направило именно этому адресату (то есть турецким генштабу и разведке) требование выполнить «взятые на

себя обязательства по обеспечению соблюдения режима прекращения огня в зоне деэскалации».

При наиболее предпочтительном сценарии развития событий Турция «обеспечит соблюдение режима прекращения огня» таким образом, что прижмет к ногтю террористические группировки Идлиба. Это будет тем шагом, который положит конец большой войне и окончательно переведет сирийское урегулирование в область политического диалога, центром которого становится Сочи.

## ДИАЛОГОВОЕ ОКНО

Конгресс сирийского национального диалога (КСНД) в Сочи назначен на 29-30 января. По сути, он должен запустить процесс создания сирийской конституции, причем на плечи российской дипломатии легла как организация этого процесса, так и — в значительной степени — его интеллектуальная составляющая. В идеаль-

ном мире (на который, складывается впечатление, подчас ориентируются в Дамаске, а потому манкируют собственными дипломатическими обязанностями) российские эксперты должны написать за сирийцев основной закон, согласовать все положения и вынести на подпись всем сторонам затянувшегося конфликта, после чего наступят мир и процветание. На практике, к сожалению, все гораздо сложнее. Но позиции сторон все-таки начинают сближаться — в первую очередь ввиду того, что реальная обстановка на фронтах входит в очевидное противоречие с «хотелками» непримиримой части оппозиции, а ведь еще пару лет назад очень многим казалось, что у ее лозунга «Башар должен уйти» не самые плохие перспективы.

Модераторами этой исторической для Сирии дискуссии, как уже было сказано выше, являются Россия, Иран и Турция, но не США. В отличие от Ирака, на территории Сирии американцы утратили почти все рычаги влияния:

ориентировавшиеся на них силы потеряли прежнее значение, за исключением курдов. Но участию курдов в диалоге предсказуемо противится Турция, что существенно усложняет работу и России тоже. Впрочем, эта сложность из разряда временных. Дело идет к тому, что по итогам урегулирования остальных вопросов Дамаску придется договариваться с курдами о принципах мирного сосуществования визави, и курды имеют право рассчитывать как минимум на автономию — таковы их реальное влияние на ситуацию и вклад в общую победу над терроризмом.

Однако это не означает того, что Москва (в отличие, например, от Тегерана) хочет полностью исключить США из миротворчества, напротив, она приглашает американцев и другие великие державы к участию в КСНД в качестве наблюдателей, ведь это придаст сочинскому процессу дополнительный политический вес. «Россия готова к продолжению и наращиванию взаимодействия по Сирии с США



Повседневная жизнь Дамаска

ТАСС

*Для проправительственной коалиции, значительную часть которой составляют разнообразные меньшинства – от шиитов и алавитов до друзов и христиан, – это была война за свое физическое существование перед угрозой тотального уничтожения, а это несколько иной разговор, чем бухгалтерия вида «кто получит больше денег»*

в интересах мирного урегулирования в САР на прочной международно-правовой основе. Исходя из этого понимания, в Москве принято решение о направлении США, как и другим странам – членам пятерки СБ ООН, приглашения принять участие в качестве наблюдателя в КСНД», – заявил по этому поводу посол России в Вашингтоне Анатолий Антонов.

Это может показаться наивным, но стоит вспомнить, что еще совсем недавно самым влиятельным противником российских политических интересов в Сирии была Саудовская Аравия, диалог с которой некоторое время даже не пытались выстроить за очевидной бесполезностью. Но Владимир Путин явно нашел подход к саудитам – сейчас стороны обсуждают крупные оборонные контракты, наращивают торговлю и предпринимают скоординированные действия для укрепления цены на нефть через ограничение ее добычи. А в начале января пришла неожиданная новость –

Саудовская Аравия отказывается от финансирования сирийской вооруженной оппозиции, хотя еще недавно была ее основным спонсором и даже пыталась конкурировать с Россией за роль основного модератора мирного процесса. Параллельно с консультациями в Сочи проходили и конференции в Эр-Рияде, хотя было абсолютно очевидно, что в плане национального примирения толку от них «ноль» – не тот уровень представительства. Скорее, это была «сверка часов» между союзниками, и эта «сверка» показала, что настало время красиво отступить.

А если такие упрямые и настойчивые люди, как саудиты, отступили, довольствуясь позицией наблюдателя, почему бы американцам не поступить аналогичным образом?

## **СУХОЙ ПАЁК И ЗОЛОТОЙ ПРЯНИК**

Пока Вашингтон отступать не собирается. По крайней мере, на словах. И делает вид, что намерен сохранять бессрочное военное присутствие в Сирии (что, кстати говоря, есть военная оккупация и грубое нарушение международного права). Как заявил госсекретарь Рекс Тиллерсон, это преследует две цели: во-первых, не допустить возвращения ИГИЛ, во-вторых, не допустить усиления в регионе Ирана, зона ответственности которого в рамках сочинского процесса – местные шииты. При этом американцы намерены ждать. Ждать, что рано или поздно Башар Асад все-таки уйдет – к этому якобы приведут «свободные и прозрачные выборы».

Это можно было бы считать словесной эквилибристикой проигравшей стороны, но есть одна тонкость: Тиллерсон заявил, что Соединенные Штаты, страны Евросоюза, а также их «региональные партнеры» не станут участвовать в реконструкции районов Сирии, подконтрольных президенту Асаду, однако организационно и финансово вложатся в те зоны, которые все еще удерживает «умеренная оппозиция». С учетом, что правительство

Асада уже несколько лет находится в тисках жестких экономических санкций, такая тактика может показаться разумной. Если одни территории показательно морить голодом, а другие осыпать золотом, можно рассчитывать на то, что со временем чаша весов склонится на нужную сторону.

Однако на поверку такая хитрость может оказаться блефом. Во-первых и в-главных, зон, которые контролирует «умеренная оппозиция», по факту не осталось – есть отдельные очаги, есть террористическая чересполосица, наконец, есть все те же курды, а больше осыпать золотом просто некого. Во-вторых, для проправительственной коалиции, значительную часть которой составляют разнообразные меньшинства – от шиитов и алавитов до друзов и христиан, – это была война за свое физическое существование перед угрозой тотального уничтожения, а это несколько иной разговор, чем бухгалтерия вида «кто получит больше денег».

Тиллерсон не может не знать всего этого, и нельзя исключать, что выбранная американцами стратегия – это всего лишь не самый дурной способ попытаться сохранить лицо. Заявив, что игра еще не кончена, перенести реальные действия в неконкретное будущее, а уж там – «поживем-увидим». Никто сейчас не поручится за то, что через три года (а всестороннее урегулирование в Сирии может затянуться и на более долгий срок) в Белом доме не будет сидеть новая администрация с новым политическим видением. Но это будут уже ее проблемы.

С другой стороны, американские военные на территории Сирии (общая численность сухопутных войск США в стране составляет около двух тысяч человек) останутся фактором дестабилизации и той фигурой, которую Вашингтон не захочет убирать с доски просто из принципа, поскольку она заявляет его присутствие. Пусть даже партия давно проиграна – и по сути, и по очкам.

**Станислав БОРЗЯКОВ**



# У РОССИИ ЕСТЬ ВОЗМОЖНОСТЬ СПАСТИ ОКЕАНЫ

**ЗДОРОВЫЙ ОКЕАН НЕОБХОДИМ НЕ ТОЛЬКО ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО  
РАЗВИТИЯ, НО И ДЛЯ САМОГО СУЩЕСТВОВАНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА**

Фото Энрик Сала, National Geographic

Подписание Парижского соглашения и проведение в 2017 Года экологии в России задали новый вектор развития политики нашей страны. Реализация экологических проектов в стране и мире подтвердила возможность и необходимость международного сотрудничества в данной сфере. Экологические вопросы входят в число приоритетных для руководства России. Международное сообщество возлагает особые надежды на Россию в вопросах защиты экологии и природного биоразнообразия Арктики и Антарктики. Через два года весь мир будет отмечать 200-летнюю годовщину открытия Антарктиды русским исследователем, адмиралом Фадеем Беллинсгаузеном — одного из многих достижений нашей страны, которое изменило нашу планету. О своем видении данной проблемати-

ки в статье, написанной специально для издания «ВВП», рассказал ведущий исследователь National Geographic, руководитель программы National Geographic Pristine Seas Энрик Сала.

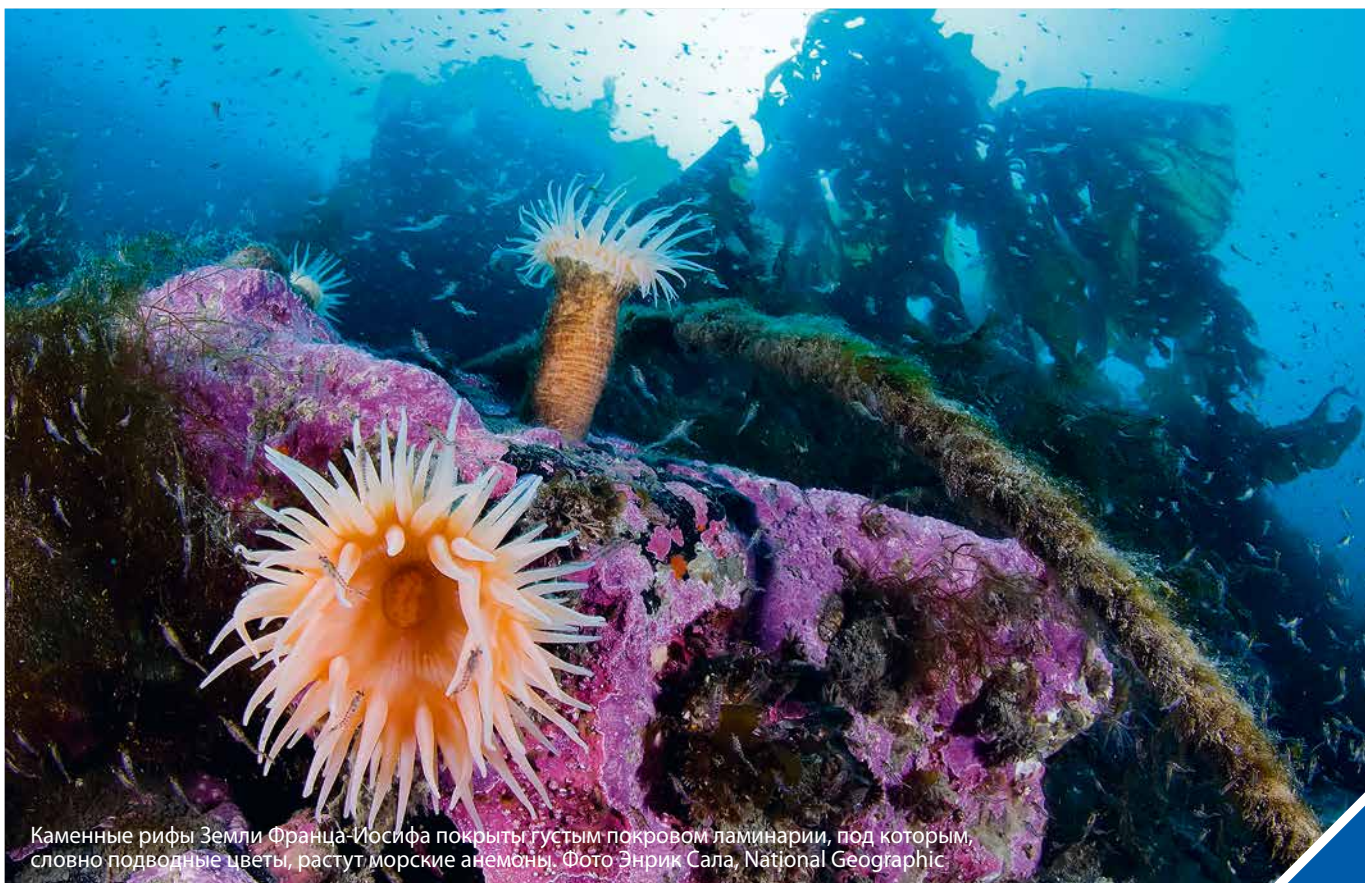
В августе 2013 года я стоял на самой северной точке суши Российской Федерации — мысе Флигели на острове Рудольфа Земли Франца-Иосифа. Мои коллеги и я были готовы к погружению, чтобы увидеть арктический подводный лес, самый северный в мире. Морская вода замерзает при более низкой температуре, чем пресная (поскольку в ней есть соль), и ее температура была  $-1,5^{\circ}\text{C}$ . Единственное, чем мы себя могли утешить, — что на глубине будет не холоднее, чем здесь.

Мы прыгнули в воду и почувствовали такую головную и зубную боль, какую еще никогда не испытывали. Если бы вода была еще хотя бы не-

много холоднее, мы вместо дайвинга ходили бы по льду. Всего в паре сотен метров от нас на черной скале стоял полярный медведь, между ледником и морем. Ледник позади него таял, и вода водопадом стекала в море. Кажалось, что медведь ищет глазами морской лед, сбитый с толку изменениями, происходящими в его мире.

Сотни лет назад для отважных первооткрывателей даже в августе, на пике лета, передвижение в этих водах было затруднено из-за вечных полярных льдов вокруг Земли Франца-Иосифа. Известные норвежские исследователи Нансен и Йохансер, изучавшие Землю Франца-Иосифа в 1895—1896 годах, сокрушались, что из-за недостатка открытой воды они не могут пользоваться своими каяками, чтобы двигаться быстрее. Из-за полярных льдов практически весь путь между островами им пришлось проделывать на лыжах.





Каменные рифы Земли Франца-Иосифа покрыты густым покровом ламинарии, под которым, словно подводные цветы, растут морские анемоны. Фото Энрик Сала, National Geographic

По сути, до начала 1990-х практически везде вокруг островов Земли Франца Иосифа был морской лед. В августе 2013 мы не нашли даже его следов. Кромка полярных льдов, с тюленями, которыми питаются белые медведи, была от нас в двухстах километрах к северу. Белые медведи, которые «застряли» на Земле Франца Иосифа летом, не могут проделать путь в 200 км до ледяных полей. Им приходится довольствоваться диетой из морских птиц и травы. Очевидно поэтому медведь, которого мы видели около мыса Флигели, был такой худой.

Ученые выявили с помощью спутниковых исследований закономерность: повышение температуры на земле вызвало постоянное сокращение полярных льдов — на 13 % в каждое десятилетие, начиная с 1979 года. И, по прогнозам, уже к 2040 году в Северном Ледовитом океане летом совсем не будет льда. Это происходит потому, что океан поглощает 90 %

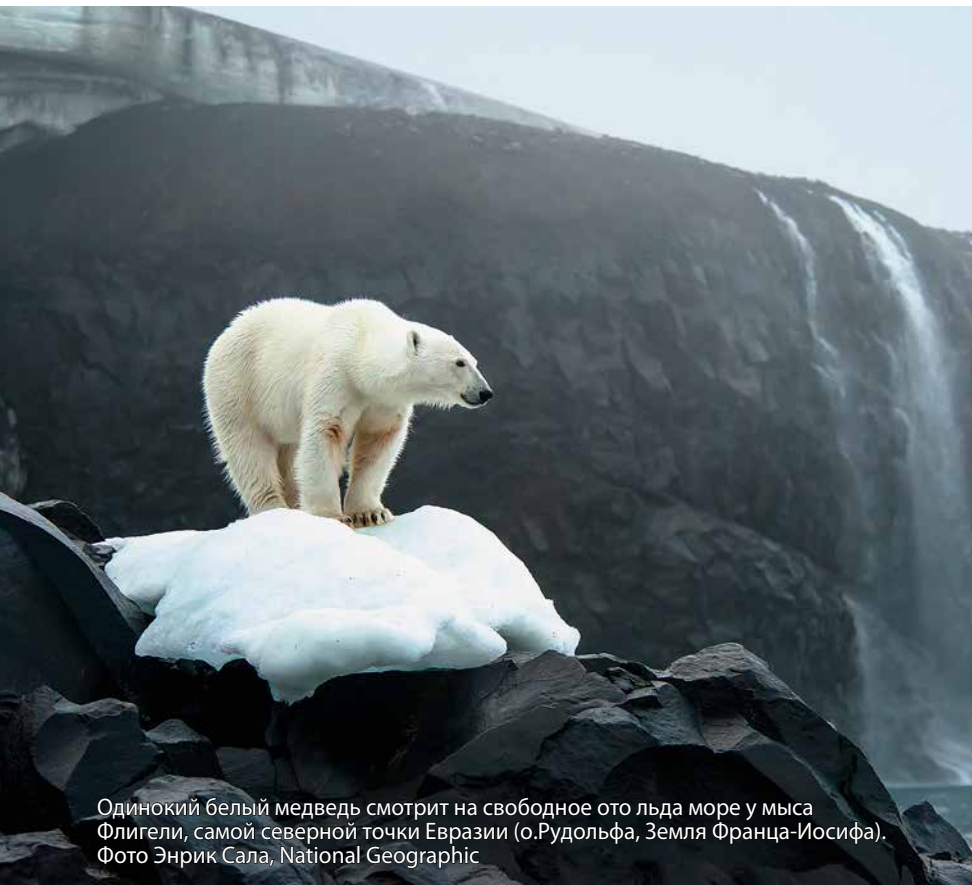
дополнительного тепла, производимого человечеством начиная со времени индустриальной революции.

Покрытый льдами Северный Ледовитый океан был своего рода кондиционером для планеты, помогающим регулировать климат на протяжении тысячелетий. Но белая шапка мира превращается в темно-синюю в процессе таяния полярных льдов и появления открытой воды. Более темная поверхность открытого океана притягивает больше тепла, лед тает быстрее, в свою очередь открывая большую поверхность темной воды, и так далее. Отступление льдов и увеличение температуры воды может также способствовать массивному высвобождению метана, который до сих пор находился в замороженном состоянии на морском дне. Метан — более мощный парниковый газ, чем диоксид углерода, и таким образом глобальное потепление ускоряется. Это делает Арктику наиболее быстро теплеющим регионом в мире. Увеличение сред-

ней температуры планеты на 2 градуса приводит к потеплению Арктики в среднем на 5 градусов. Последствия таяния льдов уже оказывают влияние на жизнь населения Арктики, заставляя его переезжать из-за подъема уровня моря и серьезных разрушений, вызванных штормами. Но они также скажутся на всей планете в целом.

Но потепление океана — не единственная угроза морским обитателям. Мы еще и вылавливаем рыбу быстрее, чем она воспроизводится. Общий объем выловленной рыбы сокращается с середины 1990-х годов. 40 % мировых рыбных промыслов либо эксплуатируются сверх меры, либо уже истощены. Исследования показывают, что, если такой уровень истощения рыбных запасов сохранится, большинство рыбных промыслов перестанут существовать уже к 2050 году.

Третий источник недомогания океана — это его загрязнение, особенно загрязнение пластиком. Пластмассовый мусор — пакеты, бутылки, рыбо-



Одинокый белый медведь смотрит на свободное ото льда море у мыса Флигели, самой северной точки Евразии (о.Рудольфа, Земля Франца-Иосифа). Фото Энрик Сала, National Geographic

ловные снасти — составляют до 95 % мусора в океане. Восемь миллионов тонн пластика выбрасывается в океан ежегодно — это эквивалент сброса целого грузовика пластикового мусора каждую минуту. Морские обитатели — кальмары, рыбы, киты и морские птицы — едят пластик, ошибочно принимая его за пищу. Например, у трети рыбы, выловленной у побережья Англии, в желудке обнаружен пластик. Пластик содержит и абсорбирует загрязняющие вещества, например ДДТ, которые попадают в организм человека, когда он съедает зараженную рыбу. Если мы продолжим выбрасывать столько же пластика, к 2050 году в океане будет больше пластика, чем рыбы. Воздействие этого на организм человека очевидно. Мы едим вредные вещества, которые выбрасываем в воздух и в океан; и наши порции со временем становятся больше.

Следует ли нам беспокоиться о том, что мы делаем с океаном? Лично я считаю, что у нас нет права доводить другие

формы жизни до исчезновения. Они также имеют право жить на этой планете, вместе с нами. Они имеют неотъемлемое право на существование. Но даже если мы думаем только о человеческих потребностях, нам нужно беспокоиться, потому что нам нужны морские обитатели для выживания и потому что экономика также выигрывает, если океан здоров.

Если вы читаете это, вам нужен здоровый океан. Бактерии и микроскопические водоросли, живущие на глубине до сотни метров от поверхности океана, используют энергию солнца для производства органической материи так же, как земные растения, поглощая диоксид углерода и выделяя кислород. Они производят до половины всего кислорода планеты! Океанские обитатели, невидимые и неизвестные большинству людей, обеспечивают наш каждый второй вдох. Еще один наш вдох обеспечивают нам леса.

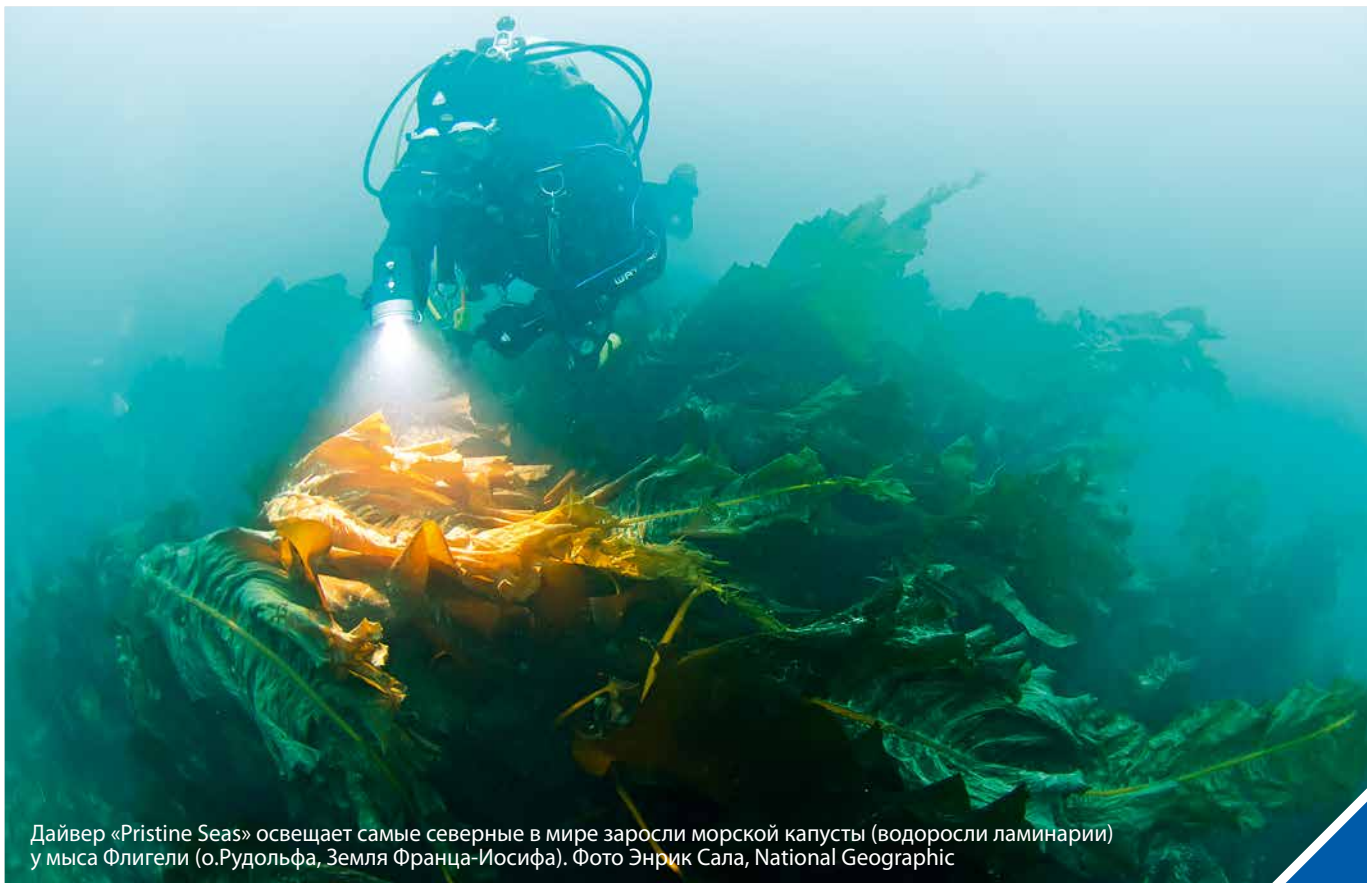
Океан дает нам также около 100 млн тонн морепродуктов в год, которые являются основным источ-

ником животного белка для более чем миллиарда людей в мире. Около 57 млн людей были заняты в секторе рыболовства и рыбного хозяйства в 2014 году. Общая оптовая стоимость мировых морепродуктов составляет порядка более \$90 млрд. Морской и прибрежный туризм — это еще одна феноменальная статья доходов, в ней занято около 7 млн человек (данные 2010 года), а его добавленная стоимость — \$390 млрд.

В целом потери океанов от человеческой деятельности, загрязнения и изменения климата оказывают все возрастающее влияние на возможность океана предоставлять нам те вещи, в которых мы нуждаемся для поддержания привычного образа жизни: еду, качественную воду, поглощать углекислый газ, регулировать климат... Все это оказывает негативное влияние на нашу жизнь — начиная от проблем со здоровьем и заканчивая экономическими и человеческими потерями. Поэтому мы не можем быть сторонними наблюдателями того, что происходит с океаном. Здоровый океан необходим не только для устойчивого развития, но и для самого существования человечества. Можем ли мы продолжать пользоваться дарами океана и в то же время сохранять его возможности предоставлять нам эти дары? Как можно решить эту проблему?

Такие решения есть, и некоторые из них уже показали свою эффективность. Проблему могли бы решить следующие действия: 1) существенно снизить углеродные выбросы, 2) изменить подходы к производству продуктов питания, 3) защитить большие территории океана.

Во-первых, единственный путь вернуть обратно процесс глобального потепления и окисления океана — это сократить выбросы углерода еще больше, чем решено Парижским Соглашением по климату в 2016 году. Если будет достигнут согласованный порог в 2 градуса С, мы потеряем большинство коралловых рифов и столкнемся с таянием вечных арктических льдов,



Дайвер «Pristine Seas» освещает самые северные в мире заросли морской капусты (водоросли ламинарии) у мыса Флигели (о.Рудольфа, Земля Франца-Иосифа). Фото Энрик Сала, National Geographic

не говоря уже о других экологических трагедиях. Чтобы избежать этого, необходим быстрый переход к возобновляемым источникам энергии.

Во-вторых, сегодняшний уровень эксплуатации океана уже достиг критической отметки, и увеличение рыболовства сделает проблему неразрешимой. Сейчас в океане слишком много судов в погоне за слишком малым количеством рыбы — при этом государственные субсидии на рыболовство составляют 35 млн долларов

США. Такой подход в прошлом часто приводил к исчезновению целых популяций рыб и разорению рыболовецких промыслов. Исследования Всемирного Банка показывают, что сокращение мирового вылова рыбы на 40% существенно поднимет эффективность и прибыльность рыболовства. Аквакультура (выращивание рыб и моллюсков) обеспечивает сейчас поставку более половины морепродуктов и продолжает расти, в то время как объемы вылова сокращаются. Таким обра-

зом, нам необходимо улучшить и оптимизировать процесс вылова рыбы, снизить его объем, убрать субсидии, которые ведут к чрезмерному отлову, развивать рыбные фермы и использовать большие защищенные океанские территории как «рыбный банк» для возобновления рыбных популяций для территорий, открытых для рыболовства. «Рыбный банк» — это еще один, третий путь решения: защита большей акватории океана. Но какая польза от объявления большего количества оке-



Моржи на лежбище на острове Скотта Келти изучают фотографа. Фото Энрик Сала, National Geographic.



Депутат Государственной Думы РФ, двукратный олимпийский чемпион, легендарный хоккеист Вячеслав Фетисов и ведущий исследователь National Geographic, руководитель программы National Geographic Pristine Seas Энрик Сала

анских зон защищенными? Разве это не нанесет ущерб рыболовству и экономике в целом?

Морские заповедники, в которых запрещены добыча и рыболовство, могут способствовать впечатляющему возрождению морской жизни. В среднем в течение одного десятилетия морской заповедник показывает увеличение популяции морских обитателей почти на 700% по сравнению с соседними незащищенными водами. Но кого-то может беспокоить, что запрещение рыболовства на определенных территориях может привести к сни-

жению продовольствия, доступного людям. Но это совсем не так. Морские заповедники на самом деле помогают местному рыболовству. Проще говоря, если мы не уничтожаем рыбу, она вырастает больше и производит в разы большее количество икры и молока. Многие из этих размножившихся рыб выходят за границу заповедника и способствуют росту улова на соседних с заповедником территориях.

Морские заповедники также ведут к подъему экономики через развитие туризма. Рост и разнообразие морской жизни внутри заповедника, особенно

крупная рыба, привлекает дайверов и других туристов, которые могут принести намного больше дохода, чем рыболовство. Например, на Карибах половина всех погружений (а всего их более 10 млн в год) совершаются в пределах морских заповедников. На Галапагосах живая акула за время своей жизни приносит экономике 5,4 млн долларов США через «дайвинг с акулами», в то время как выловленная акула из-за ее плавников приносит только 200 долларов. Всего почти 600,000 дайверов, участвующих в «погружениях с акулами», тратят

**Депутат Государственной Думы РФ, двукратный олимпийский чемпион, легендарный хоккеист Вячеслав Фетисов:**

*«Внимание международной общественности постоянно приковано к России. Вопросы защиты природы Северного и Южного полюсов не могут быть реализованы без участия и поддержки со стороны нашей страны. Созданные за последнее время заповедники на территории Русской Арктики и крупнейший в мире морской заповедник в районе моря Росса (Антарктика) являются очередным подтверждением факта, что Россия была, есть и будет лидером и ключевым игроком на международной арене, неся бремя ответственности за всю нашу планету»*

на это 314 млн долларов США в год. Количество наблюдателей за акулами может за следующие 20 лет увеличиться почти вдвое, а это означает доход от туризма 780 млн долларов США ежегодно. Акулы и другая крупная рыба гораздо выгоднее для экономики живыми, чем мертвыми.

Таким образом, охраняемые территории — это инвестиционный счет, вложения, генерирующие доход, которым воспользуются все. Тогда как остальная часть океана — как банковский счет, откуда каждый берет деньги, но никто не вкладывает. Не нужно быть экономистом, чтобы понять, что в конце концов станет с таким счетом — а также с отраслями производства и рабочими местами, которые с ним связаны.

Коль скоро защита океана так полезна для нашей природы, для людей и для экономики, то какая территория океана является охраняемой на сегодняшний день? Менее 4%. Российская Федерация и большинство других государств взяли на себя обязательство к 2020 году сделать охраняемыми 10% своих вод. А научные исследования рекомендуют защитить не менее трети мирового океана. Хорошая новость — что некоторые страны показывают такой пример. Например, небольшое государство Палау в Микронезии приняло решение запретить рыболовство на 80% своих морских территорий, Чили на международной конференции Our Ocean («Наш Океан») объявило о защите трети своих территориальных вод. И это страны, традиционно занимающиеся рыболовством! Они поняли, что сохранение части океана будет полезно не только окружающей среде, но и их рыболовной промышленности и их экономике.

У Российской Федерации есть прекрасная возможность возглавить движение по сохранению океана. В сентябре 2013 года на Международном Арктическом форуме президент Путин сказал: «Для нас очевидно, что приоритетом, ключевым принципом развития Арктики должно быть и должно стать природосбережение, обеспече-

ние баланса между хозяйственной деятельностью, присутствием человека и сохранением окружающей среды».

Он также отметил: «Мы намерены существенно расширить сеть особо охраняемых природных территорий Арктической зоны. Сегодня они занимают около шести процентов российской Арктики — почти 322 тысяч квадратных километров, в планах — увеличить их площади в разы».

С тех пор Россия присоединила к национальному парку «Русская Арктика» территориальные воды вокруг Земли Франца Иосифа. Это отличный первый шаг. Российское арктическое побережье — самая протяженная арктическая береговая линия в мире, это достаточная территория для выполнения решений президента Путина.

Российская Федерация может возглавить также и другое важнейшее направление — Антарктику. В 2016 году Россия и 24 других страны пришли к соглашению о сохранении моря Росса, одного из самых нетронутых мест мирового океана, полного ки-

тов, тюленей, пингвинов и других разновидностей антарктической дикой природы. Теперь заповедник Море Росса — самая большая морская охраняемая территория в мире. Это подлинный триумф международного сотрудничества.

Открытие Россией Антарктиды произошло почти двести лет назад, и сейчас ваша страна — лидер тамошних научных исследований (у РФ больше исследовательских станций, чем у любой другой страны). В канун приближающегося 200-летия Россия может возглавить движение к лучшему будущему Антарктиды, объединившись с другими странами в защите общего наследия человечества.

В течение следующих двух лет, до срока выполнения решения о защите океана в 2020 году, у России есть все возможности выполнить обещания президента Путина по Арктике, а также возглавить движение к будущему по Антарктике. Для вашей страны пришло время взять на себя роль лидера в движении защиты океанов.

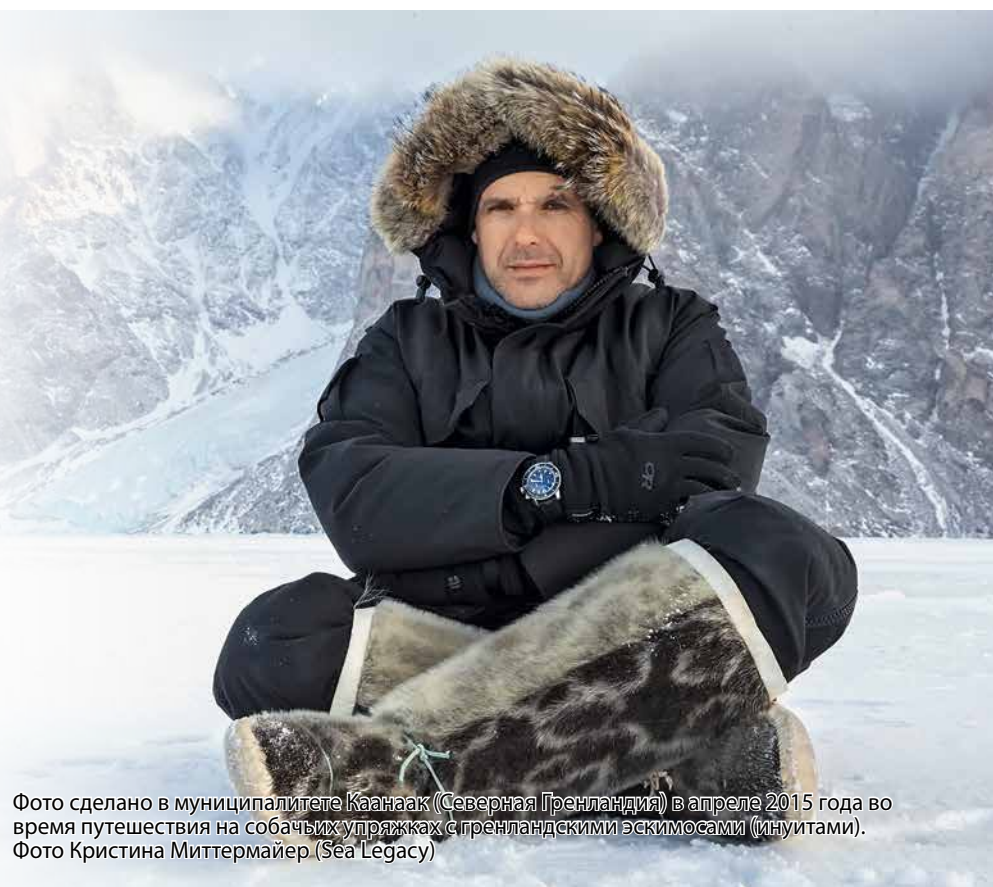


Фото сделано в муниципалитете Каанаак (Северная Гренландия) в апреле 2015 года во время путешествия на собачьих упряжках с гренландскими эскимосами (инуитами). Фото Кристина Миттермайер (Sea Legacy)

# РОССИЯ ГОТОВИТСЯ К НОВЫМ САНКЦИЯМ

## В МОСКВЕ ПРОДУМЫВАЮТ КОНТРМЕРЫ, ПОЗВОЛЯЮЩИЕ ЭФФЕКТИВНО ОТРЕАГИРОВАТЬ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ДАВЛЕНИЕ США

**Несмотря на то, что тактика влияния на Россию путем экономических ограничений себя не оправдала, сдавать назад Америка не собирается. Европа, ставшая главным пострадавшим в чужой драке, потерявшая рынки и ничего не получившая взамен, много и охотно заявляет и о возможности поэтапного ослабления санкций, и о сотрудничестве в обход них. Не то — США. Новый год явно ведет за собой новый виток позиционной войны между американскими элитами и российскими национальными интересами (точнее, теми, кто их в данном случае отстаивает).**

### ХОЧЕШЬ ХОРОШЕГО — ГОТОВЬСЯ К ХУДШЕМУ

Еще до конца российских рождественских каникул коллегия Военно-промышленной комиссии при правительстве объявила о создании оперативного штаба, цель которого — обеспечение развития ОПК и исполнения гособоронзаказа в условиях возможного усиления американских санкций против российских оборонных предприятий. Возглавил этот штаб зампред коллегии ВПК Олег Бочкарев, входящий в комиссию с 2007 года и занимающийся в основном вопросами фундаментальных и прикладных исследований в рамках отрасли.

Созданию штаба предшествовали три определяющих события.

Во-первых, говоря о возможном усилении американских санкций, президент России в конце декабря обратился к отрасли и заявил следую-

щее: «Нужно просчитать и риски, негативные последствия от возможного применения имеющихся и появления новых внешних ограничений. Важно продумать и заблаговременно предпринять необходимые меры, позволяющие отреагировать на подобную ситуацию, причем отреагировать быстро, с тем чтобы никакого ущерба от этого возможного внешнего влияния не было».

Во-вторых, в декабре Министерство торговли США внесло в черный список еще две российские компании, работающие на военно-промышленный комплекс: АО «Опытное конструкторское бюро “Новатор”» и «Федеральный научно-производственный центр “Титан-Баррикады”», производящий ракетные комплексы «Ярс» и «Искандер-М». Формальный повод — участие этих компаний (по мнению Вашингтона) в производстве комплексов крылатых ракет наземного базирования, дальность полетов которых запрещена Договором о ракетах средней и меньшей дальности. «Формальный» в данном случае — ключевое слово. Обстановка вокруг ДРСМД выглядит сейчас таким образом, что Штаты безосновательно, но упрямо обвиняют РФ в нарушении этого договора, чтобы самим выйти из ДРСМД, вложиться в ракетные технологии под предлогом противостояния с КНДР и снять с себя всю ответственность. Это может иметь критическое значение для скатывания двух стран в новую холодную войну, о чем издание «ВВП» подробно писало в предыдущем номере.

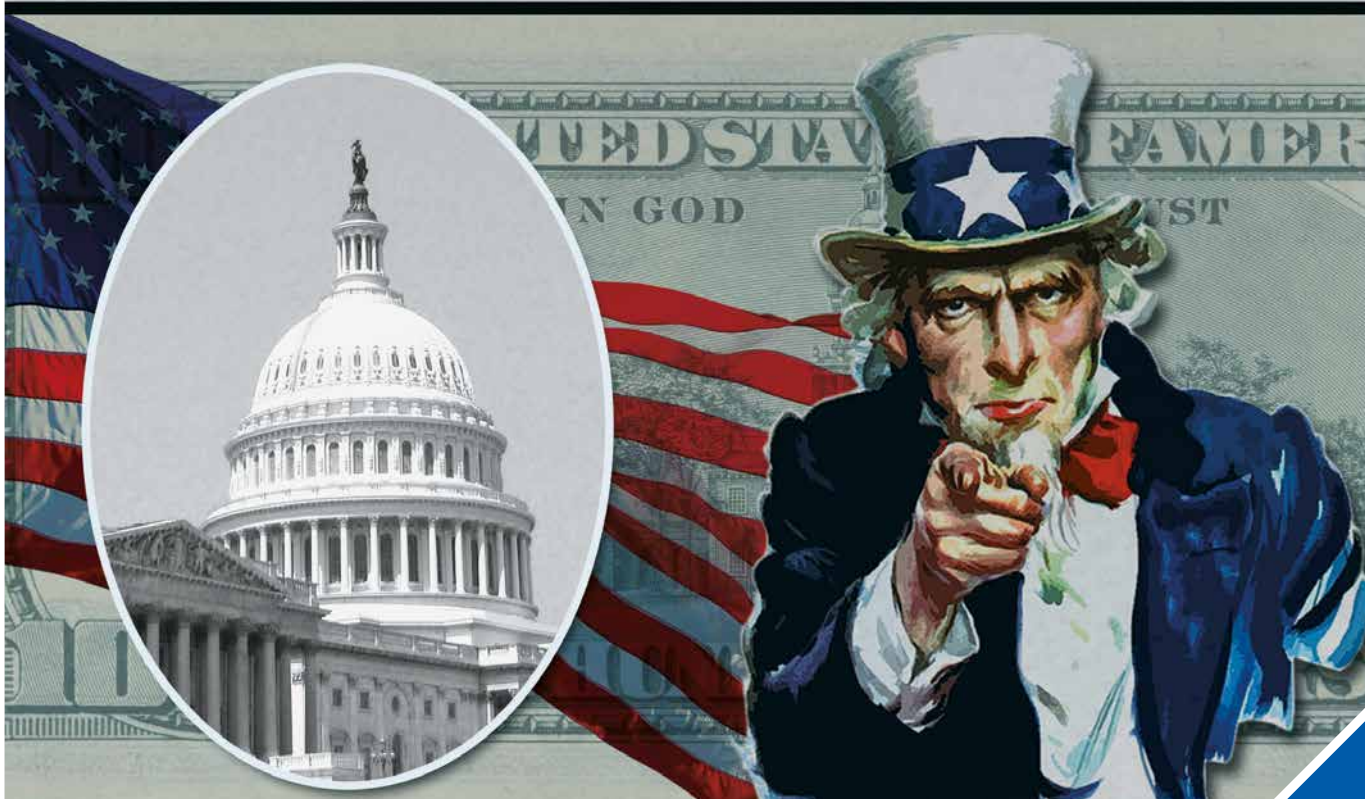
И, наконец, в-третьих. Госдепартамент опубликовал специальный перечень российских компаний, деловое сотрудничество с которыми американцам запрещено из-за санкций. В списке 33 наименования, в том числе корпорации ОАК, ОДК, ОПК, ОСК, концерны «Калашников», «Алмаз — Антей», КРЭТ, авиапроизводители «Сухой», МиГ, «Туполев», «Ростех», «Рособоронэкспорт», профессиональное объединение конструкторов систем информатики (АНО ПО КСИ), ФСБ, СВР, ГРУ, Специальный технологический центр «Цифровое оружие и защита» и другие. Наказание предусматривается для любого лица при осуществлении «существенных транзакций» с кем-то из этого списка.

Все эти компании были в санкционном пакете и прежде. Отдельный список нужен для того, чтобы наказывать физические и юридические лица за финансовые отношения с ними.

Компетентность чиновников Госдепа отдельно обсуждать не будем, хотя, конечно, стоит отметить, что структуры под названием «ГРУ» в России нет (а есть — главное управление Генштаба). Кроме того, «существенные транзакции» понятие явно не юридическое. Судя по всему, какие транзакции считать существенными, а какие не считать, Госдеп будет определять явочным порядком — для лишней подстраховки. Так что перевести политический вопрос в правовую плоскость у американцев не получилось.

Их союзники в Брюсселе (если не считать хорошо известного пакета санкций, регулярно продлеваемых на полгода и включающих эмбарго

# SANCTIONS!



*Странам, неотягощенным санкциями, приходится значительно проще. Вопрос в том, что теперь делать России, тем более что на развитии ОПК как не просто успешного, но и наукоемкого производства глава государства делает акцент в деле общего преобразования отечественной экономики*

на торговлю товарами двойного назначения для военных нужд) этого сделать даже не пытаются. По крайней мере новостей о подготовке новых законодательных ограничений не поступало, зато разовые акции происходят регулярно. Последний крупный скандал из этой серии — отказ в участии в авиационном салоне «Фарнборо» в Британии для российских предприятий.

Тут нужно понимать, что, помимо чистой политики, во всем этом присутствует значительная доля недобросовестной конкуренции. В прошлом году общие продажи оружия в мире показали рост впервые за пять лет, при этом у лидеров рынка — США и России — прирост оказался сопоставимый — по 3,8-4 %, считая с 2016-го. Европа тоже старается не сдавать позиции, а в спину уже дышат конкуренты, начиная с Китая и включая относительно новых игроков — Бразилию,

Индию, Турцию, Южную Корею. Последняя, кстати, абсолютный лидер по росту оружейного экспорта — он подскочил более чем на 20 %.

Так что политическое давление по расписанию, но и борьбу за рынок никто не отменял. И понятно, что странам, неотягощенным санкциями, приходится значительно проще. Вопрос в том, что теперь делать России, тем более что на развитии ОПК как не просто успешного, но и наукоемкого производства глава государства делает акцент в деле общего преобразования отечественной экономики.

В рамках контрмер предложено, в частности, осуществлять финансирование гособоронзаказа через расчетно-кассовый центр при казначействе, дабы застраховать от санкций банки (ранее предполагалось перевести весь ОПК на обслуживание в один банк на базе структур «Ростеха»). Ведомство и сейчас об-

*«Президент неоднократно говорил, что западные страны в последнее время не всегда придерживаются принципа святости частной собственности – движимого и недвижимого имущества. Наши предприниматели неоднократно сталкивались с незаконными, необоснованными попытками посягательства, заморозки активов под личиной рестрикций»*

служивает подобные заказы, но лишь те из них, что не идут через кредитные организации, а это примерно одна десятая в объеме финансирования проектов Минобороны.

Параллельно правительство предложило законопроект, предполагающий засекречивать список банков, работающих со средствами гособоронзаказа. Ранее обслуживать оборонку из-за американских санкций отказался, к примеру, «Альфа-банк» — крупнейший частный банк страны. Примерно тогда же некогда открытый список уполномоченных в сфере гособоронзаказа финансовых организаций был убран с сайта Центробанка.

На своем уровне поименованные в списке тоже предпринимают необходимые для защиты действия — и уже давно. Так, например, после 2013 года техническими заданиями центра «Титан-Баррикады» разрешалось применение только отечественных комплектующих. Чуть хуже обстоят дела

на «гражданке». Например, значительную долю иностранных комплектующих (в том числе и американских) подразумевает производство лайнера Sukhoi Superjet. О том, что правительство планирует импортозамещение и в этом случае, глава Минпромторга Денис Мантуров заявил в октябре. По его словам, это не только подстрахует проект, но и поможет наладить поставку авиалайнеров в Иран, в отношении которого американские санкции распространяются даже на гражданскую авиатехнику.

К защите российских экономических интересов от санкций нужно отнести и амнистию капиталов, в очередной раз продленную Путиным, наряду с освобождением российского бизнеса от выплаты 13 % налога в случае перевода компании из-за рубежа в РФ (подробнее читайте в материале на стр. 112-117). «Президент неоднократно говорил, что западные страны в последнее время не всегда придерживаются принципа святости частной собственности — движимого и недвижимого имущества. Наши предприниматели неоднократно сталкивались с незаконными, необоснованными попытками посягательства, заморозки активов под личиной рестрикций», — заявил по этому поводу пресс-секретарь Кремля Дмитрий Песков.

Проще говоря: если на очередном витке санкционной войны активы за рубежом заморозят, что ж, вас предупредили и давали возможности избежать убытков. А в том, что эта петля удавки — не последняя, сомневаться, увы, не приходится.

## ВООРУЖЕННЫЕ ИДЕЯМИ

О том, что Вашингтон объявит о новых антироссийских санкциях в самое ближайшее время, в начале января заявил министр финансов США Стивен Мнучин. О чем конкретно идет речь — не уточняется. Возможно, это будет практическим выражением беспочвенных обвинений Москвы в нарушении ДРСМД (по крайней мере по-

добные утечки были). Возможно, речь идет о реализации того пакета мер против Ирана и КНДР (официально — закон «О противодействии противникам Америки посредством санкций»), в который Конгресс заложил ряд ограничений для России — и который Дональд Трамп, кривясь и морщась, подписал в августе (президента явно не устраивало, что парламент ограничивает его в полномочиях и маневре при торге с Москвой). Помимо прочего, в этом пакете содержится возможность введения запрета на инвестиции в российские облигации федерального займа. Соответствующий вопрос Минфин США должен проработать к февралю.

Если эта угроза будет реализована, она, безусловно, окажет давление на курс российской национальной валюты. Прежде инвесторы занимали доллары, конвертировали их в рубли и покупали российские ОФЗ, чтобы заработать на разнице между реальными ставками. Теперь этой возможности американцев лишат, следовательно, упадет спрос на рубль, причем в период, когда доля иностранных держателей российских гособлигаций находится на историческом максимуме.

В качестве защитной меры Центробанк, возможно, сам начнет скупать ОФЗ. Кроме того, по словам председателя ЦБ Эльвиры Набиуллиной, регулятор ждет интереса к ОФЗ со стороны банковского сектора, которому нужны высоколиквидные активы. Следовательно, серьезных негативных последствий для финансовых рынков в случае расширения санкций ЦБ не видит. Независимые аналитики менее оптимистичны — России прощат отток капитала в сотни миллиардов рублей и удешевление национальной валюты на 10-15 %.

На этот счет есть своя стратегия — номинирование гособлигаций в юанях, что неизбежно заинтересует китайских партнеров. Соответствующие переговоры с КНР ведет Минфин, причем открыто признавая, что





РИА Новости

Председатель Центрального банка РФ  
Эльвира Набиуллина

это связано с возможным расширением американских санкций. Параллельно с этим будет сделан акцент на размещении суверенных евробондов — такая практика уже доказала свою работоспособность. Наконец, в краткосрочной и среднесрочной перспективе поддержку может обеспечить более активный поиск финансов на внутреннем рынке.

Другое дело, что американцы, скорее всего, не остановятся и на этом. Подписанный Трампом в августе пакет подразумевает меры интернационального характера, то бишь наказывать за сделки с Россией могут не только американцев, а вообще кого угодно. Это вызвало возмущенный гул на уровне первых лиц ЕС, но этот гул ни к чему, по сути, не привел. Если уж Трампу мешают выстроить взаимовыгодные отношения с Россией, он вполне может повернуться к ней привычной для себя стороной жесткого бизнесмена. Нечестная игра, отталкивание локтями, завоевание рынков всеми возможными

способами — это в его духе, и это то, что он обещал Америке. В богатстве фантазии принципиально антироссийского лобби тоже сомневаться не приходится. А это значит, что в отношениях РФ и США по части роста ограничений возможно если не всё, то очень многое.

Правда, как показывает практика, здравомыслящих людей в элите США тоже немало. Америка откровенно не сдюжила (то есть не добилась поставленных целей) даже в прошлогодней войне по всем фронтам с такой скромной ядерной державой, как КНДР, а уж противостояния с Россией со столь высокими ставками точно не осилит.

Показательно, что с предупредительными заявлениями на этот счет выступил представитель российской элиты, которого относят к либеральной и прозападной ее части, а именно — глава «Сбербанка» Герман Греф. В случае введения широкомасштабных санкций против России холодная война покажется Вашингтону «детской забавой», заявил он. И это

заявление перепечатали все ведущие СМИ США, причем уже привычных реляций в духе «давить до победного конца» слышно почему-то не было (отдельные фрики из числа российских эмигрантов — радикальных оппозиционеров-неудачников не в счет).

И все же исход противостояния зависит не столько от здравомыслия США, сколько от самой России. Легко не будет — это понятно. Но и катастрофы не случится — на предотвращение оной через меры подстраховки и перестраховки направлены видимые усилия российских властей. И тот счет на табло, которое открылось с присоединением Крыма в 2014-м, говорит скорее о том, что напрасными надеждами на легкую победу и достижение желаемого результата тешит себя как раз Запад, тогда как Кремль смотрит на ситуацию холодно и трезво, прекрасно осознавая свои возможности и предугадывая тактику противника.

**Станислав БОРЗЯКОВ**

# The VIP gateway to Moscow



2 VIP terminals



Heated hangars



Ground handling



Refueling (Jet A1)



Catering Service



Line Maintenance

5A, 1st Reysovaya Street,  
Moscow, Russia, 119027  
tel.: +7(495) 648-28-00/01/02  
fax: +7(495) 648-28-08  
e-mail: [handling@vipport.ru](mailto:handling@vipport.ru)  
**SITA: VKOBTXH**  
**AFTN: UUWVVKX**  
**VHF: 122.875 MHz**  
[www.vipport.ru](http://www.vipport.ru)

  
**VIPPORT**  
FBO/Vnukovo

**Handling with care**



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# КРЕМЛЬ-9



КРЕМЛИБ-9



Совместный проект  
издания «ВВП» и  
Федеральной Службы Охраны  
Российской Федерации



Журнал «КРЕМЛЬ-9»  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:**

Председатель  
Д.В. Кочнев

Заместители председателя:  
О.А. Климентьев, В.С. Тулупов,  
В.В. Белановский, Н.Ф. Кондратюк

Члены редакционного совета:  
О.П. Галкин, С.В. Девятов,  
С.В. Монахов

Главный редактор  
С.В. Девятов

Ответственный секретарь  
И.И. Цуркова

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОХРАНА В ЛИЦАХ. ЧАСТЬ 2



**Николай Сидорович  
Власик**  
(1896—1967)

**Р**одился в с. Бабиничи Слонимского уезда Гродненской губернии. Образование — низшее. В 1919—1920 гг. в отряде особого назначения при ВЧК, в 1921—1928 гг. в оперативном отделе ГПУ. С 1928 г. в охране И. В. Сталина, с 1934 г. помощник начальника отделения оперативного отдела. В 1936—1938 гг. начальник оперативной группы, начальник отделения, заместитель начальника 1-го отдела ГУГБ НКВД СССР.

**С 1938 г. начальник 1-го отдела (охрана правительства) ГУГБ НКВД СССР.** В 1942—1943 гг. заместитель начальника 1-го отдела НКВД СССР. **В 1943—1946 гг. начальник, первый заместитель начальника 6-го управления НКГБ СССР.** В 1946 г. начальник управления охраны № 2 МГБ СССР, уполномоченный МГБ СССР по Сочи-Гагринскому району. **В 1946—1952 гг. начальник ГУО МГБ СССР.**

В 1952 г. заместитель начальника управления Баженовского ИТЛ МВД СССР. Комиссар государственной безопасности 3 ранга (1938), генерал-лейтенант (1945).

Георгиевский крест IV ст., ордена Ленина (3), Красного Знамени (4), Красной Звезды, Кутузова I ст., знак «Почетный работник ВЧК—ГПУ» (2) и другие награды.

В 1952 г. арестован, в 1955 г. осужден на 10 лет ссылки, лишен генеральского звания и наград, по амнистии срок ссылки сокращен до пяти лет. В 1956 г. помилован и освобожден со снятием судимости без восстановления воинского звания. Реабилитирован с возвращением государственных наград в 2000 году.



Члены Политбюро ЦК ВКП(б) в сопровождении сотрудников охраны



# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**Всеволод Николаевич  
Меркулов**  
(1895—1953)

**Р**одился в г. Закаталы Зака-  
тальского округа Кавказского  
наместничества.

Образование — низшее.

В органах государственной безопасно-  
сти с 1921 г. В 1938 г. заместитель на-  
чальника ГУГБ НКВД СССР, началь-  
ник 3-го отдела ГУГБ НКВД СССР,  
в 1938—1941 гг. первый заместитель  
наркома внутренних дел СССР — на-  
чальник ГУГБ, в 1941 г. нарком  
государственной безопасности СССР,  
в 1941—1943 гг. первый заместитель  
наркома внутренних дел СССР.

**Одновременно с 17 ноября 1942 по  
14 апреля 1943 г. начальник 1-го  
отдела НКВД СССР (по совмести-  
тельству).**

В 1943—1946 гг. нарком (министр)  
государственной безопасности СССР,  
в 1947—1950 гг. заместитель началь-  
ника, начальник Главного управления  
советским имуществом за границей  
при министерстве внешней торгов-  
ли (при Совете министров) СССР,  
в 1950—1953 гг. министр государ-  
ственного контроля СССР.

Комиссар государственной безопас-  
ности 1-го ранга (1943), генерал  
армии (1945—1953). Ордена Ленина,  
Кутузова I ст., Красного Знамени, знак  
«Почетный работник ВЧК — ГПУ»  
и другие награды.

В 1953 г. арестован и расстрелян.  
Не реабилитирован.



Пост у фасада Кремлевского Арсенала

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОХРАНА В ЛИЦАХ. ЧАСТЬ 2



**Александр Константинович  
Кузнецов**  
(1903–1948)

**Р**одился в г. Царицыне.  
Образование — низшее.  
В органах госбезопасности с 1925 г.  
В 1937–1941 гг. оперуполномоченный, начальник отделения, заместитель начальника 1-го отдела ГУГБ НКВД СССР, в феврале — августе 1941 г. заместитель начальника 1-го отдела НКГБ СССР, в 1941–1943 гг. заместитель начальника 1-го отдела НКВД СССР, в мае — августе 1943 г. начальник 4-го отдела 6-го управления НКГБ СССР.

С августа 1943 по апрель 1946 г. начальник 6-го управления (управления охраны руководящих кадров партии и правительства) НКГБ — МГБ СССР,

в апреле — декабре 1946 г. начальник управления охраны № 1 МГБ СССР, с декабря 1946 по март 1947 г. заместитель начальника ГУО МГБ СССР. С марта 1947 г. начальник отдела — заместитель начальника управления МГБ СССР по Калужской области. Генерал-майор (1945). Ордена Ленина, Красного Знамени (3), Кутузова II ст. и другие награды.



Члены Политбюро ЦК ВКП(б) в сопровождении сотрудников охраны





## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**Семён Денисович  
Игнатьев**  
(1904–1983)

**Р**одился в д. Карловке Елизаветградского уезда Херсонской губернии. Образование — Всесоюзная промышленная академия им. Сталина. Член Президиума ЦК КПСС в 1952–1953 гг. В 1921–1922 гг. уполномоченный военного отдела Всебухарской ЧК. В 1948–1949 гг. секретарь ЦК КП(б) Белоруссии, в 1949 г. секретарь Среднеазиатского бюро ЦК ВКП(б), в 1949–1950 гг. уполномоченный ЦК ВКП(б) по Узбекской ССР, в 1950–1952 гг. заведующий отделом партийных, профсоюзных и комсомольских органов ЦК ВКП(б), одновременно в 1951–1953 гг. министр государственной безопасности СССР. **В апреле — мае 1952 г. по совместительству начальник Главного управления охраны МГБ СССР, с мая 1952 по март 1953 г. врио начальника управления охраны МГБ СССР.**

В марте — апреле 1953 г. секретарь ЦК КПСС, в июне — декабре 1953 г. первый секретарь Татарского обкома КПСС. С декабря 1953 г. первый секретарь Башкирского обкома КПСС, в 1957–1960 гг. первый секретарь Татарского обкома КПСС. С 1960 г. на пенсии.

Воинского звания не имел.

Ордена Ленина (4), Трудового Красного Знамени и другие награды.



**Николай Петрович  
Новик**  
(1914–2009)

**Р**одился в д. Чижевке Слуцкого уезда Минской губернии. Образование — среднее специальное. В органах государственной безопасности с февраля 1937 г. В 1944 г. заместитель начальника, и. о. начальника 2-го управления НКГБ БССР, в 1944–1945 гг. начальник 2-го отдела УНКГБ Бобруйской области, в 1945–1946 гг. заместитель начальника УНКГБ — УМГБ Бобруйской области, в 1946 г. заместитель начальника 1-го управления МГБ БССР, в 1946–1948 гг. начальник 2-го управления МГБ БССР, в 1948–1949 гг. в заграничных командировках во Франции и США по линии МГБ, в 1948–1949 гг. заместитель министра ГБ БССР, в 1949–1951 гг. начальник 4-го отдела 5-го управления МГБ СССР, в 1951–1952 гг. заместитель начальника 2-го главного управления МГБ СССР. **С июля 1952 по март 1953 г. заместитель начальника управления охраны**

**МГБ СССР, и. о. начальника (по указанию министра государственной безопасности СССР) управления охраны МГБ СССР.**

В 1953–1954 гг. заместитель начальника 9-го отдела, заместитель начальника, и. о. начальника 5-го отдела 2-го главного управления МВД СССР, и. о. начальника 5-го отдела ПГУ КГБ при СМ СССР, в 1954–1958 гг. начальник 9-го отдела ПГУ КГБ при СМ СССР, в 1958–1962 гг. советник посольства СССР в Австрии, резидент КГБ в Вене, в 1962–1975 гг. начальник 3-го отдела ВГУ КГБ при СМ СССР, в 1975–1987 гг. заместитель начальника управления «А» ВГУ КГБ при СМ СССР — КГБ СССР. Генерал-майор (1974).

Ордена Красного Знамени, Отечественной войны I ст., Трудового Красного Знамени (2), Красной Звезды (3), знак «Заслуженный работник НКВД» и другие награды.

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОХРАНА В ЛИЦАХ. ЧАСТЬ 2

## Сергей Фёдорович Кузьмичёв (1908–1989)



**Р**одился в г. Сергиевский Посад Московской губернии.

Образование — низшее.

В органах государственной безопасности с 1925 г.

В 1937–1938 гг.

ст. сотрудник для особых поручений 1-го отделения 1-го отдела

ГУГБ НКВД СССР,

в 1938–1943 гг. за-

меститель начальника 1-го

отделения 1-го отдела ГУГБ НКВД СССР, в 1943–1946 гг. заместитель начальника 1-го отдела 6-го управления НКГБ СССР, в 1946 г. заместитель начальника управления охраны № 1 МГБ СССР, в 1946–1948 гг. начальник управления охраны № 1 ГУО МГБ СССР, с июля 1947 по июль 1948 г. на курсах руководящего состава ВШ МГБ СССР, с августа 1948 по ноябрь 1949 г. уполномоченный СМ СССР по курортам Сочи — Мацеста, в 1949–1950 гг. начальник управления охраны № 2 ГУО МГБ СССР, в 1950–1952 гг. в распоряжении управления кадров МГБ СССР, заместитель начальника УМГБ Брянской области, в 1952–1953 гг. заместитель начальника управления Дубравлага (Мордовская АССР), в январе — марте 1953 г. под арестом в тюрьме МГБ, в марте 1953 г. освобожден и реабилитирован.

**В марте — июне 1953 г. начальник 9-го управления МВД СССР.** С июня 1953 по февраль 1954 г. под арестом, в феврале 1954 г. освобожден и реабилитирован.

В феврале — апреле 1954 г. в распоряжении управления кадров МВД СССР. С 1954 г. пенсионер.

Генерал-майор (1945). Ордена Ленина, Красного Знамени (4), Отечественной войны I ст. (2), Красной Звезды (2), знак «Почетный работник ВЧК — ГПУ», именное оружие и другие награды.

## Константин Фёдорович Лунёв (1907–1980)



**Р**одился в с. Гаврилов Ям Ярославской губернии.

Образование — неоконченное высшее.

В 1946–1948 гг. заместитель заведующего отделом кадров МК ВКП(б), в 1948–1953 гг. заведующий административным отделом МК ВКП(б) — КПСС,

в 1953 г. заведующий

отделом административных и торгово-финансовых органов МК КПСС.



Кортеж Н. С. Хрущева в ГДР



# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Владимир Иванович Устинов (1907–1971)



**Р**одился в г. Москве. Образование — высшее. В 1941–1945 гг. помощник главного инженера, технорук, заместитель начальника цеха, заместитель директора, начальник производства завода АТЭ-1. В 1945–1950 гг. на партийной работе в Москве, в 1950–1953 гг. 1-й секретарь

Пролетарского райкома ВКП(б).

**С 30 июля 1953 по 17 марта 1954 г. начальник 9-го управления МВД СССР, с 17 марта 1954 по 25 декабря 1957 г. начальник 9-го управления КГБ при СМ СССР.**

В 1957–1960 гг. 1-й секретарь МГК КПСС, в 1960–1963 гг. посол СССР в Венгрии, в 1963 г. сотрудник аппарата МИД СССР, с 1963 г. заведующий отделом секретариата СЭВ. Генерал-майор (1954).

Чрезвычайный и полномочный посол (1960). Ордена Трудового Красного Знамени (2), Красной Звезды (2) и другие награды.

## Николай Степанович Захаров (1909–2002)



**Р**одился в с. Городок Чудовского уезда Новгородской губернии. Образование — Высшая школа пропагандистов при ЦК КПСС (1939). В 1939–1940 гг. заместитель секретаря по пропаганде и агитации Хабаровского крайкома ВЛКСМ. В органах внутренних дел и государственной безопасности с января 1940 г.

В 1942–1945 гг. заместитель начальника УНКВД Куйбышевской области по кадрам, в 1945–1948 гг. заместитель министра внутренних дел Латвийской ССР по кадрам, в 1948–1951 гг. министр внутренних дел Чувашской АССР, в 1951–1953 гг. начальник УМВД Кемеровской области.

С марта 1953 по июль 1954 г. начальник 1-го отдела 9-го управления МВД — КГБ при СМ СССР, в 1954–1958 гг. начальник 1-го отдела — заместитель начальника 9-го управления КГБ при СМ СССР. **С 17 февраля 1958 по**

**8 декабря 1961 г. начальник 9-го управления КГБ при СМ СССР.**

В 1961–1963 гг. заместитель председателя КГБ при СМ СССР, в 1963–1970 гг. первый заместитель председателя КГБ при СМ СССР, в 1970–1978 гг. заместитель министра машиностроения СССР. С августа 1978 г. на пенсии.

Генерал-полковник (1964). Ордена Ленина, Красного Знамени, Отечественной войны I ст. (2), Трудового Красного Знамени (3), Красной Звезды (3), знак «Почетный сотрудник госбезопасности» и другие государственные и ведомственные награды.



Г. М. Маленков и Н. С. Хрущев на охоте в Завидово

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОХРАНА В ЛИЦАХ. ЧАСТЬ 2



**Владимир Яковлевич  
Чекалов**  
(1924–1969)

**Р**одился в станице Нижне-Чирская 2-го Донского округа Царицынской губернии.

Образование — Камышинское танковое училище (1943), Центральная комсомольская школа (ЦКШ) при ЦК ВЛКСМ (1949). Участник Великой Отечественной войны.

В 1943–1945 гг. служба в РККА (2-й Украинский фронт). В 1946–1948 гг. председатель, первый секретарь райсовета Осоавиахима (ст. Нижне-Чирская Сталинградской области), в 1948–1949 гг. слушатель ЦКШ при ЦК ВЛКСМ, в 1949–1951 гг. секретарь парткома ЦКШ при ЦК ВЛКСМ, в 1951–1958 гг. на партийной работе в Московской области. В органах внутренних дел и госбезопасности с 1958 г. В 1958–1961 гг. заместитель начальника 9-го управления КГБ при СМ СССР.

**С 8 декабря 1961 по 2 июня 1967 г. начальник 9-го управления КГБ при СМ СССР.**

Завершил военную службу в должности заместителя начальника УКГБ при СМ СССР по Тамбовской области.

Генерал-майор (1964).

Ордена Ленина, Красной Звезды и другие государственные награды.



К. Е. Ворошилов, Г. Насер и Н. С. Хрущев в сопровождении почетного эскорта



# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**Сергей Николаевич  
Антонов**  
(1922–1989)

**Р**одился в с. Языково Тагайского района Ульяновской области. Образование – высшее специальное.

Участник Великой Отечественной войны. Служба в РККА с 1940 г. С 1943 г. в действующей армии (2-й Белорусский фронт). В органах государственной безопасности с 1949 г. В 1950–1952 гг. помощник начальника 1-го отдела 1-го управления Комитета информации при МИД СССР, в 1952–1953 гг. заместитель начальника 1-го отделения 1-го отдела 2-го управления Первого главного управления (ПГУ) МГБ СССР, в 1953 г. помощник начальника 1-го отдела 2-го главного управления МВД СССР, в 1953–1958 гг. в командировке в США. В 1959–1960 гг. старший помощник начальника 1-го отдела ПГУ КГБ при СМ СССР, 1960–1964 гг. начальник 5-го отдела ПГУ КГБ при СМ СССР, в 1964–1967 гг. заместитель начальника 9-го управления КГБ при СМ СССР, в 1967–1968 гг. первый заместитель начальника 9-го управления КГБ при СМ СССР. **Со 2 июня 1967 по 22 февраля 1968 г. и. о. начальника, с 22 февраля 1968 по 16 августа 1974 г.**

**начальник 9-го управления КГБ при СМ СССР (с мая 1973 г. член коллегии КГБ при СМ СССР).**

В 1974–1983 гг. начальник 15-го главного управления – заместитель председателя КГБ при СМ СССР – КГБ СССР. В 1983–1987 гг. заместитель министра машиностроения СССР. С 1987 г. на пенсии.

Генерал-лейтенант (1968).

Ордена Октябрьской Революции, Красного Знамени (2), Отечественной войны I и II ст., Трудового Красного Знамени,

Красной Звезды (2), знак «Почетный сотрудник госбезопасности» и другие государственные и ведомственные награды.



Л. И. Брежнев. Кремлевский дворец съездов. Начало 1970-х гг.

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОХРАНА В ЛИЦАХ. ЧАСТЬ 2



**Юрий Васильевич  
Сторожев**  
(1928–1997)

**Р**одился в д. Емановке Донского района Тульской области.

Образование – высшее.

В 1951–1955 гг. работал горным инженером в Кемеровской и Омской областях. В 1955–1961 гг. на руководящих должностях в хозяйственных, советских и партийных органах (Кемеровская область).

В органах государственной безопасности с 1962 г. В 1962–1967 гг. заместитель начальника УКГБ при СМ СССР по Кемеровской области, в 1967–1970 гг. начальник УКГБ при СМ СССР по Амурской области, в 1970–1971 гг. начальник 2-го отдела Управления кадров КГБ при СМ СССР, в 1971–1973 гг. заместитель начальника Управления кадров КГБ при СМ СССР, в 1973–1974 гг. начальник Хозяйственного управления КГБ при СМ СССР.



С 19 августа 1974 по 24 марта 1983 г. начальник 9-го управления КГБ при СМ СССР (с 1978 г. – КГБ СССР).

В 1983–1991 гг. начальник 4-го управления КГБ СССР. С 1991 г. в отставке. Генерал-лейтенант (1976).

Ордена Ленина, Октябрьской Революции, Красного Знамени, Трудового Красного Знамени, Красной Звезды, знак «Почетный сотрудник госбезопасности» и другие государственные и ведомственные награды.



Члены Политбюро ЦК КПСС направляются к трибуне Мавзолея



## ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**Юрий Сергеевич  
Плеханов**  
(1930—2002)

**Р**одился в г. Москве.  
Образование — высшее.  
С 1960 г. на комсомольской  
и партийной работе.  
В 1964 г. референт отдела ЦК КПСС,  
в 1965—1967 гг. секретарь секретаря  
ЦК КПСС Ю. В. Андропова.  
В органах госбезопасности с 1967 г.  
В 1967—1970 гг. старший офицер  
приемной председателя КГБ СССР,  
в 1970—1983 гг. начальник 12-го отде-  
ла КГБ при СМ СССР (с 1978 г. — КГБ  
СССР).  
**С 24 марта 1983 по 27 февраля 1990 г.**  
**начальник 9-го управления КГБ СССР,**  
**с 27 февраля 1990 по 22 августа 1991 г.**  
**начальник Службы охраны КГБ СССР**  
**(с декабря 1987 г. член коллегии).**  
В 1991 г. арестован по делу ГКЧП,  
лишен воинского звания и наград.  
Содержался в «Матросской тишине».  
Освобожден из-под стражи в декабре

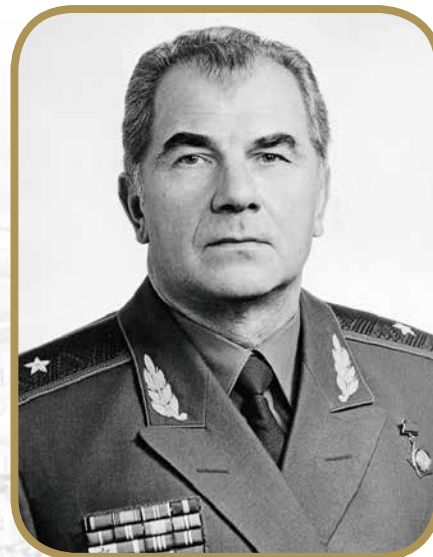


1992 г. Амнистирован 23 февраля  
1994 г. постановлением Государствен-  
ной Думы РФ. 10 июля 2002 г. указом  
Президента Российской Федерации  
возвращены воинское звание и награды.  
В тот же день скончался.  
Генерал-лейтенант (1981).  
Ордена Ленина, Трудового Красного  
Знамени, Красной Звезды, «Знак Поче-  
та», знак «Почетный сотрудник госбе-  
зопасности» и другие государственные  
и ведомственные награды.



Ю. В. Андропов в Георгиевском зале Большого Кремлевского дворца. 1982 г.

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОХРАНА В ЛИЦАХ. ЧАСТЬ 2



**Геннадий Дементьевич  
Башкин**  
(1931–2014)

**Р**одился в с. Озинки Озинского района Саратовской области. Образование – высшее. Кандидат технических наук. В органах государственной безопасности с 1951 г. В 1951–1953 гг. курсант полковой школы, командир отделения, помощник командира взвода отдельного полка специального назначения (ОПСН) УКМК МВД СССР, в 1953–1959 гг. на различных должностях младшего офицерского состава в ОПСН УКМК МВД – КГБ при СМ СССР. В 1959–1966 гг. инструктор отделения, офицер отдела службы и боевой подготовки 9-го управления КГБ при СМ СССР, в 1972–1985 гг. заместитель коменданта, комендант комендатуры Мавзолея В. И. Ленина КМК 9-го управления КГБ при СМ СССР – КГБ СССР, в 1985–1986 гг. начальник отдела службы и боевой подготовки – за-

меститель начальника 9-го управления КГБ СССР, в 1986–1991 гг. комендант Московского Кремля, одновременно в 1986–1990 гг. заместитель начальника 9-го управления КГБ СССР, в 1990–1991 гг. заместитель начальника Службы охраны КГБ СССР. **22–31 августа 1991 г. и. о. начальника Управления охраны при Аппарате Президента СССР (по указанию Президента СССР).**

31 августа – 14 декабря 1991 г. заместитель начальника Управления охраны при Администрации Президента СССР. С 1992 г. в отставке. Генерал-майор (1985). Ордена Отечественной войны I ст., Красной Звезды, «Знак Почета», знак «Почетный сотрудник госбезопасности» и другие награды. Лауреат Государственной премии СССР (1978) и премии Совета министров СССР (1983).

**Владимир Степанович  
Редкобородый**  
(р. 1937)

**Р**одился в г. Тихорецке Краснодарского края.

Образование – высшее. В 1956–1961 гг. на срочной и сверхсрочной службе в Вооруженных силах СССР. В органах государственной безопасности с 1962 г. В 1962–1978 гг. на различных должностях в 9-м управлении КГБ при СМ СССР, в 1980 г. заместитель начальника отдела управления Первого главного управления КГБ СССР, в 1980–1984 гг. в командировке в Демократической республике Афганистан (ДРА). С 1984 г. в 9-м управлении КГБ СССР. **С 31 августа по 14 декабря 1991 г. начальник Управления охраны при Аппарате Президента СССР, с 14 декабря 1991 по 5 мая 1992 г. начальник Главного управления охраны РСФСР.** С 1992 г. в отставке. Генерал-майор (1991). Ордена Красной Звезды, Красного Знамени (ДРА), другие государственные и ведомственные награды.





# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**Михаил Иванович  
Барсуков**  
(р. 1947)

**Р**одился в г. Липецке.  
Образование – высшее специальное.

С 1964 г. офицер отдельного полка специального назначения КМК 9-го управления КГБ при СМ СССР, с 1970 г. на различных должностях в 9-м управлении КГБ при СМ СССР – КГБ СССР.

В 1989–1991 гг. заместитель коменданта, в 1991–1995 гг. комендант Московского Кремля, **одновременно с 12 июня 1992 по 24 июля 1995 г. начальник Главного управления охраны Российской Федерации – комендант Московского Кремля.**

В 1995–1996 гг. директор ФСБ России, член Совета безопасности РФ.

В 1996–1997 гг. в распоряжении Президента РФ, в 1997–1998 гг. начальник управления по обслуживанию специальных объектов Администрации Президента Российской

Федерации, с 1998 г. в аппарате Совета безопасности РФ.  
Генерал армии (1995).  
Орден Красной Звезды, знак «Почетный сотрудник госбезопасности», другие государственные, ведомственные и общественные награды.



М. И. Барсуков у Кремлевской стены за Мавзолеем

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОХРАНА В ЛИЦАХ. ЧАСТЬ 2



**Юрий Васильевич  
Крапивин  
(1947–2015)**

**Р**одился в г. Березовский Свердловской области.  
Образование — высшее.

В 1966–1968 гг. на срочной службе в Вооруженных силах СССР. В 1968–1972 гг. инструктор спортивной команды Московского высшего пограничного военного училища КГБ при СМ СССР, в 1972–1983 гг. сотрудник, офицер, старший офицер охраны комендатуры здания Правительства СССР КМК, начальник отделения 4-го отдела 9-го управления КГБ СССР. В 1983–1986 гг. на партийной работе. В 1986–1991 гг. комендант комендатуры Большого Кремлевского дворца и резиденции КМК 9-го управления КГБ СССР (с 27.02.1990 г. Службы охраны КГБ СССР, с 01.09.1991 г. Управления охраны при Аппарате Президента СССР). 13–14 декабря 1991 г. заместитель коменданта Московского Кремля — комендант комендатуры по охране резиденции Президента СССР и Президента РСФСР Управления охраны при Аппарате Президента СССР. В 1991–1993 гг. заместитель коменданта Московского

Кремля — комендант комендатуры резиденции Президента РФ, заместитель, первый заместитель начальника Главного управления охраны РФ.

**С 29 июля 1995 по 19 июня 1996 г. начальник Главного управления охраны Российской Федерации, с 19 июня 1996 по 7 мая 2000 г. руководитель Федеральной службы охраны Российской Федерации, 7–18 мая 2000 г. и. о. руководителя Федеральной службы охраны Российской Федерации.**

С 2000 г. в отставке.

Генерал-полковник (1998).

Орден «За военные заслуги», другие государственные и ведомственные награды, именное огнестрельное и холодное оружие.



Кортеж Гаража особого назначения на Ивановской площади Московского Кремля



# ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



## Евгений Алексеевич Муров (р. 1945)

**Р**одился в г. Звенигороде Московской области.

Образование — высшее техническое и высшее специальное.

В органах государственной безопасности с 1971 г. В 1974—1991 гг. на различных должностях в КГБ СССР. В 1992—1997 гг. начальник ряда районных подразделений ФСБ России в г. Санкт-Петербург. В 1997—2000 гг. заместитель начальника Управления ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской

области. В 2000 г. первый заместитель начальника департамента экономической контрразведки ФСБ России.

С 18 мая 2000 по 26 мая 2016 г. руководитель, директор Федеральной службы охраны Российской Федерации. С 2016 г. в отставке.

Генерал армии (2004).

Награды: государственные и ведомственные.



Церемония вручения Знамени ФСО России. БКД, 14 декабря 2011 г.

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ОХРАНА В ЛИЦАХ. ЧАСТЬ 2



**Дмитрий Викторович  
Кочнев**  
(р. 1964)

**Р**одился в г. Москве.  
Образование — высшее специальное.

В 1982—1984 гг. на срочной службе в Вооруженных силах СССР.

В 1984—2002 гг. на службе в силовых ведомствах СССР и Российской Федерации.

С 2002 г. в органах государственной охраны Российской Федерации. В 2015—2016 гг. заместитель директора ФСО России — руководитель Службы безопасности Президента Российской Федерации ФСО России.

Указом Президента Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 256 назначен директором Федеральной службы охраны Российской Федерации.

Генерал-лейтенант (2017).

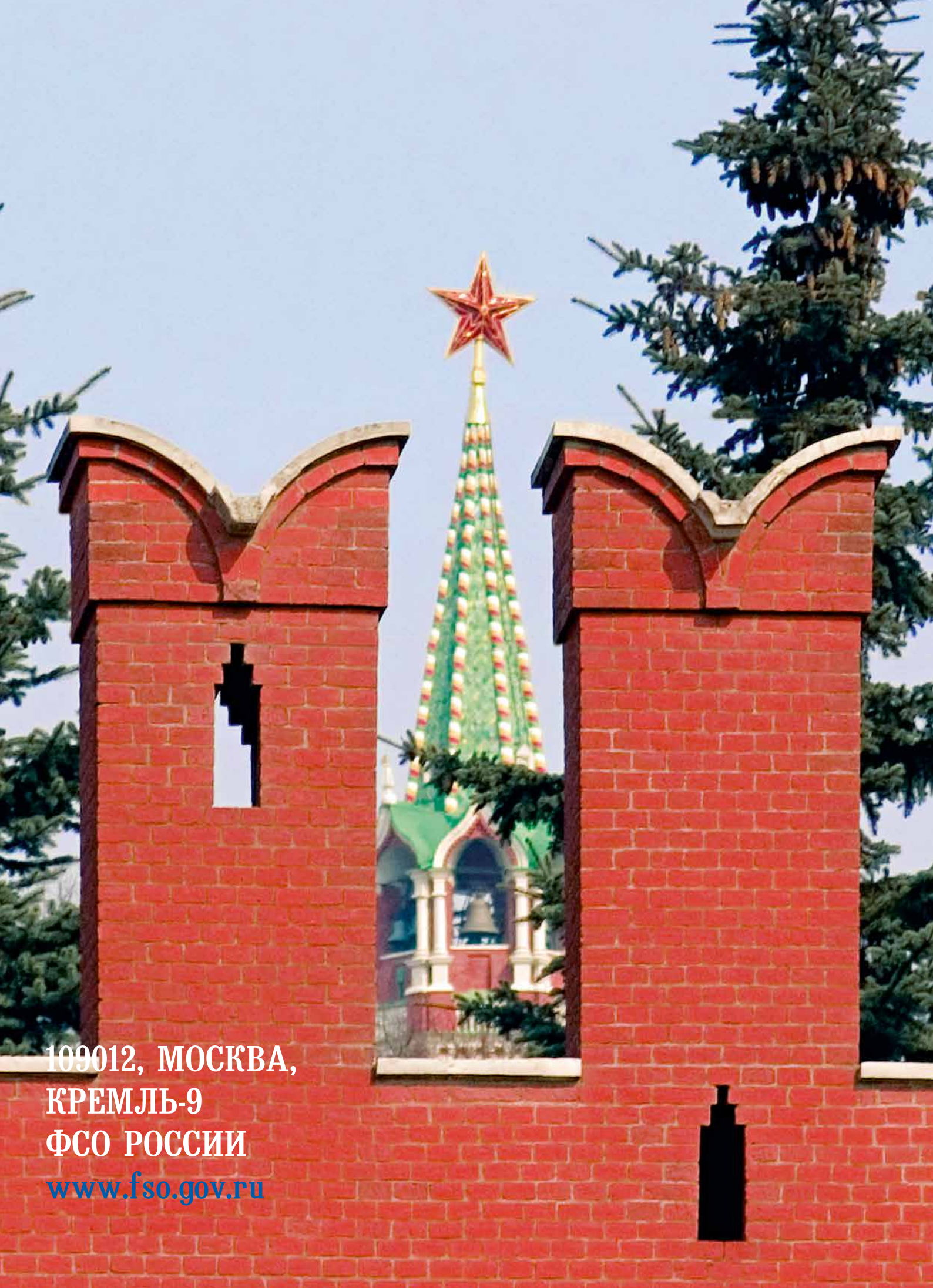
Награды: государственные и ведомственные.



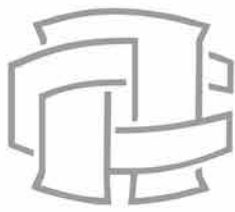
Выступление В. В. Путина в Большом Кремлевском дворце



Автор:  
С.В. Девятов



109012, МОСКВА,  
КРЕМЛЬ-9  
ФСО РОССИИ  
[www.fso.gov.ru](http://www.fso.gov.ru)



УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРЕЗИДЕНТ**  
**СЕРВИС**



АГЕНТСТВО КОРПОРАТИВНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ  
И ТУРИЗМА



САНАТОРНО-КУРОРТНЫЙ ОТДЫХ



ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ТУРЫ



АГЕНТСТВО ПО ПРОДАЖЕ И БРОНИРОВАНИЮ  
АВИА И Ж/Д БИЛЕТОВ



ЗАЛЫ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ И ДЕЛЕГАЦИЙ  
В АЭРОПОРТАХ



СТРАХОВАНИЕ



ТРАНСФЕР



ХИМЧИСТКА, СТИРКА,  
ХРАНЕНИЕ ШУБ



РЕМОНТ ОДЕЖДЫ И ОБУВИ



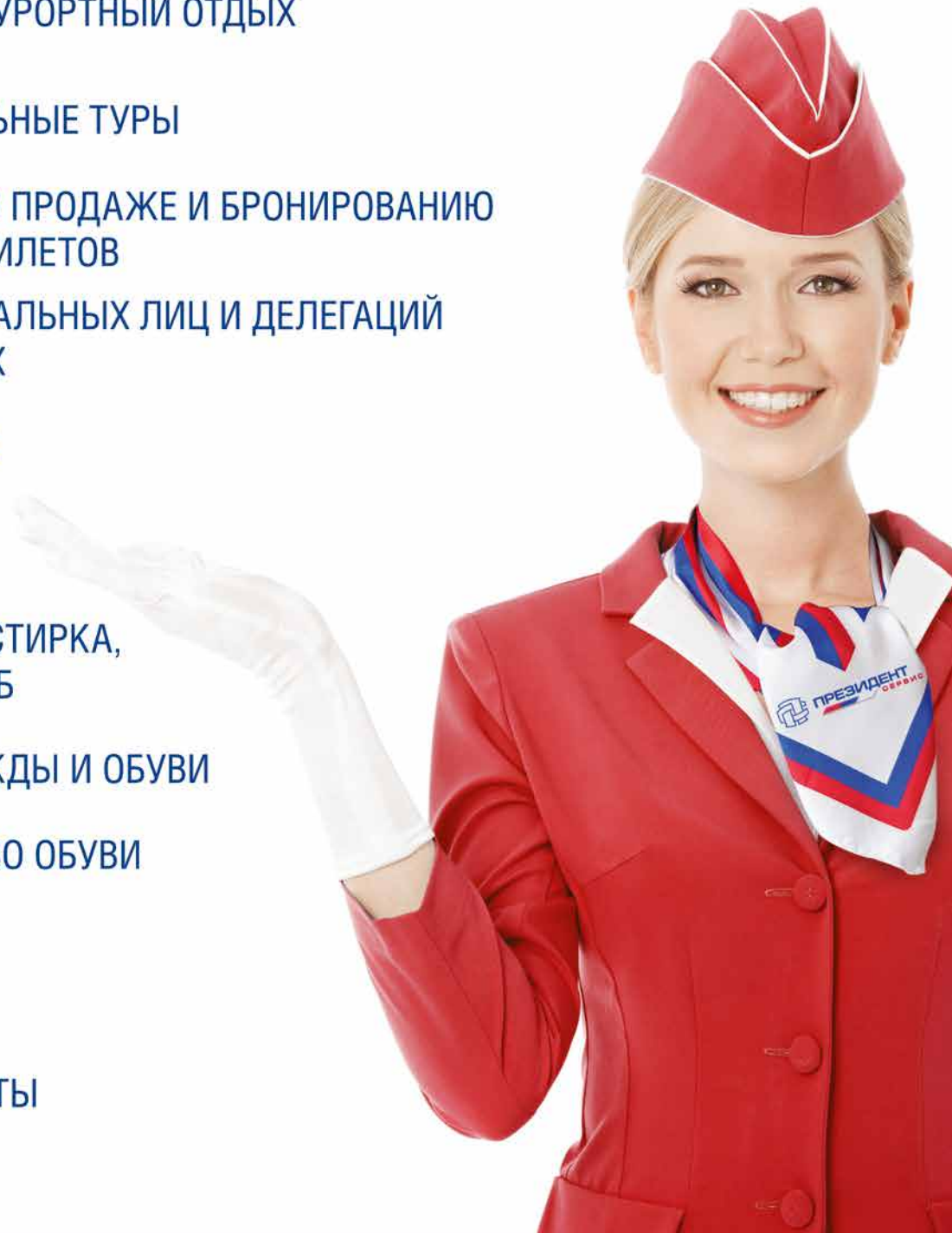
ПРОИЗВОДСТВО ОБУВИ  
ИЗ ВОЙЛОКА



ДОМ МОДЫ



САЛОН КРАСОТЫ



+7 (495) 620 81 82 • [www.prshr.ru](http://www.prshr.ru)

Под занавес уходящего 2017 года Владимир Путин собрал заседание Госсовета, которое по праву можно назвать программным, — президент и члены ГС, среди которых преобладают губернаторы, говорили об инвестиционной привлекательности регионов. Глава государства назвал ее повышение «ключевым направлением». Какие задачи поставил президент губернаторам?

## РЕГИОНЫ-ЛИДЕРЫ

«Повышение инвестиционной привлекательности регионов Российской Федерации, формирование удобных, комфортных условий для открытия и ведения бизнеса, для запуска новых производств. А значит, и для создания новых рабочих мест, повышения реальных зарплат и доходов граждан, что является, безусловно, для нас важнейшим приоритетом», — перечислил Владимир Путин. Так он увязал экономическую составляющую с социально-политической ситуацией, прямо обозначив губернаторам, что, с одной стороны, повышение бюджетных доходов не самоцель, это должно влиять в первую очередь на социальное самочувствие граждан, с другой стороны — повышение этого самочувствия невозможно без роста экономики.

«Наращивание инвестиций, предпринимательской активности — это, безусловно, и экономическая задача, это основа экономического роста и укрепления доходной налоговой базы регионов, но это и в полном смысле этого слова задача политическая. Потому что именно это создаёт реальные ресурсы, увеличивает ресурсы для развития здравоохранения, образования, социальной сферы в целом, для реализации программ благоустройства и улучшения городской среды, реализации экологических проектов», — сказал президент.

По мнению политолога Дмитрия Фетисова, «региональная экономика находится в очень непростом



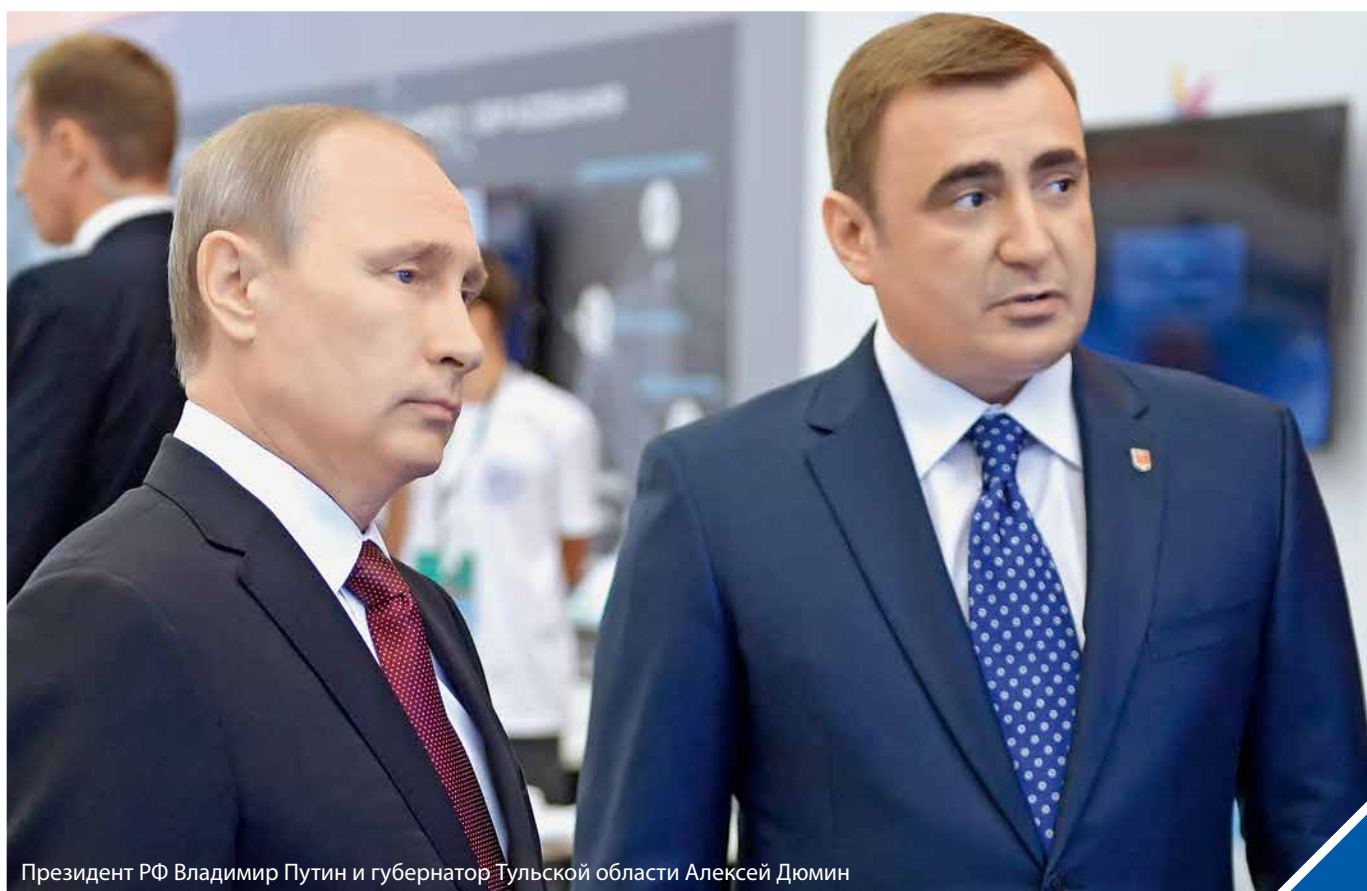
# ФЕДЕРАЦИЯ



# РОСТ ИНВЕСТИЦИЙ – ВОПРОС СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ



**ПРЕЗИДЕНТ ИЩЕТ НОВЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ ОДНОЙ ИЗ ОСНОВНЫХ И «ВЕЧНЫХ» ПРОБЛЕМ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ – ДЕФИЦИТА ИНВЕСТИЦИЙ**



РИА Новости

Президент РФ Владимир Путин и губернатор Тульской области Алексей Дюмин

положении». «Абсолютное большинство регионов рискует столкнуться с ситуацией неисполнения бюджетов в следующем году. Эта же ситуация уже грозит социальными и политическими рисками в год президентских выборов. Отсюда и исходит вполне логичное требование президента по повышению инвестиционной привлекательности регионов и поиску дополнительных финансовых ресурсов для нейтра-

лизации социальных рисков», — поясняет политическую подоплеку вопроса эксперт.

Владимир Путин также упомянул о кризисе, который возник в стране, в том числе в условиях западных санкций, — ограничения привели к тому, что объем капиталовложений в стране сократился на 7,9 %, но снижение коснулось не всех. По словам Владимира Путина, в 21 регионе инвестиции в основной капитал

растут. «В 10 лучших субъектах этот рост составил почти 40 % в реальном выражении. Я назову эти регионы: это Амурская, Архангельская, Вологодская, Калининградская, Ленинградская, Мурманская, Тульская области, Якутия, Кабардино-Балкария, Ямало-Ненецкий округ», — указал на точки роста президент.

Интересно, что в этом списке, кроме Ленинградской области, которая под управлением губернатора Алек-

сандра Дрозденко давно демонстрирует экономический рост и пробилась в число регионов-доноров, Ямало-Ненецкого округа, который возглавляет один из лучших менеджеров в губернаторском корпусе Дмитрий Кобылкин, и Якутии с ее серьезными сырьевыми ресурсами, преобладают регионы, прежде ростом не блиставшие. Это и северная Архангельская область, которая считалась привычным середнячком, без провалов, но и без успехов, и Амурская область, и Вологодская область, чья промышленность серьезно пострадала от падения цен на металлургию. Тульская область, которой руководит бывший замминистра обороны, экс-сотрудник ФСО и хороший знакомый Владимира Путина Алексей Дюмин, — пример того, что выходец из силовых структур способен наладить экономику региона, который раньше страдал от общих для окружающих столицу областей проблем — выезд жителей, в том числе бизнесменов, в Москву и Мособласть.

«В рамках Госсовета Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным также были отмечены достижения области по выстраиванию эффективной модели поддержки малого и среднего бизнеса, созданию фронт-офиса по взаимодействию с крупными инвесторами, формированию штаба по реализации ключевых инициатив в формате проектного управления. Кроме этого, позитивно оценены усилия нашего региона по переводу в электронный формат процедур подачи заявок на технологическое присое-

единение к энергосетям», — так прокомментировал причины роста в своем регионе глава Ленобласти Александр Дрозденко. Архангельский губернатор Игорь Орлов заявил, что по итогам 2016 года объем инвестиций в основной капитал составил 91 млрд рублей, а по итогам 9 месяцев 2017 года объемы увеличились еще в 1,4 раза. «Рост объема инвестиций наблюдается в лесопромышленном комплексе и целлюлозно-бумажной промышленности, транспортировке и хранении», — отметил глава Архангельской области.

## ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ РОСТА

Президент напомнил, что рост инвестиционной привлекательности региона — это результат работы и администрации субъекта, и федеральных органов власти, и муниципалитетов, и местного бизнеса. Отдельно глава государства выделил Агентство стратегических инициатив, созданное для поддержки предпринимательства в 2011 году. Его руководитель Андрей Никитин в прошлом году полу-

### РЕЗУЛЬТАТЫ РЕЙТИНГА РЕГИОНОВ АСИ

Регион	Место в рейтинге 2017	Место в рейтинге 2016	Изменение позиции 2016-2017
Республика Татарстан	1	1	0
Чувашская Республика	2	6	4
Москва	3	10	7
Тульская область	4	4	0
Калужская область	5	3	-2
Тюменская область	6	5	-1
Краснодарский край	7	7	0
Воронежская область	8	23	15
Московская область	9	21	12
Ульяновская область	10	11	1
Тамбовская область	11	19	8
Костромская область	12	25	13
Республика Башкортостан	13	20	17
Липецкая область	14	16	2
Владимирская область	15	8	-7
Ростовская область	16	24	8
Санкт-Петербург	17	22	5
Республика Мордовия	18	17	-1

#### Что такое Национальная предпринимательская инициатива?

В рамках инициативы были разработаны 11 дорожных карт для улучшения делового климата как по стране в целом, так и в регионах. Их разработка велась на основе всероссийского опроса предпринимателей, который организовало АСИ в 2015 году. В числе реализованных планов — упрощение присоединения к энергетической инфраструктуре, сокращение документов для согласования строительства и списка документов для декларирования при таможенных процедурах. У НПИ есть четкая цель — вхождение России в двадцатку лучших с точки зрения инвестклимата стран.





Руководитель администрации президента РФ Антон Вайно, председатель Государственной Думы РФ Вячеслав Володин, председатель правительства РФ Дмитрий Медведев и президент РФ Владимир Путин на заседании Государственного совета по вопросам повышения инвестиционной привлекательности регионов

РИА Новости

чил повышение — возглавил Новгородскую область, где применяет наработки АСИ. Одна из глобальных инициатив агентства — Национальная предпринимательская инициатива, о которой Владимир Путин тоже упомянул. По словам президента, она «позволила расчистить федеральную нормативно-правовую базу, отменить более 50 административных процедур — избыточных, не играющих никакой содержательной роли, но при этом обременительных для бизнеса».

«Только чтобы формально пройти эти процедуры, компаниям требовалось тратить в общей сложности больше года, вместо того чтобы заниматься реальным делом. В частности, с 2012-го по 2017 год срок регистрации собственности сокращён с 43-х до 13 дней, регистрации предприятий — с 30-ти до 10 дней, подключение к электросетям, что было большой болью для всей экономики страны, сократилось с 281-го до 83 дней», — привел конкретные цифры глава государства.

## СУБЪЕКТЫ-УЧИТЕЛЯ

Владимир Путин еще раз подчеркнул, что оценивать практики по улучшению делового климата и работу региональных администраций в повышении инвестиционной привлекательности «должен сам бизнес». Президент напомнил о Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата, который составляет АСИ. По словам главы государства, его «ключевая задача — служить инструментом развития, способствовать распространению



РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ  
**ВВП**  
ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

### Что оценивает Национальный рейтинг повышения инвестиционной привлекательности?

Рейтинг АСИ сравнивает работу региональных властей по нескольким направлениям, которые помогают привлечь в регион инвесторов. Это простота регистрации предприятия, получения разрешения на строительство и подключение к электросетям. Уделяется внимание законодательству для работы с инвесторами и наличию организации, которая взаимодействует с ними (как правило, это региональные корпорации развития). Оцениваются также, например, налоговые льготы для новичков и поддержка малого бизнеса.





Полномочный представитель президента РФ в Центральном федеральном округе Алексей Гордеев

ТАСС

лучшего опыта по повышению инвестиционной привлекательности». А вот как описывают рейтинг в самом АСИ: «он оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики, а его результаты стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции на региональном уровне». В этом году рейтингу было уделено особое место на ключевом экономическом форуме России — Петербургском экономическом форуме. Агентство презентовало верхнюю двадцатку регионов, которые лучше всех работают в деле привлечения инвестиций.

«Мы хотели привлечь внимание к тем регионам, которые дают результаты и у кого есть смысл учиться. Сегодня важно смотреть на тех, кто двигает страну вперед и дает нам хорошие практики поддержки и развития бизнеса», — пояснял тогда помощник президента Андрей Белоусов.

Результаты рейтинга и его топ-20 за прошлый год довольно любопытны. Татарстан сохранил первое место, а на второе вырвалась Чувашия, которая в 2016 году была шестой. 7 позиций прибавила Москва, переместившись с 10-го на 3-е место. Чемпионом роста стала Воронежская область, которая получила 8-е место против 23-го места в 2016 году (плюс 15 позиций). На 14 позиций вверх поднялись Ивановская (с 33-го на 19-е) и Ленинградская (с 34-го на 20-е соответственно). Интересно, что половину рейтинга составляют субъекты из Центрального федерального округа, Уральский округ представлен только Тюменской областью, а представителей Сибирского и Дальневосточного округов нет вообще.

При этом полпред президента в ДФО Юрий Трутнев работает над повышением инвестиционной привлекательности. В своем выступле-

нии Владимир Путин упомянул, что Хабаровский край и Амурская область укрепляют позиции в рейтинге. «У нас уже сложилась группа регионов-лидеров, я уже говорил об этом, которые задают высокие стандарты в инвестиционной сфере. Повторю ещё раз, я назвал те, которые сделали наиболее успешные шаги, но в целом их больше, конечно. Это Татарстан и Чувашия, та же Тульская, Калужская, Тюменская, Ульяновская области, Краснодарский край», — заявил президент.

## ДОЛГИ И ЖАЛОБЫ

Особое внимание Владимир Путин обратил на проблемы, о которых говорят предприниматели. «От бизнеса регулярно поступают нарекания, жалобы на действия контрольно-надзорных и силовых структур на местах. Причём страдают от этих действий те предприниматели, ко-

торые работают “в белую”, в правовом поле, а выигрывают те, кто действуют полулегально, находятся в “серой” зоне экономики», — указал членам Госсовета президент.

Еще один вопрос, который беспокоит главу государства — закредитованность регионов, которая тоже влияет на их привлекательность для бизнесменов. «Ещё один фактор инвестиционной привлекательности регионов — это их финансовая устойчивость. Инвесторы, бизнес доверяют тем регионам, которые способны выполнять свои обязательства, проводят ответственную, сбалансированную бюджетную политику, не допускают закредитованности», — объяснил президент. Он подчеркнул, что понимает, «в каком состоянии находились региональные финансы в предыдущие годы, причины этого состояния». Центр пытается вывести субъекты из этого состояния — Владимир Путин говорил о программе реструктуризации бюджетных кредитов, которая была запущена в этом году. Этому предшествовали просьбы властей нескольких регионов. «Но, я хочу это особо подчеркнуть, уважаемые коллеги, специально обращаю ваше внимание — чрезвычайно важно, и хочу об этом напомнить ещё раз: регионы — участники программы обязуются сократить коммерческую долговую нагрузку, дефицит своих бюджетов. Прошу отнестись к этому серьёзно, обращаю на это ваше внимание», — обратил внимание губернаторов Владимир Путин. Он добавил, что региональные администрации не должны «набирать новые долги, разбрасывая полученные

ресурсы на то, что считают наиболее целесообразным, и опять погружаться в эту долговую яму».

«Те ресурсы, которые вы получаете, должны вести к оздоровлению финансов в регионах. Я соответствующим министерствам и ведомствам поручил регулярно мне докладывать, как идёт работа по оздоровлению финансов регионов Российской Федерации. Есть примеры, когда некоторые регионы не спешат переkreдитовываться, даже имея такую возможность, оставаясь в системе кредитных отношений с частными банками. Это вообще странно. Посмотрю на это дополнительно ещё раз. Есть возможность перекредитоваться, уйти на низкий процент, получить государственное финансирование, нет — сидят до сих пор в коммерческих банках под большую процентную ставку. Кому даёте зарабатывать?» — предупредил президент губернаторов.

Политолог Дмитрий Фетисов отмечает, что из политизации вопроса региональной экономики «следует и требование по решению ситуации с кредитной задолженностью регионов». «Многие губернаторы неохотно идут на замену коммерческих кредитов государственными, т. к. в случае риска невозврата таких кредитов они получают в своем лице мощных оппонентов в лице руководителей государственных банков и увеличивают шансы потерять свое место. При этом коммерческие кредиты обходятся значительно дороже в обслуживании бюджету регионов», — объясняет эксперт. По мне-

нию Фетисова, губернаторы, которые не прислушиваются к сигналам главы государства, — серьёзно рискуют.

«Внимание президента к этому вопросу говорит о том, что требования по увеличению инвестиционной привлекательности регионов и реструктуризации коммерческих кредитов станут еще одним критерием для оценки эффективности работы глав регионов. И к тем главам, которые не будут справляться с соответствующими требованиями, Кремль будет применять соответствующие санкции», — прогнозирует политолог.

Реструктуризацией кредитов помощь Москвы регионам не исчерпывается. Владимир Путин анонсировал, что в этом году Правительство должно принять стратегию долгосрочного пространственного развития страны, которая «определит конкурентные преимущества и точки роста для каждого субъекта Федерации, их экономическую специализацию, роль в межрегиональных и международных кооперационных связях». Кроме того, глава государства назвал повышение инвестиционной привлекательности регионов общей задачей не только для властей субъектов — это тоже точка приложения общих усилий. «В работе по улучшению делового климата не должно быть никакой обособленности. Перед всеми — и федеральными, и региональными, и муниципальными структурами — стоит общая задача по привлечению инвестиций, созданию условий для открытия и эффективной работы предприятий», — заключил президент.

**Виталий СЕРОВ**



РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ  
**ВВП**  
ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

#### Как регионы попали в кредитную яму?

Всего регионы России должны по кредитам (бюджетным и коммерческим) около 2 трлн рублей — для сравнения, доходы бюджета РФ в 2018 году по плану должны составить 15,3 трлн рублей. 50 регионов России набрали долгов, которые на 50% выше их собственных доходов, а в 8 регионах долги превышают их доходы. Согласно инициативе Владимира Путина, долги субъектов РФ федеральному бюджету будут реструктурированы на 7-12 лет, это позволит регионам сэкономить 430 млрд рублей.



# КВАРТИРНЫЙ ВОПРОС НАС БОЛЬШЕ НЕ ПОРТИТ

ОДНА ИЗ «ВЕЧНЫХ ПРОБЛЕМ» РОССИИ БЛИЗКА К ЭФФЕКТИВНОМУ РАЗРЕШЕНИЮ

**Менее чем за два десятилетия жилищное строительство в России стало одной из ведущих отраслей национальной экономики и продемонстрировало без преувеличения выдающуюся устойчивость к кризисам. Мы научились строить быстро и много, но сейчас перед нами стоит куда более сложная задача — довести качество вводимого жилья до современного уровня. Для этого у застройщиков сегодня есть все ресурсы — финансовые, организационные, технологические и не в последнюю очередь политические. И все же главным резервом дальнейшего роста по-прежнему остается неудовлетворенный спрос на жилье.**

## ЕСТЬ, ЧЕМ ГОРДИТЬСЯ

Для понимания того, какой размах жилищное строительство приобрело в России в последние годы, достаточно просто посмотреть на статистику. В 2000 году в стране было сдано всего 30,3 млн кв. м жилья, хотя на излете советского периода в РСФСР строилось более 70 млн «квадратов» в год.

«Строится мало, а то, что строится, еще часто не отвечает современным стандартам безопасности и качества. Причем новое жилье могут позволить себе купить лишь люди с высокими доходами. Отсутствие такой возможности у молодых семей сказывается на их планах по рождению детей. И еще довольно часто в одной квартире вынуждены проживать сразу несколько поколений», — констатировал президент

Владимир Путин в своем послании к Федеральному Собранию в мае 2004 года.

Превысить советские показатели удалось уже в 2014-м, а еще через год российские строители установили исторический рекорд — 85 млн «квадратов». Иными словами, на глазах всего одного поколения объемы ввода жилья в стране увеличились почти втрое. «Строителям есть чем гордиться», — констатировал Путин, поздравляя их с рекордом.

«Мало какая отрасль может продемонстрировать такую серьезную динамику», — отметил в свою очередь глава Минстроя Михаил Мень в ходе состоявшегося в конце 2017 года заседания Совета при президенте по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Перспективные показатели жилищного строительства, названные на этом заседании, наглядно свидетельствуют о том, что этой сфере еще долго будет куда расти. В разработанной Минстроем РФ совместно с Агентством по ипотечному жилищному кредитованию (АИЖК) и экспертным сообществом Стратегии развития жилищной сферы до 2025 года прогнозируется, что к этому сроку объемы жилищного строительства в России вырастут до 120 млн квадратных метров в год.

Достижение этого показателя позволит максимально приблизиться к давно декларируемой государством цели — строить в среднем около одного квадратного метра жилья на одного гражданина России в год. Нынешние показатели — около 80 млн «квадратов» в год — выглядят колоссальным

шагом вперед в сравнении с провалом девяностых годов, но этого явно недостаточно для «окончательного решения» квартирного вопроса. По данным Минстроя, начиная с 2005 года потребность населения в улучшении жилищных условий сократилась с 61 % до 45 % российских семей, но всё ещё остаётся достаточно высокой — и в России есть все возможности для нового рывка.

«Мы вышли на такой уровень, обладаем такими ресурсами, чтобы ставить перед собой стратегическую общенациональную задачу, я уже говорил об этом несколько раз, а имен-

*Дальнейшее «закручивание гаек» в сфере долевого строительства может привести к тому, что пострадают «здоровые» застройщики. «Мы боимся, что будет выплеснут ребенок вместе с грязной водой и выяснится, что больной умер от вскрытия», — так руководитель одной из девелоперских ассоциаций описал настроения своих коллег*



Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Михаил Мень, вице-премьер РФ Александр Хлопонин и первый вице-премьер Игорь Шувалов на заседании президиума Совета при президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам

но в предстоящие годы значительно повысить доступность жилья для наших граждан — и прежде всего для молодых семей, для молодых семей с детьми», — подчеркнул глава государства, выступая на заседании Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Но в чем причина таких успехов? Прежде всего за два постсоветских десятилетия произошло тотальное технологическое и организационное перевооружение строительной отрасли и смежных сегментов (таких как индустрия строительных материалов). Лучшие региональные практики демонстрируют, что в России можно строить быстро, качественно и сравнительно недорого.

Кроме того, вокруг жилищного строительства при прямом участии государства сформирована благоприятная институциональная среда, что уже не раз помогало отрасли преодолевать кризисы без масштабных потерь. Например, именно в период

кризиса 2008 — 2009 годов был создан Фонд содействия развитию жилищного строительства (Фонд РЖС), который способствовал окончательной переориентации рынка на жилье эконом-класса. Основным направлением деятельности фонда стало включение в оборот строительства федеральных земель, которые не использовались или использовались не по назначению — регионы передавали эти участки фонду, а затем они распределялись между застройщиками через аукционы.

Наконец, сфера жилищного строительства эффективно справилась с главным «недугом» девяностых — хронической нехваткой средств на всех этапах девелопмента, от котлована до реализации жилья. Особую роль в данном случае сыграла ипотека, выступившая важнейшим инструментом поддержки застройщиков в ходе последнего экономического кризиса, который весьма болезненно отразился на доходах населения.

## ДРАЙВЕР НОМЕР ОДИН

Развитие ипотечного кредитования в качестве основного механизма решения «квартирного вопроса» было заявлено президентом еще в послании парламенту от 2002 года. «Жилищно-коммунальная политика — это прежде всего обеспечение доступности жилья для граждан. Низкие доходы населения и высокие процентные ставки на финансовых рынках, неразвитый рынок жилья и огромные цены на строительство — это далеко не полный перечень проблем, которые можно и нужно решать с помощью механизмов ипотеки. Полагаю, что развитие системы ипотеки должно стать сферой приоритетного внимания и федерального правительства, и региональных властей», — отметил тогда Владимир Путин.

Создание работающей ипотечной системы заняло рекордно короткий срок — всего полтора десятилетия. Если на старте, в 2004 году, объ-



ем выдачи ипотечных кредитов составлял всего 18,5 млрд рублей, то по итогам 2017 года этот показатель приблизился к рекордному уровню 2 трлн рублей, что опять же не является пределом.

Согласно экспертным оценкам, реальную возможность улучшить жилищные условия с помощью банковских кредитов сейчас имеют 35 % российских семей — это значительный прогресс в сравнении с началом 2000-х годов, когда таких семей было менее 5 %, но все равно существенно ниже, чем в странах, где ипотека существует давно. «Ключевая задача — сделать ипотеку доступной для более чем 50 % семей и выйти таким образом на уровень ведущих мировых стандартов. Это повысит спрос на новое жильё», — подчеркивал Михаил Мень на заседании все того же президентского совета.

Ипотека стала тем механизмом решения «квартирного вопроса», который в целом удовлетворил всех

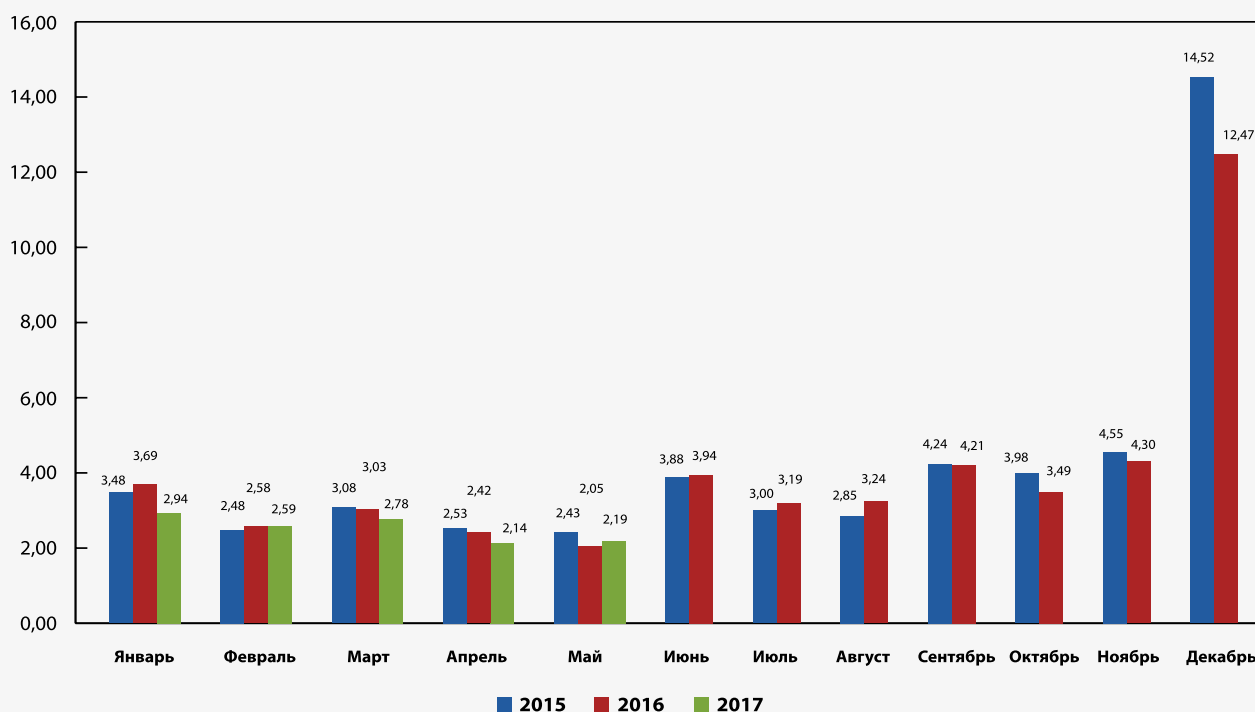
участников процесса: застройщиков, население, финансовые структуры и государство. В частности, для банков она оказалась очень привлекательным продуктом как раз во время экономического кризиса, то есть в ситуации, когда спрос заемщиков-физлиц на потребительские кредиты резко снизился, а корпоративное кредитование испытывало проблемы из-за резкого повышения ключевой ставки Центробанка. Для ипотеки же государство зажгло «зеленый свет», приняв решение о субсидировании процентной ставки выше 12 % годовых при покупке жилья в новостройках, что заодно поддержало и девелоперов. За все время действия этой программы на субсидии было потрачено порядка 15 млрд рублей, а объем привлеченных в жилищное строительство средств составил около 1,5 трлн рублей, что позволило построить более 25 млн квадратных метров жилья.

В результате план по выдаче ипотечных кредитов — 815 тысяч к 2018 году — был перевыполнен уже в 2016 году, а в 2017 году их количество подобралось к миллиону.

При этом условия предоставления ипотеки (приобретаемая квартира до окончательного погашения кредита находится в залоге у банка) обеспечивают более ответственное поведение заемщиков, в связи с чем этот вид розничного кредитования имеет в России наименьшую просрочку. О высоком качестве ипотечного портфеля свидетельствуют такие данные: доля ипотечных кредитов, платежи по которым просрочены на 90 дней и более, не превышает 2,35 %, что соответствует уровню стран, где ипотека имеет многолетнюю историю. Для сравнения, в сегменте потребительских кредитов этот показатель составляет 12,4 %.



## Динамика ввода жилья застройщиками по месяцам в Российской Федерации, млн м<sup>2</sup>



По материалам сайта компании ЗаНоСтрой.РФ

Но настоящий прорыв в ипотечном кредитовании произошел в 2017 году, когда Банк России последовательно снижал ключевую ставку, доведя ее до почти докризисного уровня в 8,75 %. Реакция коммерческих банков на смягчение денежно-кредитной политики ЦБ была незамедлительной: весь прошлый год ставки по ипотеке для коммерческих заемщиков снижались, опустившись в итоге ниже «психологической» отметки 10 % годовых.

«Помню, как совсем недавно мы ещё мечтали о том, чтобы вернуться к ипотечному кредитованию по ставке не больше 12 %, и тогда говорили о том, что это будет не просто приемлемо — всплеск будет жилищного строительства. Но сейчас у нас уже ниже десяти», — напомнил в конце прошлого года Владимир Путин.

Безусловно, ставки по ипотеке могут — и должны быть ниже. Однако не стоит забывать, что во

многих развитых странах реакцией рынка на дешевую ипотеку становится удорожание самого жилья и в результате она зачастую становится пожизненным бременем. Между тем в России в последние несколько лет сложилась уникальная за весь постсоветский период ситуация: благодаря увеличению рыночного предложения и активных мер господдержки отрасли с 2012 года цены на новое жилье снизились на 23 % в реальном выражении (с поправкой на инфляцию).

### БОЛЕЗНИ РОСТА

Вместе с тем рынок жилищного строительства в России еще не до конца преодолел те проблемы, которые сопровождали его зарождение и становление. Основным механизмом привлечения средств в жилищные проекты по-прежнему остается доленое строительство, и, несмотря на ряд государственных мер,

ужесточающих требования к застройщикам, количество обманутых дольщиков остается весьма значительным. В числе регионов, где эта проблема стоит особенно остро, предсказуемо числятся субъекты федерации, пережившие настоящий «строительный бум», — Краснодарский край, Москва и Подмосковье, Ростовская, Самарская, Свердловская области.

В качестве основной альтернативы долевого строительству сегодня рассматривается проектное финансирование застройщиков со стороны финансовых институтов. В октябре прошлого года Владимир Путин поручил правительству проработать вопрос поэтапного перехода к механизму проектного финансирования, и уже с 2019 года может быть внедрена практика, при которой застройщик не сможет получить деньги покупателей до тех пор, пока не сдаст объект. А минувшей осенью начал работу государственный

компенсационный фонд долевого строительства, в который на конец прошлого года поступили взносы от 266 застройщиков из 65 регионов, что позволит защитить средства граждан, вложенные в жилье на стадии его постройки.

Однако заявленный уход от «долевки» вызвал обоснованные опасения игроков рынка. Глава Национального объединения застройщиков жилья Леонид Казинец на совещании у президента в конце прошлого года привел такие данные: на сегодняшний день в сфере жилищного строительства циркулирует 3,5-4 трлн рублей дольщиков и только 0,7 трлн рублей банковского проектного финансирования. Иными словами, для перехода к новому механизму потребуется огромная сумма порядка 5 трлн рублей.

«Это сложная задача. Если этих пяти триллионов нет и денег дольщиков нет, то будет происходить падение объемов строительства — просто потому, что денег нет», — резюмировал Казинец, предупредив, что дальнейшее «закручивание гаек» в сфере долевого строительства может привести к тому, что страдают «здоровые» застройщики. «Мы боимся, что будет выплеснут ребёнок вместе с грязной водой и выяснится, что больной умер от вскрытия», — так руководитель девелоперской ассоциации описал настроения своих коллег.

Еще одна очевидная болезнь роста — неравномерность строительной активности на территории страны, которая стала особенно заметна в кризисный период. По большому счету, за то, что в 2016–2017 годах объем ввода жилья не рухнул драматически, как это было во время кризиса 2008–2009 годов, нужно благодарить считанное количество регионов. Помимо Москвы и Санкт-Петербурга это Подмосковье, Ленинградская область, Кубань, Дон, Башкортостан, Татарстан и еще несколько субъектов федерации. В то

же время в ряде регионов страны динамика спада в жилищном строительстве в последние пару лет составляла десятки процентов.

Безусловно, регионы, занимающие лидирующие позиции по сдаче жилья, отличаются высокой покупательной способностью населения, кроме того, спрос на жилье в таких городах, как Москва, Санкт-Петербург, Краснодар, Казань, Ростов-на-Дону, поддерживается значительным потоком приезжих из других частей страны.

Но есть и иные причины отставания регионов в деле жилищного строительства — высокие административные барьеры. С 2012 по 2017 годы Россия поднялась в важнейшем мировом рейтинге делового климата Doing Business по показателю «Получение разрешения на строительство» со 178-го на 115-е место. Но этот результат мог быть и более убедительным, если бы не вопиющие региональные диспропорции: в десяти лучших субъектах РФ получение разрешения на строительство включает 9 процедур и занимает 86 дней, а в десяти худших — 16 процедур и 165 дней.

«Необходимо активизировать работу по созданию удобных, прозрачных регуляторных правил в строительстве, снять с застройщиков бюрократические обременения и избыточный контроль — естественно, не в ущерб надёжности и качеству возводимых домов, а также интересам граждан, которые вкладывают средства в строительство жилья. То же касается и землеотвода. У правительства есть все необходимые рычаги, прошу их использовать в интересах дела», — подчеркнул в конце прошлого года Владимир Путин.

## НОВЫЙ КУРС

Несмотря на то, что в постсоветский период строительную отрасль в России фактически при-

*«Никому не нужна гонка за метрами — если на рынок выводится некомфортное, некачественное жилье. Нам нужно строить не просто много, а по-современному. И здесь важно не только обновить стандарты, но и найти экономические стимулы для застройщиков, чтобы новые дома строились на основе передовых проектных решений и технологий», — подчеркнул Владимир Путин*

шлось создавать с нуля, советское наследие в ней по-прежнему ощущается. В погоне за выполнением «плана по валу» застройщики зачастую жертвуют качеством жилья и формируемой вокруг него новой городской средой. Обратной стороной курса на увеличение доли жилья эконом-класса оказалось появление десятков, если не сотен безликих многоэтажных микрорайонов, которые никак не соответствуют современным представлениям о градостроительстве. Хуже того, реагируя на платежеспособный спрос, многие застройщики насыщают рынок малогабаритными квартирами, по сравнению с которыми даже пресловутые «хрущевки» выглядят вполне комфортным местом обитания.

«Никому не нужна гонка за метрами — если на рынок выводится некомфортное, некачественное жилье. Нам нужно строить не просто много, а по-современному. И здесь важно не только обновить стан-



ТАСС

Ярмарка недвижимости в Санкт-Петербурге

дарты, но и найти экономические стимулы для застройщиков, чтобы новые дома строились на основе передовых проектных решений и технологий, с использованием качественных современных материалов», — обратился Владимир Путин к представителям строительного комплекса.

В том числе и поэтому в прошлом году формирование комфортной городской среды стало одним из приоритетных проектов правительства. Начиная с 2018 года предусмотрено выделение 25 млрд рублей в виде субсидий на поддержку региональных и муниципальных программ по формированию городской среды, а с софинансированием из региональных бюджетов — это уже 42 млрд рублей в год. Принять участие в проекте может любой населенный пункт с населением от тысячи человек: главное — наличие инициатив со стороны местного сообщества и власти.

По словам Михаила Меня, спрос на жизнь в комфортных, современных условиях — это вызов сегодняшнего дня для строительной отрасли. В связи с этим Стратегия развития жилищной сферы до 2025 года предусматривает переход к компактной и разнообразной квартальной застройке, созданию современной инфраструктуры при повышении роли общественных пространств и создании эффективной уличной среды. Уже в нынешнем году будут утверждены стандарты комплексного развития территорий, внедрение которых повысит качество планирования жилищного строительства.

Еще одним принципиальным решением для отрасли должно стать усиление функций главных архитекторов в регионах, которые зачастую (если называть вещи своими именами) превращаются просто в придаток планов по сдаче «метров квадратных». «Архитекторы должны быть независимы от вице-губерна-

торов, контролирующих строительство, и тем более от региональных министров, потому что это разные задачи: они дают объем, а архитекторы следят за качеством развития городского пространства», — заявил Михаил Меня на совещании у президента.

Сейчас у губернаторов, особенно из новой «плеяды», присутствует запрос на создание кадрового резерва архитекторов, и эта работа уже ведется. Ее результаты во многом будут зависеть от того, насколько успешным окажется проект реновации в Москве — самое крупное за весь постсоветский период начинание в сфере жилищного строительства в стране. В перспективе до 25% нового жилья планируется строить именно в рамках реновации застроенных территорий, и здесь спрос на качественные градостроительные решения будет особенно высок.

**Михаил КУВЫРКО**

В прошлом году отметила свое пятилетие Межведомственная рабочая группа по незаконным финансовым операциям, созданная по распоряжению президента Владимира Путина. О деятельности группы рассказывают люди, имеющие отношение к ее созданию и работе.

## Ю. А. Чиханчин, директор Росфинмониторинга

Появление в российском «анти-отмывочном» пространстве такой структуры, как Межведомственная рабочая группа по противодействию незаконным финансовым операциям (МРГ) было предопределено: сама ситуация в экономике вынуждала участников национальной системы ПОД/ФТ искать новые способы решения проблем. Особое беспокойство в 2012 году вызывала ситуация в кредитно-финансовой сфере, о чем и было доложено Владимиру Владимировичу Путину, тогда — председателю Правительства РФ.

В ходе этой встречи и родилась идея создания некоей межведомственной структуры, целью которой должно было стать более эффективное взаимодействие между Банком России, Росфинмониторингом, другими контрольными и надзорными ведомствами в вопросах предупреждения, выявления и пресечения незаконных финансовых операций, противодействия незаконному выводу капитала за рубеж и в теневой оборот. Именно наш доклад лег в основу документа, которым и была создана позднее МРГ. Ее первым идейным вдохновителем стал Виктор Алексеевич Зубков, на тот момент — вице-премьер в составе кабинета В. В. Путина.

28 июля 2012 года уже избранный главой государства В. В. Путин подписал распоряжение № 344-рп о создании Межведомственной группы по противодействию незаконным финансовым операциям под председательством помощника Президента Российской Федерации Е. М. Школова.



# РОСФИНМОНИТОРИНГ



# ЮБИЛЕЙ МРГ

**ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННЫМ ФИНАНСОВЫМ ОПЕРАЦИЯМ – КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАЗЛИЧНЫХ МИНИСТЕРСТВ И ВЕДОМСТВ**



Директор Росфинмониторинга Юрий Чиханчин и помощник Президента РФ, руководитель Межведомственной рабочей группы по противодействию незаконным финансовым операциям Евгений Школов

Стоит отметить, что даже рекомендации ФАТФ ставят национальным системам ПОД/ФТ в обязанность обеспечение создания и эффективной работы механизма взаимодействия и координации деятельности заинтересованных органов государственной власти в данной сфере. Еще в 2005 году для обеспечения своих координирующих полномочий в Росфинмониторинге была создана Межведомственная комиссия по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (МВК), которая стала действенным механизмом, позволяющим финансовой разведке вести диалог не только с органами государственной власти, но и с участниками национальной «антиотмывочной» системы, представляющими бизнес-сообщество и научные круги.

Уже с первых встреч в новом формате на площадке МРГ стало ясно, что мы были правы. А последовавшие затем громкие уголовные дела еще раз подтвердили правильность выбранного формата взаимодействия.

Тесное взаимодействие с региональными «силовиками», территориальными органами Банка России привело к мысли о необходимости создания региональных МРГ, которые, будучи более погруженными в местную специфику, могли донести информацию до нас, по сути, став нашими «глазами» на региональном уровне.

Создание первых двух региональных групп в 2014 году стало значительным вкладом в развитие системы противодействия незаконным финансовым операциям на региональном уровне, направленным на повышение эффективности взаимодействия территори-

альных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ и территориальных управлений ЦБ.

Участие Росфинмониторинга в деятельности Межведомственной группы по противодействию незаконным финансовым операциям — важнейшая часть работы по реализации возложенных на него функций национального центра по оценке угроз национальной безопасности, возникающих в результате легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения.

Сегодня деятельность МРГ постепенно переходит от мероприятий по нивелированию проблем, вызванных несогласованностью систем налогового, таможенного, валютного, банковского и финансового регули-

рования, к созданию целостной системы противодействия незаконным финансовым операциям, отвечающей современным требованиям и включающей как федеральные, так и региональные органы власти.

Каждый участник МРГ «видит» свои специфические риски, исходя из сферы своей деятельности. И только на таких площадках, как МРГ, мы можем, собираясь вместе, «собирать» эти отдельные элементы в единую достоверную картину того явления, с которым нам предстоит бороться всем вместе.

**Е. М. Школов,  
помощник Президента  
РФ, руководитель  
Межведомственной рабочей  
группы по противодействию  
незаконным финансовым  
операциям**

На определенном этапе развития национальной системы противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма возникло понимание необходимости нанесения «точечных» ударов по отдельным проблемам. Достичь этого было возможно лишь путем объединения усилий разных ведомств — и силовых, и надзорных.

Решением стало создание в 2012 году межведомственной структуры — рабочей группы — главной задачей которой стало противодействие незаконным финансовым операциям.

Собираясь на площадке нашей Группы, мы можем понять, кто из ведомств чем «живет», где что «не добывает», найти новые точки взаимодействия для достижения максимального положительного эффекта.

За 5 лет существования МРГ были проведены скоординированные мероприятия по ликвидации крупнейших «теневых» площадок незаконных финансовых операций в ряде регионов России. Удалось уничтожить инфраструктуру незаконных финансовых операций и сократить объем сомнительных операций.



О. В. Крылов, заместитель  
директора Росфинмониторинга,  
ответственный секретарь МРГ

3 октября 2017 года состоялось «юбилейное», 35 заседание МРГ. Однако мы не склонны «почивать на лаврах» — впереди нас ждут новые задачи.

**О. В. Крылов,  
заместитель директора  
Росфинмониторинга,  
ответственный  
секретарь МРГ**

Экспертная группа при Межведомственной рабочей группе по противодействию незаконным финансовым операциям является постоянно действующим совещательным органом, образованным для рассмотрения документов и материалов, представляемых к заседаниям МРГ, и подготовки предложений по совершенствованию мер, направленных на предупреждение, выявление и пресечение незаконных финансовых операций, в том числе связанных с незаконным выводом капитала за рубеж и в теневой обо-

рот. Сейчас Экспертная группа — это 30 экспертов из 12 основных ведомств. Это представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, правоохранительных органов, Администрации Президента Российской Федерации, Банка России, контрольных и надзорных органов, Агентства по страхованию вкладов.

Основными задачами группы являются подготовка и рабочее согласование материалов к заседаниям МРГ, определение наиболее острых проблем и тенденций развития ситуации, связанной с проблемами незаконных финансовых операций, и подготовка рекомендаций по тематикам заседаний МРГ, подготовка, согласование и утверждение методических рекомендаций по противодействию незаконным финансовым операциям, контроль исполнения решений МРГ, оценка степени полноты реализации решений.

Экспертная группа собирается с периодичностью, как правило, раз в один-два месяца. Планирование ра-

боты осуществляется достаточно гибко, как правило в полугодовом режиме. Это позволяет более четко реагировать на изменение обстановки и оперативно рассматривать и принимать решения по наиболее актуальным тематикам.

Надо отметить, что работа проводится не только в «своем кругу». Для участия в совещаниях приглашаются ведущие сотрудники иных ведомств, территориальных органов, научного сообщества.

Только в 2017 году предметом рассмотрения Экспертной группы являлись вопросы противодействия использованию недобросовестными участниками хозяйственного оборота института судебной власти, выводу денежных средств в теневой оборот в обход существующих механизмов контроля, в том числе с использованием в этих целях электронных платежей и криптовалют.

Важным аспектом деятельности Экспертной группы МРГ остается взаимодействие с региональными МРГ по наиболее актуальным вопросам, требующим коллегиального обсуждения, а также выявлению и минимизации региональных и секторальных рисков.

**А. Г. Баталов, директор Департамента экономической безопасности и противодействия коррупции ПАО «Россети», с 2012 по 2016 гг. – ответственный секретарь Межведомственной рабочей группы по противодействию незаконным финансовым операциям**

Противодействие современным угрозам требует четкого скоординированного взаимодействия и эффективного сотрудничества всех заинтересованных сторон

Ускорение развития в последние десятилетия процессов глобализации, интеграции, информационного и



А. Г. Баталов, директор Департамента экономической безопасности и противодействия коррупции ПАО «Россети», с 2012 по 2016 гг. – ответственный секретарь Межведомственной рабочей группы по противодействию незаконным финансовым операциям

технологического пространства катализирует стремительное нарастание социальных, экономических, идеологических противоречий, что в свою очередь меняет жизнь общества, целых государств и регионов под влиянием новых и обострением прежних угроз. В оборот оружия и наркотиков, глобальное мошенничество, коррупцию и хищение государственных средств, экстремизм и терроризм сегодня вовлечены колоссальные ресурсы, сопоставимые с бюджетами целых стран и регионов, а их финансовые потоки не только активно используют традиционные финансовые институты, но и вовлекают новые технологические решения и финансовые инструменты в нелегальную экономику. Своевременное и эффективное противодействие новым рискам и угрозам может противопоставить только четкая скоординированная политика и тактика борьбы всех заинтересованных государственных, общественных и частных структур общества.

Группа доказала не только свою состоятельность как органа взаимодействия и выработки скоординированных мер государственной политики, но и продемонстрировала способность своевременно реагировать и адаптироваться к новым вызовам как содержательно, так и организационно. Сформированная при Группе Экспертная комиссия стала хорошей дискуссионной площадкой обсуждения вопросов с широким привлечением представителей научного, финансового, предпринимательского кругов и общественности.

За время существования Группы не раз менялся ее персональный состав, в соответствии с новыми рисками и угрозами дополнялись новые структуры (члены), Группа развивалась организационно, однако постоянными сохранялись профессионализм рассмотрения сложных вопросов / проблем и несменный руководитель Группы – помощник Президента России Евгений Школов.



А. Э. Буксман, Первый заместитель Генерального прокурора Российской Федерации, Государственный советник юстиции 1 класса

Уверен, что накопленный опыт и механизмы межведомственной координации и впредь обеспечат успешное противодействие современным задачам и вызовам, развитию сотрудничества в деле предотвращения финансовых и экономических преступлений.

**А. Э. Буксман,  
 Первый заместитель  
 Генерального прокурора  
 Российской Федерации,  
 Государственный советник  
 юстиции 1 класса**

Органы прокуратуры Российской Федерации в рамках компетенции на постоянной основе реализуют комплекс мер, направленных на выявление и пресечение незаконных финансовых операций.

Прокурорами обеспечена координация деятельности правоохранительных и контрольно-надзорных органов по декриминализации бан-

ковского сектора, противодействию легализации доходов, полученных преступным путем, фактам вывода капитала за рубеж и его обналаживания, в том числе с использованием офшорных компаний и фирм-однодневок, преступным посягательствам на кредитные средства банков. Пристальное внимание уделяется защите прав вкладчиков и заемщиков.

Налажено конструктивное межведомственное взаимодействие с заинтересованными государственными органами (Банк России, МВД России, Росфинмониторинг, ФНС России и др.), в том числе осуществлено соответствующее нормативно-правовое регулирование подобного сотрудничества.

Достижению ощутимых результатов на данном направлении способствует деятельность Межведомственной рабочей группы по противодействию незаконным финансовым операциям (далее — Межве-

домственная рабочая группа), учрежденной в 2012 году распоряжением Президента Российской Федерации.

Межведомственная рабочая группа является координационным органом, образованным в целях обеспечения эффективного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и Банка России в сфере предупреждения, выявления и пресечения незаконных финансовых операций в абсолютно различных сферах правоотношений, противодействия незаконному выводу капитала за рубеж и в теневой оборот.

На заседаниях Межведомственной рабочей группы рассмотрены такие важнейшие проблемы, как противодействие преступным схемам в кредитно-банковской сфере, незаконным операциям во внешнеэкономической деятельности и фактам легализации преступных доходов; совершенствование межведомственного взаимодействия и действующего законодательства; пресечение спекуляций на валютном и финансовом рынках; снижение коррупционных рисков в основных отраслях экономики; возмещение ущерба, причиненного преступными деяниями, и возврат активов в Российскую Федерацию, и ряд других вопросов.

Особую значимость имеет работа по декриминализации кредитно-банковской сферы. В результате противоправных действий руководства кредитных организаций ущерб их контрагентам и вкладчикам оценивается в десятки миллиардов рублей.

Налаженная совместная работа позволила добиться определенных результатов по наведению порядка на рынке банковских услуг. Так, в 2016 году прокурорами выявлено около 8 тыс. нарушений законодательства о банках и банковской деятельности. Для их устранения внесено 1,6 тыс. представлений, по требованию прокуроров к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 1,7 тыс. лиц.



В феврале 2017 г. между Генеральной прокуратурой Российской Федерации и Банком России подписано соглашение о взаимодействии, что повышает результативность проводимых надзорных мероприятий.

На регулярной основе осуществляется обмен сведениями с Банком России о неправомерных действиях руководства, собственников и работников кредитных организаций в преддверии их банкротства, а также о сомнительных операциях банков и их клиентов.

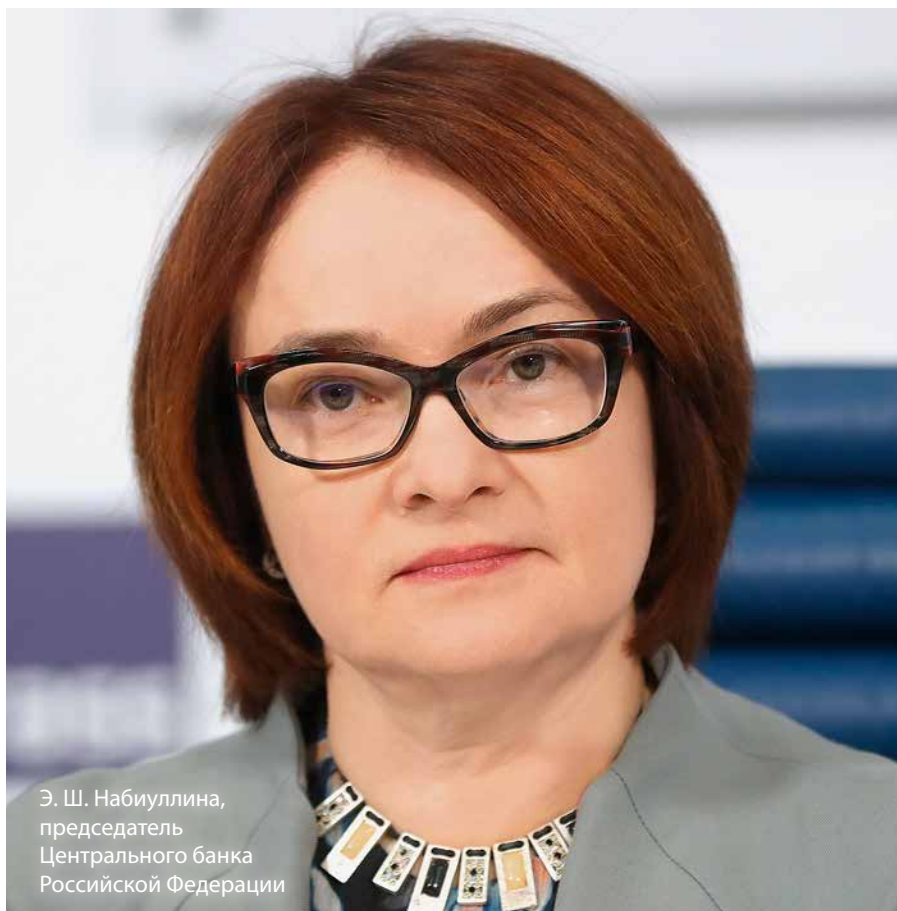
В целях совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов в сфере противодействия легализации денежных средств или иного имущества, полученных преступным путем, финансированию экстремизма и терроризма в феврале 2017 г. Генеральным прокурором Российской Федерации подписан приказ, определяющий основные направления надзорной деятельности прокуроров в указанной сфере.

Совместно с Росфинмониторингом и его территориальными подразделениями прокурорами реализован ряд межведомственных мероприятий по противодействию правонарушениям в кредитно-банковской сфере, при расходовании бюджетных средств и использовании организациями коммунального комплекса финансовых ресурсов, на рынке закупок для государственных и муниципальных нужд, в том числе в сфере государственного оборонного заказа.

### **Э. Ш. Набиуллина, председатель Центрального банка Российской Федерации**

Одной из важнейших задач для любого государства является стабильность и безопасность его экономической системы.

Именно поэтому Банк России высоко ценит то оперативное межведомственное взаимодействие, возможность для реализации которого



Э. Ш. Набиуллина,  
председатель  
Центрального банка  
Российской Федерации

предоставляет Межведомственная рабочая группа по противодействию незаконным финансовым операциям под руководством помощника Президента Российской Федерации Евгения Михайловича Школова.

Являясь постоянным участником МРГ, могу твердо заявить, что с момента ее образования площадка МРГ стала основой для принятия ряда ключевых решений.

По итогам обсуждения наиболее остро стоящих проблем в финансовом и банковских секторах, связанных с проведением сомнительных, а порой и вовсе незаконных финансовых операций, группой были выработаны и сформулированы предложения по модернизации федерального законодательства, ставшие впоследствии законами, целью которых является повышение прозрачности финансового сектора России, а также внедрение новых механизмов противодействия со-

вершению незаконных финансовых операций и отмыванию преступных доходов.

В свою очередь во исполнение принятых группой решений Банк России на постоянной основе ведет информационный обмен с правоохранительными органами и Федеральной службой по финансовому мониторингу. Материалы Банка России являются основанием для проведения соответствующих проверочных мероприятий и в ряде случаев используются в рамках уголовного процесса.

Убедена, что МРГ имеет достаточный потенциал для решения возникающих проблем и впредь будет оставаться значимым межведомственным механизмом, нацеленным на защиту экономических интересов Российской Федерации и ее граждан.

**Пресс-служба  
Росфинмониторинга**

Пару лет назад государство сделало решительный шаг навстречу «блудному бизнесу», который предпочитал прятать свои активы в тихих налоговых гаванях по всему свету. В тот момент мировой экономической океан нещадно заштормило, и Родина-мать протянула руку своим сынам, призывая их вернуться домой вместе с честно (хотя бы в меру) нажитыми капиталами и пообещав взамен всепрощение и отчий кров. Но бизнес вставать под знамена деофшоризации отчего-то не бросился. Щедростью государства воспользовались всего лишь несколько тысяч предпринимателей. Сейчас ситуация в мире накалилась куда больше, и владельцы зарубежных счетов могут стать мишенью для очередной порции антироссийских санкций в любую минуту. Дабы этого избежать, а заодно и поправить свое финансовое положение, Россия решила акцию по амнистии капиталов повторить. Что примечательно, на не менее выгодных условиях.

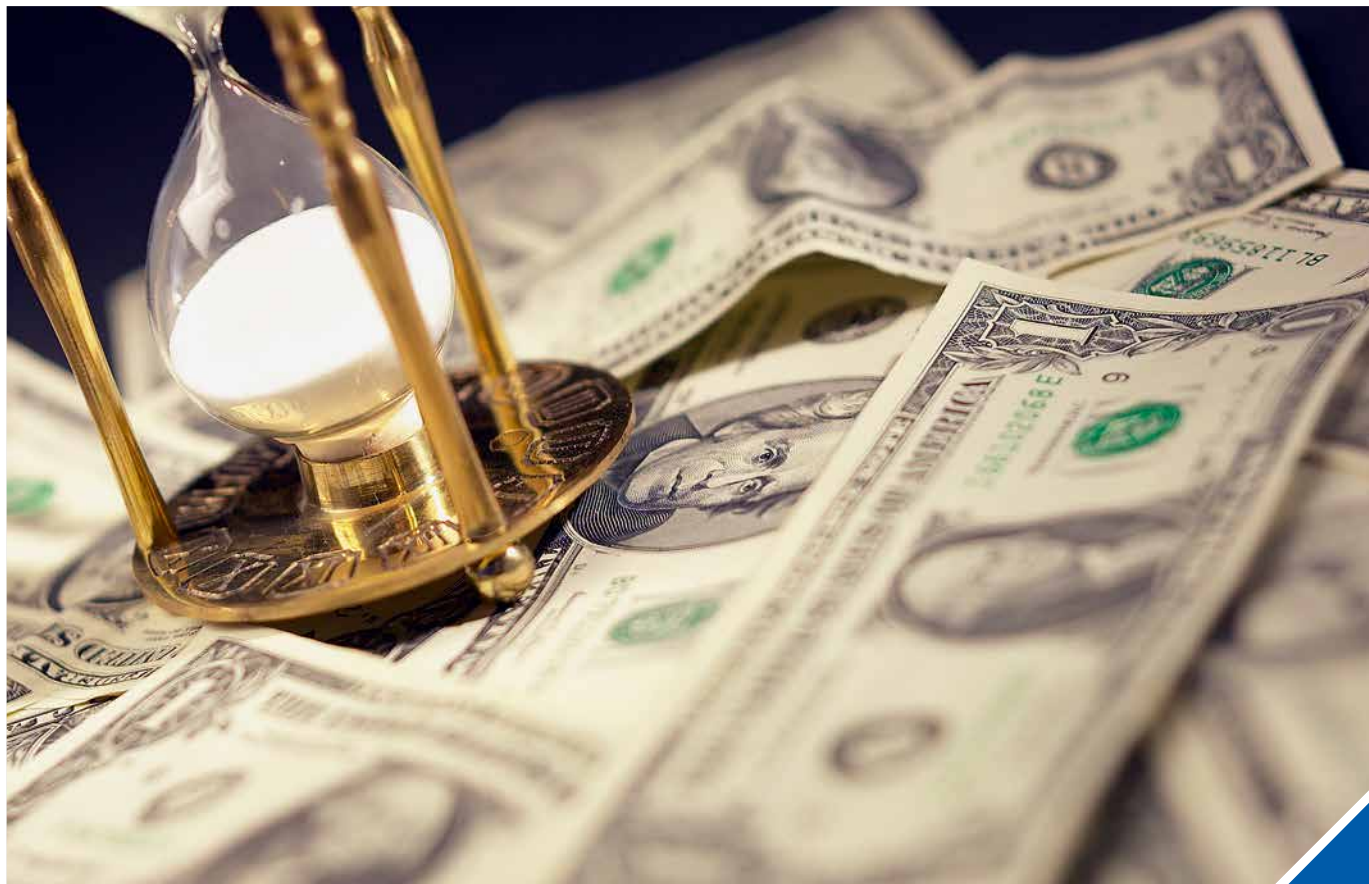
## ИТОГИ ПЕРВОЙ АМНИСТИИ

Амнистия капиталов была объявлена в России 1 июля 2015 года и длилась до 30 июня 2016 года. Держателям активов и счетов в иностранных юрисдикциях предлагалось их добровольно задекларировать. В обмен людям гарантировали освобождение от уголовной или административной ответственности за налоговые нарушения, а также от уплаты налогов за прошлые периоды. С одной лишь оговоркой: мера не распространялась на криминальный капитал и деньги, заработанные путем отмыwania. Власти тогда заявляли, что акция эта строго одноразовая, и призывали поторопиться, ибо аттракцион неслыханной щедрости по определению вечно длиться не может.

К разочарованию властей, тех, кто воспользовался «единственным шансом», можно было пересчитать по пальцам. К концу 2015 года было по-

# ВТОРОЙ «ЕДИНСТВЕННЫЙ» ШАНС

ВЛАДИМИР ПУТИН ПООБЕЩАЛ ПРОВЕСТИ  
НОВУЮ АМНИСТИЮ КАПИТАЛОВ



дано... всего 200 деклараций! Авторы идеи явно не рассчитывали на столь ничтожную явку с повинной, так что амнистию пришлось продлевать еще на полгода. Но и это кардинальным образом ситуацию не изменило. Оценки разнятся, но в среднем количество граждан, все же подавших эти декларации, не превышает 2,5 тыс. По сравнению с реальным количеством иностранных счетов, бенефициарами по которым являются резиденты РФ, — это капля в море.

В чем причины такого провала (а то, что это провал, признают даже в правительстве)? Налицо явный

кризис доверия, что, собственно, и подтвердил недавно глава Минфина Антон Силуанов. По его мнению, многие не воспользовались амнистией, потому что «боялись, что данные об их счетах, данные об их бизнесе, который велся не всегда законно, будут доступны для правоохранительных органов, для средств массовой информации». Да, на деле этого не произошло, и это в теории может положительно сказаться на результатах повторной амнистии, но сам факт таких опасений прекрасно подсвечивает степень недоверия предпринимателей к государству.

Кстати, не последнюю роль в этом сыграл и уровень коррупции. Напомним, дело было в 2016 году, когда Россия в глобальном рейтинге Transparency International скакнула вниз со 119 места годом ранее на 131-е. На этом фоне любой бизнесмен совершенно четко отдавал себе отчет в том, что даже если власть сдержит свои обещания и не станет никого преследовать за нелегальный вывод капиталов, то кто поручится, что переданная налоговым органам информация «случайно» не просочится наружу, не станет публичной и доступной третьим лицам

*По экспертным оценкам, второй раунд амнистии капиталов может стать вполне успешным. Опыт уже амнистированных налоговых уклонистов, по идее, должен дать бизнесу «зеленый свет». С другой стороны, внешняя конъюнктура с каждым днем становится все более запутанной*

## ГАЙКИ ЗАКРУЧИВАЮТСЯ

И все же государство решило предпринять еще одну попытку. На предновогодней встрече с руководством палат Федерального Собрания президент Владимир Путин выступил за продление амнистии капитала, а также предложил освободить представителей бизнеса, возвращающих свои компании и активы в Россию, от выплаты 13%-го налога. «Недавно, как вы знаете, я встречался с представителями бизнеса российско-го. Мы говорили о необходимости совершенствования нормативной базы по КИКах так называемым — это контролируемые иностранные компании, то есть те компании, которые принадлежат фактически нашим гражданам, наши граждане являются там конечными бенефициарами. Мы говорили об этом. Но у меня есть еще два предложения, о которых я пока публично не говорил, — пояснил свою позицию глава государства. — Первое заключается в том, чтобы продлить срок амнистии капитала, имея в виду те внешние ограничения, которые не становятся меньше, а, наоборот, судя по всему, имеют тенденцию к наращиванию. И второе предложение заключается в том, чтобы освободить представителей бизнеса, которые закрывают бизнес за границей и переводят его в Российскую Федерацию, от выплаты 13 %-го налога».

Объем потенциально подпадающих под амнистию активов для России существенен. Американская некоммерческая организация «Национальное бюро экономических исследований» подготовила доклад, в котором заявила, что по состоянию на 2015 год граждане РФ держали в офшорах неучтенные средства, эквивалентные 75 % национального дохода (ВВП при этом в указанном году достиг 83 трлн рублей).

Согласно ряду источников, на Западе работает около десяти тысяч предприятий, доля в которых принадлежит российским бизнесменам. Согласно письму Минфина, в 2017 году бизнес отчитался примерно о 6200 КИКах, прибыль 2,5 тыс. из которых не облагалась налогом.

По экспертным оценкам, второй раунд амнистии капиталов может стать вполне успешным. Опыт уже амнистированных налоговых уклонистов, по идее, должен дать бизнесу «зеленый свет». С другой стороны, внешняя конъюнктура с каждым днем становится все более запутанной, так что у бизнеса волей-неволей появляются все основания для того, чтобы не только добровольно заявить о своих тайных счетах, но и перенести их в российские финансовые инструменты и банки, где эти активы будут защищены куда надежнее, чем в западных финансовых институтах. Ведь, как справедливо заметил глава Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) Александр Шохин, сейчас под санкции США может попасть кто угодно и когда угодно. Сколько-нибудь логичную закономерность вычленивать не получится, ибо все зависит лишь от фантазии Вашингтонских функционеров. Сегодня американцы могут даже фонарный столб привязать к санкциям, сказав, что он светит военным. А при таком раскладе у каждого бизнесмена найдется своя ахиллесова пята.

Есть и еще один важный фактор, который может подтолкнуть ряд предпринимателей взять курс к родным берегам. Благодаря общемировому тренду на борьбу с офшорами, скрывать информацию о наличии бизнеса или активов за рубежом (да и об их происхождении) становится все проблематичнее. Глава Федеральной налоговой службы Михаил Мишустин предупредил, что Россия активи-

из-за банальной коррупции? И тогда уже репутационные потери могут стоить гораздо дороже, чем профит от «обеления».

Кстати сказать, гарантии по отсутствию наказания тоже были прописаны довольно слабо и стопроцентной уверенности в том, что они будут соблюдены, ни у кого не было. Наконец, государство не предусмотрело стимула для репатриации активов. Держатели зарубежных счетов попросту не боялись неотвратимости наказания, будучи убежденными, что об их активах никто никогда не узнает, и прекрасно чувствовали себя в своих налоговых раях. Поэтому и острой потребности раскрываться ни у кого не возникло. К тому же оставалась вполне жизнеспособная альтернатива: до начала автоматического обмена информацией со странами ОЭСР можно было успеть перевести свои активы в пользу родственников-нерезидентов.



Руководитель Федеральной налоговой службы (ФНС) РФ Михаил Мишустин

*Глава Федеральной налоговой службы Михаил Мишустин предупредил, что Россия активировала двусторонние соглашения с 73 юрисдикциями о получении от них финансовой информации в рамках многостороннего автоматического обмена*

рвала двусторонние соглашения с 73 юрисдикциями о получении от них финансовой информации в рамках многостороннего автоматического обмена. В результате с 2018 года ведомство начнет в автоматическом режиме получать информацию о счетах россиян без малого в ста странах (полный список опубликован на сайте ОЭСР).

### **НА ВЫГОДНЫХ УСЛОВИЯХ**

Российский случай с проведением повторной амнистии капиталов не является уникальным. В тех же Соединенных Штатах она проходила несколько лет подряд. Но, в отличие от американцев, которые раз за разом делали условия для долго раздумывающих все менее выгодными, российские власти решили не менять правила игры. В этом общественность поспешил заверить министр финансов Антон Силуанов.

По его словам, «это в первую очередь касается, может быть, даже среднего бизнеса и тех предпринимателей, которые не воспользовались правом амнистии». Министр заверил, что возможность заявить о своих активах будет действовать в течение всего 2018 года. При этом условия амнистии будут те же, что и в 2016 году. «Были предложения несколько ужесточить условия, предположим, поскольку предприятия не воспользовались амнистией — это их проблемы. И если они хотят вернуться к этому вопросу, пускай заплатят 1-2% со своих сумм. Но мне кажется, это было бы справедливо, если бы у нас не было такого давления на российский бизнес, — сказал он. — Мы сейчас должны говорить о поддержке, а не о том, чтобы иметь фискальный эффект». Хотя здесь он, конечно, лукавил.

Да, Путин поручил выпустить в 2018 году гособлигации для возвращения капиталов. Как рассказал



Министр финансов РФ Антон Силуанов

ТАСС

*Российский случай с проведением повторной амнистии капиталов не является уникальным. В тех же Соединенных Штатах она проходила несколько лет подряд. Но, в отличие от американцев, которые раз за разом делали условия для долго раздумывающих все менее выгодными, российские власти решили не менять правила игры*

Силуанов, вопрос параметра выпуска евробондов, которые смогут приобретать российские инвесторы, желающие вернуть капиталы в российскую юрисдикцию, прорабатывается. Планируется, что это будут номинированные в долларах специальные евробонды без увеличения запланированного объема внешних заимствований в рамках текущей программы госзаймов, «поскольку было обращение отдельных наших предпринимателей создать такой финансовый инструмент, который выражался бы в иностранной валюте и в который можно было бы перевести свои активы в валюте из западных юрисдикций в Россию». «Конечно, нам бы хотелось, чтобы они вкладывались в качестве прямых инвестиций, но не все готовы к этому пока», — вынужден был признать министр.

Силуанов сделал особый акцент на том, что мера эта отнюдь не «пожарная», а потому спешить высо-

чить на рынок в январе до объявления потенциально ожидаемой новой порции американских ограничений, которая теоретически может коснуться госдолга РФ, нет необходимости. «Январь — не самый лучший месяц для выхода на внешние рынки. Будем делать это в плановом порядке», — успокоил он. При этом, по словам главы Минфина, Россия по-прежнему рассчитывает на интерес к ее бумагам со стороны зарубежных инвесторов.

В Минфине пообещали, что вложения будут абсолютно защищены. Российские инвесторы смогут приобрести облигации через российские банки, а иностранцы — через западную клиринговую систему Euroclear. Собственно, такой механизм и должен обеспечить россиянам анонимность для иностранных регуляторов и финансовых посредников. Совокупный спрос в министерстве оценили в размере от 1 до 3 млрд долларов. «Если будет боль-

ше желающих — значит разместим больше», — сказал Силуанов, заметив, что увеличить объем валютных займов Минфин сможет за счет сокращения выпуска ОФЗ.

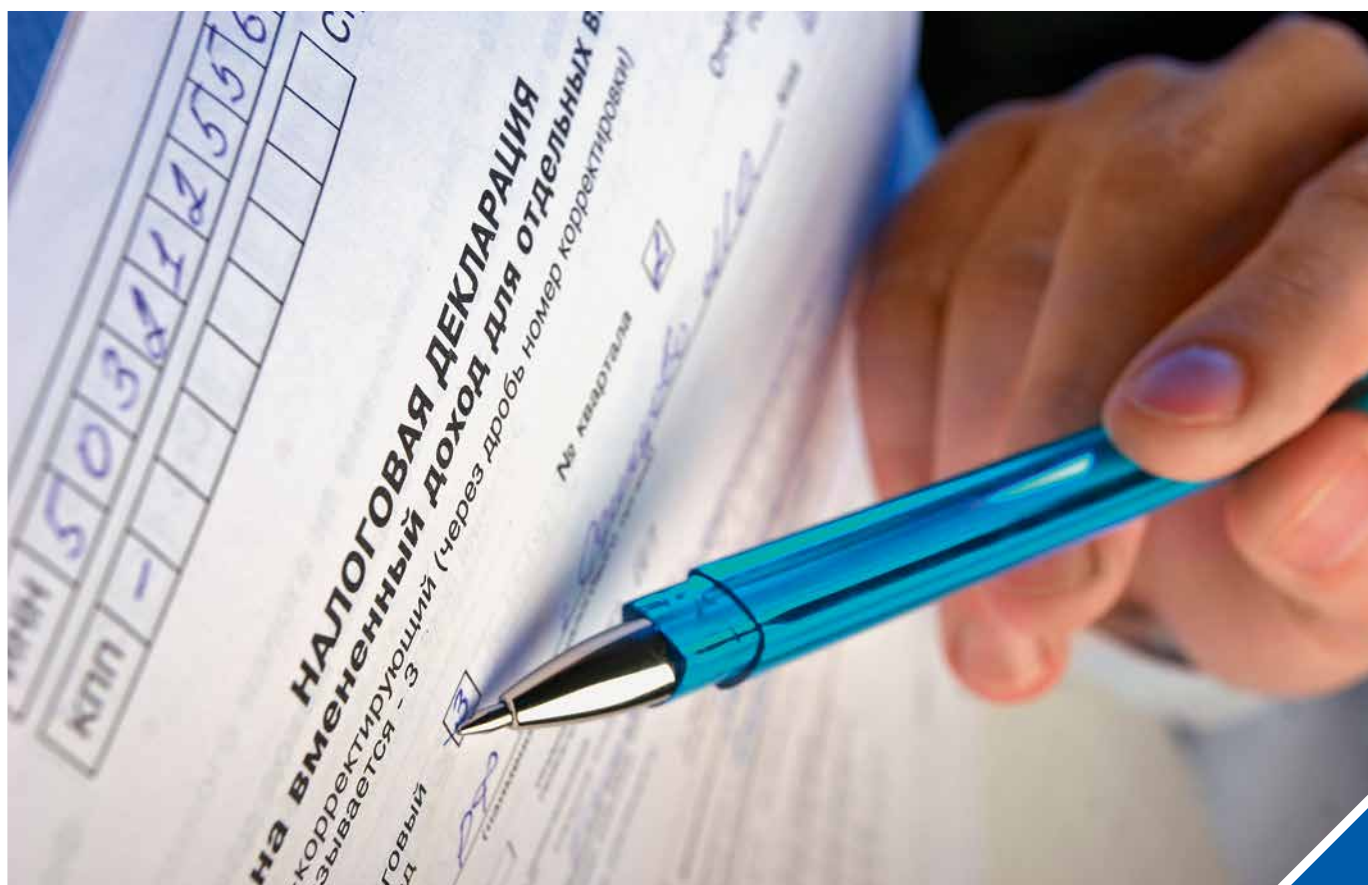
И все же кому — бизнесу или государству — больше выгоды? С одной стороны, для предпринимателей власти предусмотрели соблазнительный бонус в виде освобождения от налога на доход от валютной переоценки бумаг на момент погашения (законопроект уже готов). Сейчас, согласно действующему законодательству, физические лица — держатели облигаций в иностранной валюте обязаны платить 13 % от рублевого дохода, который может возникнуть в результате ослабления рубля. То же самое придется сделать и в случае укрепления национальной валюты, если вырастет стоимость самих облигаций. Инвесторы — юридические лица облагаются налогом на прибыль. На этом фоне новая на-

логовая льгота может многим показаться хорошим стимулом для того, чтобы больше работать в России.

С другой стороны, в экспертном сообществе есть мнение, что все же выгод больше для государства, поскольку решение выпустить специальные евробонды подоспело аккурат к ожидаемому зимнему ужесточению санкций США против России. Ведь если станет совсем горячо, власти смогут использовать привлеченные таким образом деньги крупных российских инвесторов. Хотя вряд ли кто-то станет отрицать, что использование евробондов может оказаться вполне выгодным для инвесторов из санкционных списков. В любом случае вопрос доверия к государству снова встает ребром. Готовы ли инвесторы перевести свои многомиллиардные активы? Уверены ли они в том, что смогут впоследствии полноценно ими пользоваться и распоряжаться?

**Ася РОМАНОВСКАЯ**

*В Минфине пообещали, что вложения будут абсолютно защищены. Российские инвесторы смогут приобрести облигации через российские банки, а иностранцы — через западную клиринговую систему Euroclear. Собственно, такой механизм и должен обеспечить россиянам анонимность для иностранных регуляторов и финансовых посредников*



# ПРОВЕРКА БОЕМ

## ВЛАДИМИР ПУТИН УТВЕРДИЛ ПОЛИТИКУ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ В ЭКОНОМИКЕ, КОТОРАЯ ДОЛЖНА ЗАКАЛИТЬ ПРЕДПРИЯТИЯ И ПОЛОЖИТЕЛЬНО СКАЗАТЬСЯ НА РОСТЕ ВВП

С началом цифровой революции Россия откровенно припозднилась. Все усилия по раскручиванию маховика экономики приводят в основном к тому, чтобы бодренько трусить на месте. Старая модель роста исчерпала себя, а новую экономический блок правительства вместе с экспертами еще толком не сформулировал. Могло быть, безусловно, хуже. Особенно учитывая тот факт, что приведением национальной экономики в чувство приходится заниматься в одиночку, постоянно отвлекаясь на преодоление какого-нибудь очередного кризиса. Президент Владимир Путин тем не менее оптимизма не теряет и не устает напоминать кабинету министров, что задачу выхода на темпы роста ВВП выше среднемировых (то есть больше 3%) никто не отменял. Чтобы взбодрить всех участников экономической деятельности, он подписал Указ об основных направлениях госполитики по развитию конкуренции, которым урезал количество госкомпаний.

### ВЕРНОЙ ДОРОГОЙ

Прошлый 2017 год экономика России закончила в относительном плюсе. По подсчетам экспертов Всемирного банка, рост ВВП составил 1,7%, что на 4 п.п. выше, чем те же самые эксперты прогнозировали полугодом раньше. Поблагодарить стоит цены на нефть, к декабрю заметно подросшие. Но, как мы все уже поняли, далеко на нефтяном коньке не ускачешь.

В спину шумно дышат американские сланцевики и любители зеленых технологий. Первые готовы заполнить рынок дешевыми углеводородами, как только котировки на них еще немного поднимутся. Вторые неустанно трудятся над развитием технологий возобновляемой энергии и электротранспорта, норовя тем самым вообще похоронить старое доброе «черное золото».

В этих условиях перспективы роста экономики, все еще остающейся сырьевой, несмотря на бесконечные попытки диверсификации, не очень-то радужные. В том же Всемирном банке считают, что Россия будет расти вдвое медленнее, чем остальной мир, и втрое по сравнению с другими странами БРИКС: в 2018 году рост российского ВВП останется на уровне 1,7%, а в 2019 – 2020 годы составит 1,8%. И это в то время, когда темпы роста мировой экономики ускорятся с 3% в прошлом году до 3,1% в текущем, а рост развивающихся стран составит 4,5% в этом году и 4,7% в следующие два года.

Российский президент, в отличие от иностранных экспертов, на ситуацию в российской экономике смотрит совершенно под иным углом. Он признает, что некое замедление роста к концу прошлого года наметилось, не в последнюю очередь за счет снижения объемов промышленного производства. «Но все-таки тренд очевидный – вперед», – заявил он на встрече с представителями крупного российского бизнеса. Столь обнадеживающая тенденция, по его словам, основан на целом ряде факторов.

К таковым Путин отнес рост торговли и потребительского спроса; устойчивое увеличение грузооборота на железнодорожном транспорте, которое в последнее время составляет порядка 6%; рост спроса на рабочую силу и снижение безработицы. Все это – очевидные признаки того, что экономика преодолела спад, убежден российский лидер.

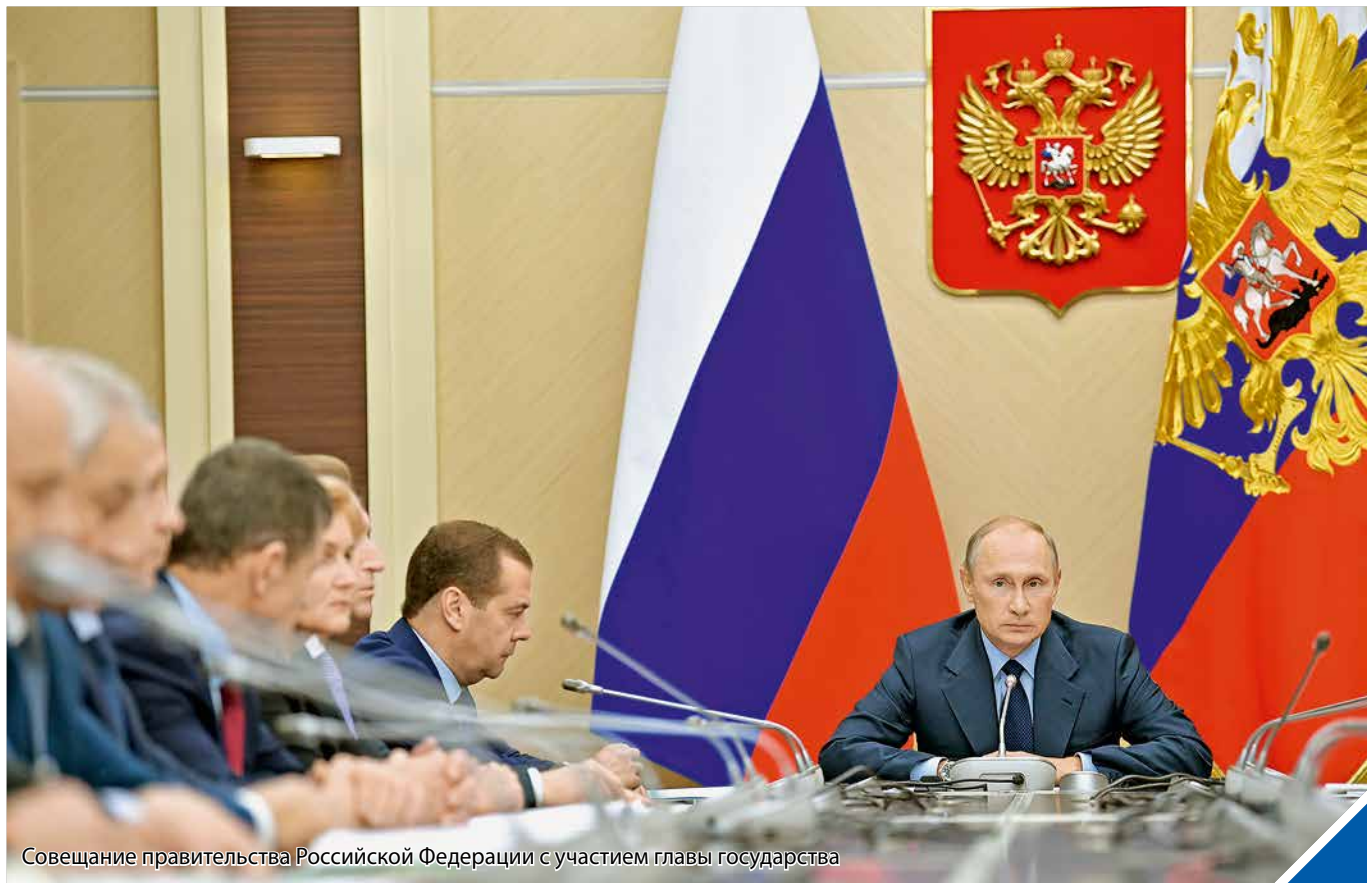
В таком случае Россия сейчас находится в низком старте, и, чтобы достичь столь желанных показателей роста экономики, с самого начала этого чемпионского рывка придется повышать производительность труда, продолжать системную работу по улучшению делового и инвестиционного климата, по развитию конкуренции, то есть задействовать структурные факторы. Это задача-минимум на среднесрочную перспективу.

### ПРИНУЖДЕНИЕ К КОНКУРЕНЦИИ

Как уже отмечалось, завершение прошлого года можно считать достаточно благополучным. По меньшей мере экономический блок правительства может смело занести себе в актив результаты работы по снижению инфляции. Этот показатель, по данным Росстата, составил рекордно низкие 2,5%, что стало абсолютным минимумом в истории новейшей России.

Тем более нельзя допустить, чтобы, например, бездарная тарифная политика или картельные сговоры в разных отраслях спровоцировали бы рост цен выше инфляции и загубили на корню малые победы. Самый верный способ избежать это-





РИА Новости

Совещание правительства Российской Федерации с участием главы государства

го — создание конкурентной среды. Тема тем более актуальна, что помимо разгона темпов роста ВВП перед страной стоит задача все же отойти от привычной нефтегазовой модели в пользу высокотехнологичных производств. А здесь сколько-нибудь заметных успехов никак не добиться без выхода на глобальные рынки, где выживать придется в поистине спартанских условиях. Во всяком случае, глупо рассчитывать на то, что мировые игроки уступят свой кусок рынка без кровавого боя.

А вот тут пока что есть серьезные проблемы. Экономика у нас формально рыночная. Но государственный сектор все же доминирует. И далеко не всегда такое распределение ролей между частным сектором и государственным отвечает насущным потребностям. Соответствующий негативный пример привел премьер-министр Дмитрий Медведев на одной из недавних встреч тет-а-тет с главой государства. «В частности, в послед-

нее время получили развитие ситуации, когда для того, чтобы свернуть конкуренцию на региональном уровне, на муниципальном уровне, а иногда это и на федеральном уровне протекает, принимаются решения о создании унитарных предприятий, причем в конкурентном секторе. Не там, где это объяснимо обеспечением безопасности или какими-то специальными целями, а именно в конкурентном секторе. Создают унитарное предприятие, и тогда все идет через него, — рассказал он. — Это конечно, меры, которые, по сути, сворачивают конкурентоспособность нашей экономики».

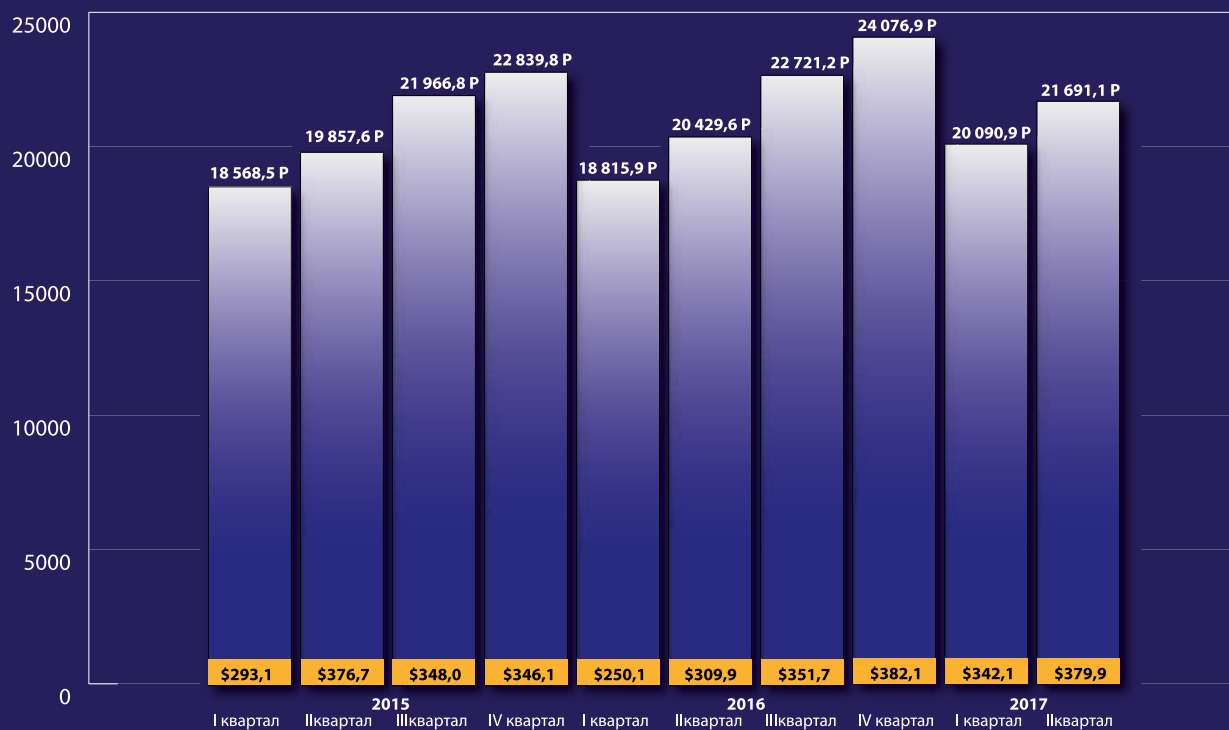
Путин озабоченность главы правительства разделил полностью, указав к тому же на тот факт, что после создания таких унитарных предприятий туда же отходит еще и часть функций министерств и ведомств. «Здесь нужно внимательно вообще посмотреть, в том числе и в ходе приватизационного процесса, когда пра-

вительство будет формировать план по приватизации, — сказал он. — На этот сегмент точно нужно обратить внимание».

Другой момент — само понятие «монополии». Оно тоже все время меняется. Сейчас недостаточно сказать, что какая-то структура — монополия, и точка. Надо внимательно разбираться, какие ее элементы инфраструктурные, какие — естественно-монопольные, что можно отделить и передать в конкурентный рынок. Только так государство может добиться удешевления работы тех же естественных монополий и снизить затраты.

В такой ситуации появление президентского указа «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» стало естественным продолжением экономического курса, реализуемого государством. Медведев назвал его «фундаментальным документом», ибо он обозначает развитие конку-

## Рост ВВП России, 2015-2017 (млрд руб. / млрд долл.)



*Помимо разгона темпов роста ВВП перед страной стоит задача отойти от привычной нефтегазовой модели в пользу высокотехнологичных производств. А здесь сколько-нибудь заметных успехов никак не добиться без выхода на глобальные рынки, где выживать придется в поистине спартанских условиях*

ренции в качестве «важнейшего элемента российской государственной экономической политики, позволяющей смотреть в будущее и развивать гармонично все секторы российской экономики».

### СЕКВЕСТР ГОСКОМПАНИЙ

Смысл документа Владимир Путин лично изложил на встрече с представителями крупного российского бизнеса, когда в Кремле собрались около 60 предпринимателей, руководителей государственных и частных компаний, банков и общественных организаций. «Его суть в серьезном снижении доли государства в отечественной экономике во всех конкурентных сферах, в создании равных условий и свободы экономической деятельности на всей территории России, — пояснил президент. — Речь в том числе идет об ограничении на создание унитарных предприятий, о повышении доли ка-

чественной российской продукции на внутреннем рынке, включая такие отрасли, как информационные технологии и АПК».

Так, среди основополагающих принципов политики развития конкуренции в документе обозначены в том числе «сокращение доли хозяйствующих субъектов, учреждаемых или контролируемых государством или муниципальными образованиями; обеспечение равных условий и свободы экономической деятельности на территории РФ; обеспечение развития малого и среднего предпринимательства». Всего двадцать пунктов.

В качестве целей авторы выбрали, во-первых, повышение удовлетворенности потребителей, достижимого за счет расширения ассортимента товаров, работ, услуг, повышения их качества и снижения цен; во-вторых, повышение экономической эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, в том числе за счет равно-

го доступа к товарам и услугам естественных монополий и госуслугам, необходимым для ведения предпринимательской деятельности, повышения доли наукоемкой продукции и услуг в структуре производства, развития рынков высокотехнологичных товаров; в-третьих, стабильный рост и развитие многоукладной экономики, развитие технологий и т. д.

Путин заверил, что власти взяли курс на жесткое пресечение любых нарушений антимонопольного законодательства (в документе прописываются конкретные рекомендации Верховному Суду, Генеральной прокуратуре, органам местного самоуправления и даже предлагается готовить специалистов и присуждать ученые степени по специальности «конкурентное право») и, как следствие, на усовершенствование механизмов тарифного регулирования. Он пообещал, что к 2020 году вдвое увеличится доля закупок малого и среднего бизнеса, НКО в государственном и муниципальном заказе. «В этой связи отмечу, что с 2019 года государственные и муниципальные органы власти и учреждения будут обязаны проводить закупки только в электронном виде, в электронной форме. При этом поставщики смогут подавать заявки без личного присутствия», — заметил Путин, подчеркнув, что таким образом сократится время заключения контрактов, расширятся возможности отечественных компаний из субъектов Федерации. И, конечно, такой механизм позволит снизить коррупционные риски, усилив тем самым конкуренцию.

## ПЛЕЧО МАЛОМУ БИЗНЕСУ

В рамках указа также предусматривается утверждение национального плана развития конкуренции на период с 2018 по 2020 год — в нем идет речь о поддержке малого и среднего бизнеса и дополнительных мерах по антимонопольному регулированию. Власти убеждены, что расширение

закупок товаров и услуг у предприятий «средней руки» пойдет на пользу всей системе. Общими усилиями правительства, Корпорации по развитию малого и среднего бизнеса и компаний с госучастием объем таких закупок за прошлый год и так уже вырос на треть — на полтриллиона рублей — и составил 2 трлн. В планах президента за текущий год поднять этот уровень до 3 трлн рублей. Причем в значительной части, как уже упоминалось, ставка делается на увеличение доли и расширение линейки высокотехнологичной продукции. «Главное, что опыт показывает — сотрудничество компаний с госучастием и малого и среднего бизнеса выгодно и эффективно, в том числе оно повышает конкурентоспособность крупного бизнеса», — сказал по случаю Путин, не преминув заметить, что рассчитывает на большую активность частного бизнеса в выстраивании деловых связей с «малышами».

Стоит сказать, что ради стимулирования естественного для Запада процесса экономической конкуренции руководство страны не собирается ограничиваться одним лишь указом. Бизнес неоднократно поднимал тему выпуска банками и другими профессиональными участниками рынка структурных облигаций. Это новый вид долговых ценных бумаг с неполным покрытием номинала. Инструмент несет более высокие риски и в то же время дает более высокую доходность по сравнению с традиционными облигациями. Пока, правда, не очень ясны детали: что это будут за облигации — федеральные или региональные, когда начнется их выпуск и т. д.

С прицелом на будущее Путин анонсировал намерение расширить линейку финансовых инструментов для долгосрочных крупных инвестиций в отечественную экономику, добавив в нее так называемые «синдицированные» кредиты. Такой тип займов существует и сейчас, но банки неохотно этим занимаются, потому что риски четко не расписаны.

*«С 2019 года государственные и муниципальные органы власти и учреждения будут обязаны проводить закупки только в электронном виде, в электронной форме. При этом поставщики смогут подавать заявки без личного присутствия», — заметил Путин*

Тем не менее глава государства поспешил заверить, что уже с февраля ситуация изменится, а закон о синдицированном кредите вступит в силу. Документ уже принят Госдумой во всех трех чтениях. Согласно тексту законопроекта, заемщиком может стать как юридическое лицо, так и индивидуальный предприниматель, а средства ему по такому договору предоставляют несколько кредиторов. При этом в качестве таковых могут выступить российские и иностранные банки, ВЭБ, международные финансовые организации и юридические лица, которые по закону вправе предоставлять кредиты. Таким образом, заложенные механизмы позволяют значительно увеличить объемы кредитования в реальном секторе и повысить доступность ресурсов, существенно снизив риски самих кредиторов.

**Ася РОМАНОВСКАЯ**

# ПОБЕДИТЬ ИМПОРТ

**ПОДДЕРЖКА ГОСУДАРСТВОМ КЛЮЧЕВЫХ ОТРАСЛЕЙ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА — ВАЖНЫЙ, НО ДАЛЕКО НЕ ЕДИНСТВЕННЫЙ ФАКТОР УСПЕХА ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ**

**После введения взаимных санкций с Евросоюзом в 2014 году одной из заявленных целей руководства страны стал тренд на импортозамещение. По словам экспертов, наиболее существенных успехов с этой точки зрения удалось добиться в сельском хозяйстве, однако новые производства появились в самых разных отраслях.**

## ЛИДЕРЫ РОСТА

Как отмечает главный аналитик «Телетрейд Групп» Олег Богданов, самый заметный эффект импортозамещения дало в сельском хозяйстве. В частности, импорт свинины сократился в 3 раза, импорт птицы в 2,5 раза, в 2 раза упал импорт овощей. «Конечно, поддержку сельскому хозяйству оказывает государственная программа по импортозамещению, в рамках которой объем поддержки вырос в 2017 году до 242 млрд рублей», — говорит Богданов. По его словам, также важным элементом в импортозамещении является курс российского рубля. Пока он остается достаточно низким (в том числе в перспективе), что поддерживает наших производителей, однако в последнее время наметилась тенденция на укрепление отечественной валюты. Скорее всего, монетарные власти сделают процесс укрепления рубля плавным и безболезненным для производителей. «На мой взгляд, особых достижений удалось добиться в сфере АПК. Здесь работает не только программа импортозамещения, но и взятый государством курс на продуктовую независимость страны. В результате уже несколько

лет подряд сельхозпроизводителям удается устанавливать новые рекорды по сбору урожая зерновых, что способствует росту экспорта. Также видны существенные улучшения в сфере плодоовощной продукции — высокий урожай в этом году даже способствовал снижению цен на эту группу товаров, что привело к дефляции в стране в отдельные месяцы», — говорит старший аналитик ИК «Фридом Финанс» Богдан Зварич.

«Отраслей российского хозяйства, в которых импортозамещение в последние годы победило, уже очень много. Это в первую очередь продукция сельского хозяйства — выращивание фруктов-овощей-цветов, производство мясомолочной продукции. В химической, пищевой промышленности, производстве обуви также львиную долю на внутреннем рынке начала занимать российская продукция», — констатирует начальник отдела анализа рынков «Открытие Брокер» Константин Бушуев. По его словам, в автомобилестроении импорт в настоящее время составляет уже заметно меньше половины продаж, в то время как ещё десять лет назад он доминировал. Аналитик ГК «ФИНАМ» Алексей Корнев отмечает, что сельское хозяйство не требует значительных капитальных затрат, дает быстрый возврат вложенного капитала, позволяет оперативно перенастраиваться в зависимости от требований рынка, что и вывело его в лидеры. «Пусть крайне медленно, но в какой-то степени начали реагировать машиностроение, металлургия, приборостроение. Хотя назвать все это не только полноценным импортозамещением, но даже частью его пока еще невоз-

можно. Отставание было слишком велико, а нагонять приходится в условиях тяжелого экономического кризиса и зарубежных санкций», — говорит эксперт.

«Рецепты, способствующие импортозамещению в России, в принципе являются одинаковыми и для других стран. Сильная девальвация рубля в 2014 — 2015 годах изначально заложила более выгодные конкурентные преимущества для внутренних производителей. Ограничения на импорт сельхозпродукции и продукции пищевой промышленности в рамках санкций против западных стран и Турции, рост льготного сельхозкредитования способствовали

*«Ограничения на импорт сельхозпродукции и продукции пищевой промышленности в рамках санкций против западных стран и Турции, рост льготного сельхозкредитования способствовали росту внутреннего производства», — констатирует начальник отдела анализа рынков «Открытие Брокер» Константин Бушуев*



РИА Новости

Председатель правительства России Дмитрий Медведев осматривает сельскохозяйственную технику. Справа налево - министр сельского хозяйства РФ Александр Ткачев и министр промышленности и торговли РФ Денис Мантуров

росту внутреннего производства», — говорит Константин Бушуев. По его словам, в области машиностроения основными факторами стали привлечение зарубежного капитала и технологий в отрасль, повышение внутренней конкуренции, стимулирование создания производств промежуточных переделов.

## ПРИМЕРЫ ПРОИЗВОДСТВ

Как отмечают в Фонде развития промышленности — специальном институте развития, созданном в том числе и для стимулирования импортозамещения, — компания «Мосмек база» (торговая марка «Ola!») запустила новую линию по производству средств женской гигиены в городе Видное Московской области. По итогам исследования «Роскачества», проведенного в октябре 2017 года, продукция этого бренда стала единственной, получившей российский Знак качества

среди 31 образца средств женской гигиены. Новая линия позволит нарастить объемы производства и экспортировать товар в страны СНГ, Азии, Африки и Ближнего Востока. Общая стоимость проекта составила почти 333 млн рублей, из них 166 млн рублей — кредит ФРП. Новая линия значительно увеличила мощности завода, что позволит нарастить объемы продукции на российском рынке, а также экспортировать часть товара в страны СНГ, Азии, Африки и Ближнего Востока. «Реализация проекта позволяет достичь сразу нескольких целей: удовлетворить растущий спрос на товары высокого качества, снизить стоимость выпускаемой продукции, создать несколько десятков новых рабочих мест и увеличить налоговые отчисления в бюджет. С привлечением займа ФРП мы не только повысили уровень импортозамещения на отечественном рынке, но получили возможность начать продви-

жение нашей продукции на мировом рынке», — отметил генеральный директор компании Виктор Молчанов.

Другой пример: в Нижегородской области компания «НПО Мехинструмент» запустила серийное производство кабин из российских комплектующих для тракторов европейской марки Deutz-Fahr. Стоимость проекта составила 102,7 млн рублей, из которых 51 млн рублей предоставлен ФРП в виде льготного займа сроком на 5 лет. «Предприятие стало 36-м по счету производством, запущенным с привлечением займа ФРП», — сообщил директор Фонда развития промышленности Роман Петруца. Новое производство позволит довести уровень локализации трактора серии Agrolux до 60%. Трактора серии Agrolux мощностью от 80 до 100 л.с. оснащены очень короткой колесной базой. Они чрезвычайно маневренны, универсальны и просты в эксплуатации. Эти машины разработаны специально

для служб ЖКХ и фермерских хозяйств. На заемные средства фонда компания приобрела современное оборудование, которое позволило унифицировать технологические процессы и наладить импортозамещающее производство кабин из российских комплектующих. В кабине созданы удобные условия работы для операторов: установлена система кондиционирования, мультимедийная система, комфортабельное подпрессоренное сиденье, простые в эксплуатации системы управления. Были успешно проведены испытания на прочность кабины и безопасность оператора. На сегодняшний день в России специализированного производства кабин в сегменте тракторов с мощностью двигателя 80-100 л.с. не существует, что делает проект компании «НПО Мехинструмент» уникальным для страны. Кабина трактора является одним из важных элементов локализации иностранной техники на территории

нашей страны. «Новое производственное оборудование позволяет из российских комплектующих выпускать кабины, себестоимость которых снижена на 25 %. Мощности нашего производства позволяют выпускать в год около 1300 готовых тракторов. В наших планах увеличить долю компании на рынке тракторов в России с 10 % до 20 %», — прокомментировал директор по стратегии ООО «НПО Мехинструмент» Михаил Занозин.

В конце 2017 года экспертный совет Фонда развития промышленности одобрил займы на 3 проекта — в Москве, Тульской и Оренбургской областях. Общая стоимость проектов достигла 2,829 млрд рублей, из них займы ФРП составят 1,594 млрд рублей. Реализация проектов позволит создать 209 новых рабочих мест. Один из этих проектов — предприятие «Октава» — возродит и модернизирует производство профессиональных микрофонов, гарнитур и наушников.

Отметим, что именно в микрофон, сделанный на тульском предприятии, Юрий Гагарин сказал свое знаменитое «Поехали». Кредит ФРП будет направлен на приобретение современных токарных, фрезерных станков с числовым программным управлением (ЧПУ), а также специфического оборудования для опытно-конструкторских работ в сфере акустики. Проект нацелен на значительное импортозамещение иностранной аудиотехники высококачественными моделями российского производства. Часть микрофонной продукции гарнитур и наушников будет экспортироваться в страны ЕС, Северной и Южной Америки. В настоящее время основная масса студийных микрофонов предприятия экспортируется в США, Канаду, Европу и другие регионы мира. Рыночная доля бренда «Октава» на европейском рынке составляет 10 %. Микрофоны «Октава» используют знаменитые эстрадные артисты. Общая стоимость



проекта составляет 737,9 млн рублей, из которых 359,7 млн рублей могут быть предоставлены ФРП в виде льготного займа.

## ЛОЖКА ДЕГТЯ

«Успехи импортозамещения для российских потребителей сейчас уже во многом очевидны — россияне всюду покупают произведенные в стране сыры, цветы и ездят на собранных в России авто, хотя их качество еще может вызвать вопросы. В то же время упор в экономике исключительно на импортозамещение по латиноамериканским сценариям является стратегически не всегда оправданным путем», — говорит Константин Бушуев. По его словам, история показывает, что активное развитие конкурентного экспорта товаров с высокой добавленной стоимостью по всему миру (азиатский путь) является более важной и выгодной стратегией роста экономики.

*На сегодняшний день в России специализированного производства кабин в сегменте тракторов с мощностью двигателя 80-100 л. с. не существует, что делает проект компании «НПО Мехинструмент» уникальным для страны*

По словам Алексея Коренева, огромное количество нововведений, изобретений, решений, позволяющих сделать качественный рывок вперед, — все это трудами отечественных ученых и инженеров наблюдалось в прошедшем году. «К сожалению, технические и финансовые ограничения пока не позволяют реализовать большую долю из того, что делается учеными. Не способствует процессу и продолжающаяся утечка мозгов за рубеж. Так что, несмотря на немалое количество действительно важных изобретений и нововведений, пока существенного отклика промышленности на него ждать не приходится», — добавляет он.

«В связи со сложившейся ситуацией политика импортозамещения в том или ином виде должна была появиться и без введения западных санкций и стать определенным локомотивом российской экономики с целью поиска ее стратегических секторов, способных выполнить две важнейшие функции: обеспечить некоторую независимость стратегических секторов экономики (агропромышленный сектор, станкостроение, машиностроение и т.д.), а также обозначить наиболее конкурентоспособные отрасли российской экономики на мировом рынке», — говорит доцент кафедры экономической теории РЭУ имени Г. В. Плеханова Екатерина Новикова. По ее словам, немаловажным аспектом дальнейшего развития российской экономики становится не только индустриальное развитие с учетом новых технологических реалий (цифровая экономика, экономика совместного использования, технология блокчейн и т.д.), но и оказание должного внимания охране окружающей среды посредством развития экономики замкнутого цикла.

По оценкам Мирового экономического форума, в 2010 году компаниями для производства товаров было использовано 65 млрд тонн сырья и эта цифра увеличится

к 2020 году до 82 млрд тонн. Таким образом, линейная модель потребления ресурсов и производства товаров и услуг формирует систему, при которой возрастающее потребление способствует большим выбросам, тем самым еще больше загрязняя окружающую среду, объясняет эксперт. В частности, российские предприятия ежегодно вырабатывают 3,5 млрд тонн отходов, включая 2,6 млрд промышленных, 700 млн тонн — жидкие отходы, 42 млн тонн — твердые бытовые, а 30 млн тонн — осадки очистных сооружений. 80 % всего бытового мусора в России вывозится на свалки, таким образом образуя с каждым годом еще большее количество свалок по всей стране. В связи с этим переработка промышленных и других отходов в РФ становится стратегически важным вопросом как с точки зрения охраны окружающей среды, так и с точки зрения устойчивого развития экономики в целом. «Эта проблема на сегодняшний день может быть решена с помощью внедрения циркулярной экономики (circular economy), или экономики замкнутого цикла, которая все больше и больше рассматривается экономистами в качестве возможной новой модели функционирования мировой экономики и взаимодействия всех участников рынка. Основным принципом такой экономики является формирование нового подхода в области производства, создания глобальных цепочек стоимости, а также культуры потребления», — говорит Екатерина Новикова. По ее словам, в рамках данной экономики потребитель платит не за товар, а за его использование, беря его в аренду у той или иной компании. В связи с этим возникают дополнительные сопутствующие эффекты, которые влияют на дальнейшую стратегию компаний и создают дополнительные возможности для потребителей.

**Алексей ЛОССАН**

# ДРУЗЬЯ ПО ЭКСПОРТУ

## ТОРГОВОЕ ПАРТНЕРСТВО РОССИИ И КИТАЯ КРЕПНЕТ С КАЖДЫМ ГОДОМ

**По итогам прошлого года товарооборот между РФ и КНР вырос практически до докризисного уровня. По словам экспертов, этого удалось добиться прежде всего за счет увеличения экспорта российской продукции в Поднебесную. В будущем количество товаров, которые КНР закупает у России, может еще вырасти, в том числе за счет сотрудничества в новых сферах, например, в космосе.**

### РОСТ ПОСТАВОК

Товарооборот между Россией и Китаем по итогам 2017 года в долларовом эквиваленте вырос на 20,8 % по сравнению с прошлым годом, свидетельствуют данные главного таможенного управления КНР. Общий объем двусторонней торговли по итогам прошлого года составил 84 млрд долларов. Китайский экспорт в Россию вырос на 14,8 % — до 42,9 млрд долларов, а импорт из России увеличился на 27,7 % — до 41,2 миллиарда долларов. В общей структуре импорта России из Китая машины, оборудование и транспортные средства составляют 55 %, текстиль и обувь — 13 %, продукция химической промышленности — 10 %, металлы и изделия из них — 7 %, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье — 4 %, древесина и целлюлозно-бумажные изделия — 1 %.

«Это очень сильный для России результат. Так, за счет опережающего роста объемов экспорта в КНР Россия почти сбалансировала свою внешнюю торговлю в этом направлении. По итогам 2017 года китайский экспорт в Россию составил \$42,9 млрд, а импорт из России —

\$41,2 млрд», — говорит аналитик «Открытие Брокер» Тимур Нигматуллин. По его словам, важной причиной роста экспорта остается рост цен на нефть, тем не менее заметно оживление и в других товарных категориях, в том числе на фоне укрепления рубля: лес, продукты питания. Темпы роста экспорта из России в целом соответствуют динамике общероссийского показателя по всем странам. По словам валютного стратега ГК TeleTrade Александра Егорова, некоторый спад товарооборота в 2014—2016 годах был обусловлен сложными глобальными макроэкономическими условиями, в том числе и снижением цен на энергоносители в тот период, которые составляют весомую часть российского экспорта в Китай. «Прошедший показал, что китайская и российская экономики успешно преодолели пик кризисного периода. Рост товарооборота до \$84 млрд — это хороший показатель», — говорит он.

«Сам по себе рост товарооборота между Россией и Китаем за год на 21 % является положительным фактором. Китай занимает первое место в структуре внешнеторгового оборота России со странами дальнего зарубежья», — говорит начальник аналитического отдела ИК «РУСС-ИНВЕСТ» Дмитрий Беденков. По его словам, странам удалось восстановить обороты на уровне трехлетней давности после провала в 2015-м и 2016 годах, когда обороты упали с 88,4 млрд долларов в 2014 году до 68,0 млрд долларов и 69,52 млрд долларов соответственно. В то же время рост произошел в большей степени за счет роста экспорта из России, который вырос почти на 28 %. «В данном случае рост

цен на сырьевые товары оказали влияние на рост российского экспорта, где значительную долю составляют сырьевые товары: нефть, энергоносители, металлы, руда, древесина и др. Минеральные продукты составляют более 70 % объема экспорта России в Китай», — добавляет Беденков.

В свою очередь, как отмечает доцент кафедры экономики РЭУ имени Г. В. Плеханова Александр Тимофеев, общий объем двусторонней торговли по итогам прошлого года составил \$84 млрд, а по итогам 2016 года — \$66,1 млрд, что дало существенный рост совместного товарооборота. Для сравнения, объем накопленных прямых иностранных инвестиций со стороны китайских топливно-нефтяных в пяти странах ЕАЭС, Азербайджане, Таджикистане и Украине составил по итогам 2016 года \$33,7 млрд, увеличившись на 12,7 % по сравнению с предыдущим годом. Наибольшая доля прямых капиталовложений из Китая сосредоточена в Казахстане, где их накопленный объем достиг \$21,5 млрд. «Провал на рынке энергоносителей и кризисные явления в российской экономике привели к существенному снижению товарооборота, который в 2017 году демонстрирует уверенное восстановление», — говорит старший аналитик ИК «Фридом Финанс» Богдан Зварич. Так, по его словам, выросли цены на нефть, что сказалось на экспорте углеводородов из России в Китай. Также начало расти потребление внутри России, что повлияло на объемы китайского импорта. В результате мы увидели рост товарооборота более чем на 20 %. При этом, учитывая санкции, Китай является для России важным торговым и экономическим партнером.





При этом Китай становится все более независимым в торговле от американской инфраструктуры. В январе 2017 года в КНР началась фьючерсная торговля нефтью за юани. Торги будут проводить на Шанхайской международной энергетической бирже, которая является подразделением Шанхайской фьючерсной биржи; они будут проходить под аббревиатурой INE. Это позволит китайским покупателям фиксировать цены на нефть в юанях и платить за нее в китайской валюте. Отметим, что принятое решение немедленно привело к ощутимому росту курса юаня.

## ОБЩАЯ ТЕНДЕНЦИЯ

Как свидетельствуют результаты мониторинга экономической ситуации, составленного РАНХиГС, рост экспорта из России стал долгосрочной тенденцией. Начиная с ноября 2016 года экспорт превосходит аналогичные показатели соответствующих

месяцев предыдущего года. В стоимостном выражении экспорт вырос за первые восемь месяцев 2017 года до 222,7 млрд долларов, что на четверть (+26,3 %) превышает уровень января – августа 2016 года. Однако это все-таки ниже показателей более ранних периодов (94,8 % от уровня января – августа 2015 года и 64,4 % – от уровня 2014 года). Общий объем экспорта топливно-энергетических товаров составил 136,6 млрд долларов. (61,4 % от совокупного экспорта), прочих товаров – 85,7 млрд долларов (38,6 %). Рост топливно-энергетического экспорта за первые восемь месяцев 2017 года оказался более значимым (+31,8 %), чем прочих товаров (+18,6 %). При этом он остался ниже уровня января – августа 2015 года (–11,2 %), в то время как экспорт прочих товаров превысил уровень 2015 года (+3,9 %), приблизившись к докризисным значениям (87 % от аналогичных показателей 2013–2014 годов).

«Сопоставление реального курса рубля к доллару и стоимости импорта в долларах показывает, что по-прежнему наблюдается достаточно устойчивая взаимосвязь этих показателей. Это согласуется с гипотезой, согласно которой именно реальный эффективный курс национальной валюты определяет динамику стоимостных объемов импорта», – отмечают специалисты РАНХиГС. В январе – августе 2017 года реальный курс рубля к доллару вырос на 19,9 % по сравнению с аналогичным периодом 2016 года, что сопоставимо с увеличением импорта в тот же период (+26,8 %). В первые восемь месяцев 2017 года наблюдалось значимое увеличение цен на основные товары российского экспорта, за исключением минеральных удобрений (–6 %) и сжиженного природного газа (–10 %). Экспортные цены сырой нефти и нефтепродуктов выросли примерно на треть (+31 и +38 % соответственно), цена на газ, образу-



Ракетный двигатель РД-191 АО "НПО Энергомаш имени академика В.П. Глушко"

РИА Новости

ющаяся в привязке к цене на нефть предыдущих месяцев, также начала расти (+10%). Все основные металлы также увеличились в цене на 9–38%, цены на древесину и изделия из нее увеличились на 3–16%. Все это обеспечило рост практически всех основных экспортных позиций, несмотря на значимое снижение физических объемов поставок некоторых изделий из древесины и металлов. Среди сырьевых товаров значимое снижение стоимости объемов экспорта произошло по природному сжиженному газу (–7%) и никелю (–22%).

По данным РАНХиГС, экспорт промышленных товаров демонстрировал разнонаправленную динамику. Стоимостные объемы экспорта изменились от –21% (грузовики) до +86% (вагоны). Экспортные поставки продовольственных товаров и с/х сырья в стоимостном выражении выросли на 19,8%, а экспорт химической продукции увеличился на 15,3%. Рост цен на древесную и бумажную

продукцию вместе с разнонаправленным изменением физических объемов экспорта лесоматериалов, фанеры, целлюлозы и бумаги привели к увеличению стоимостных объемов экспорта на 18,0%. Стоимостный объем экспорта металлов вырос на 27%, что связано со значительным увеличением мировых цен. Основным фактором роста стоимости экспорта энергетических товаров, продукции химической промышленности, металлов и прочих товаров средней степени переработки (древесина, кожевенное сырье) явилось улучшение ценовой конъюнктуры на мировых рынках.

«В первые восемь месяцев 2017 года географическая структура российского экспорта стабилизировалась. Доля ЕС практически не изменилась, сохранившись на уровне в 43,0%, доли Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) и Турции также не претерпели значимых изменений. Доля Украины в товарообороте осталась (–0,03 п.п.)

на прежнем, рекордно низком, уровне в 2,1%. Рост доли Казахстана (+0,22 п.п.) превзошел снижение доли Белоруссии (–0,08 п.п.), что привело к умеренному увеличению доли стран ЕАЭС в товарообороте. Такая ситуация наблюдается третий год подряд», – говорят специалисты РАНХиГС. Зато значимо изменилась доля стран АТЭС (+1,05 п.п.), достигнув 30,8% от товарооборота России. Такая динамика как раз объясняется увеличением доли Китая (+0,97 п.п.), что в общем соответствует многолетней тенденции роста внешнеторгового товарооборота Китая.

«Несмотря на декларируемую динамику российско-китайских отношений, следует отметить тот факт, что товарооборот Китая и США по итогам 2017 года составил 600 млрд долларов, увеличившись на 15%. За этот же период товарооборот КНР и России составил 84 млрд долларов, увеличившись на 20%», – говорит Тимофеев. По его словам, наиболь-

ший прирост показали такие сферы, как ядерные реакторы, котлы, оборудование и механические устройства; сборные строительные конструкции, средства наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава, а также их части. По словам Александра Егорова, потенциал роста взаимной торговли России и Китая далеко не исчерпан. «Созданный в мае 2017 года российско-китайский инвестиционный фонд с капиталом \$10 млрд послужит базой для дальнейшего расширения сотрудничества в торговой, инвестиционной, экономической и научной сферах. Таким образом, озвученные несколькими годами ранее планы приблизиться во взаимном товарообороте к отметке в \$200 млрд снова в фокусе внимания правительств обоих государств. Очень вероятно, что к началу следующего десятилетия этот показатель будет достигнут», — добавляет Егоров.

«Россия и Китай имеют еще огромный неиспользованный потенциал для расширения товарооборота и взаимной торговли. Россия является одним из крупнейших в мире поставщиков природных ресурсов и одним из крупнейших в регионе производителей с/х продукции. Во многом благодаря лидирующему положению в части наличия благоприятных для сельского производства почв, крупнейшим в мире запасам гидроресурсов и производства электроэнергии», — говорит аналитик ГК «Финам» Алексей Коренев. По его словам, в свою очередь Китай лидирует в области микроэлектроники, в легкой промышленности и в производстве товаров повседневного спроса.

## НОВЫЕ НИШИ

«Совместные сделки Alibaba Group и других компаний с крупными российскими сетевыми компаниями улучшат позиции Китая», — говорит Александр Тимофеев. Более того, обе страны продолжают идти на встречу друг другу, добавляет Богдан Зварич. По его

словам, Россия в 2018 году собирается выпустить ОФЗ в юанях, что должно привлечь китайских инвесторов в нашу страну и показать возможности инвестиций в российские активы. В этой связи ожидается, что торговый оборот России и Китая продолжит расти, и если стабилизация цен на рынке энергоносителей сдержит данный рост, то основным фактором станет экспорт российских товаров и услуг в Китай. «Китай же может предложить нам технологии и товары массового сегмента. В результате на горизонте ближайших лет не исключают достижения цели в 100 млрд долларов торгового оборота между Россией и Китаем», — отмечает Зварич.

Китайские компании заинтересованы в российских ракетных двигателях, утверждают эксперты. В конце 2017 года Россия и Китай приняли программу сотрудничества в космосе на 2018–2022 годы. Соглашение предусматривает сотрудничество в сфере ракето- и двигателестроения, зондирования Луны и Марса, а также исследования дальнего космоса и в других областях. «Это соглашение является важным для обеих стран. Это позволит объединить усилия двух стран в покорении космоса и дать старт совместной космической программе. Так, странам удастся получить синергетический эффект за счет использования сильных сторон и технологий, что приведет к снижению стоимости запусков, а также увеличит их количество», — говорит Богдан Зварич, старший аналитик ИК «Фридом Финанс». В частности, по его словам, Китаю могут быть интересны российские тяжелые ракетносители. Ранее, в августе 2017 года, генеральный директор компании «Главкосмос», российского оператора пусковых услуг, Денис Лысков заявил, что Россия и Китай намерены расширять сотрудничество в области коммерциализации космической деятельности. По его словам, «Главкосмос» имеет богатую историю сотрудничества с партнерами из Китая. В настоящий момент компа-

ния ищет варианты расширения этого взаимодействия как в традиционных форматах, так и в рамках новых задач по коммерциализации космической деятельности, стоящих перед компаниями России и КНР.

«Китай заинтересован в приобретении у России самых мощных в мире ракетных двигателей серии РД производства НПО "Энергомаш", а компания "Российские космические системы" проявляет интерес к китайской электронно-компонентной базе, есть взаимная заинтересованность в навигационных спутниковых системах ГЛОНАСС и BeiDou, установке корректирующих наземных станций на территории друг друга, системе дистанционного зондирования Земли», — говорит Александр Тимофеев. По его словам, удобное расположение нового космодрома ближе к границам Китая предполагает выгоду российско-китайского сотрудничества. «Совместные проекты по использованию композитных материалов в авиационном строительстве, строительстве скоростной железной дороги Москва — Казань создает новые точки роста обеих экономик. Совместные проекты могут распространиться на космическую сферу Китая и России», — говорит эксперт. По его словам, интерес Китая к инновационным технологиям подтверждает и тот факт, что в 2000 году ученые из КНР составляли лишь 3% авторов самых цитируемых исследований, а в 2015 году показатель вырос до 21%. «Также Китай представил самый быстрый суперкомпьютер еще в 2013 году, а в 2016-м уже представил два самых мощных устройства в мире. Интерес китайских компаний к России подстегивают и следующие факты: желание самих китайских властей взять под контроль внешние инвестиции и планы США взять под контроль китайские инвестиции в Кремниевой долине, а это технологии искусственного интеллекта и машинного обучения», — добавляет Тимофеев.

**Алексей ЛОССАН**

# СОСУДЫ ДЛЯ ЭКОНОМИКИ

## ОЩУТИМЫЙ РОСТ МОРСКИХ ПЕРЕВОЗОК ВЫСТУПАЕТ ОДНОЗНАЧНЫМ ИНДИКАТОРОМ УЛУЧШЕНИЯ СИТУАЦИИ В НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ СТРАНЫ

**Среди основных результатов, косвенно указывающих на оживление экономической активности, эксперты часто называют грузооборот портов. В России наблюдается серьезный рост этого показателя уже второй год подряд, что свидетельствует о восстановлении бизнес-процессов. В будущем увеличение перевалки грузов участники рынка связывают с развитием транспортировок по Северному морскому пути.**

### УСТОЙЧИВЫЙ РОСТ

В 2017 году грузооборот морских портов в России вырос на 9% до 786,97 млн тонн, сообщило Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот). Для сравнения, в 2016 году рост был около 7%, а в целом с 2006 года российские морские порты нарастили грузоперевозки почти на 90% благодаря грамотной политике по развитию балтийских портов, а также освоению арктических богатств страны и Северного морского пути. Наилучшую динамику показывают порты Арктического бассейна: в 2017 году их грузооборот снова вырос почти на 59% — до 74 млн тонн. Такой успех обеспечили в первую очередь наливные грузы, то есть нефть и другое жидкое сырье, объемы которых почти удвоились за год. При этом объем перевалки сухих грузов, то есть руды, угля и металла, увеличился на 10% до 29,1 млн тонн. Крупнейший в Арктическом бассейне порт Мурманск перевалил больше половины грузооборота (51,7 млн тонн), что на 54,5% больше, чем годом ранее. К 2020 году,

как ожидается, порт Мурманска нарастит грузооборот до 71 млн тонн. Но сейчас портовая инфраструктура Мурманска работает сверх возможностей, поэтому уже сегодня требуется расширение мощностей. Лидером по темпам роста грузооборота стал самый молодой морской порт России — ямальский порт Сабетта, где перевалка грузов увеличилась практически в три раза — с 2,8 млн в 2016-м до 8 млн тонн в прошлом году. В свою очередь, порт продолжит наращивать обороты благодаря росту экспортных поставок СПГ с завода «Ямал-СПГ». Арктический порт Кандалакша нарастил грузооборот в два раза, хотя объемы пока невелики. В пятерку по росту грузооборота также вошли небольшой дальневосточный порт Зарубино (рост на 172%) и сахалинские порты Невельск и Шахтерск (рост на 164% и 156%).

«За последние 10 лет грузооборот в российских портах вырос более чем в три раза, понимание проблемы развития морских портов стратегических российских территорий повлияло на активный процесс инвестирования денежных средств в порты Дальнего Востока, формирование азиатского морского хаба, Санкт-Петербурга как ключевого связующего звена с Европой, а также порты Арктики в связи с потеплением и возможностью использования Северного морского пути вместо южного — более длительного и дорогого для транспортировки товаров», — говорит доцент кафедры экономической теории РЭУ им. Г.В. Плеханова Екатерина Новикова. По ее словам, в ближайшие годы развитие морского транспорта

станет еще более привлекательным с точки зрения привлечения инвестиций в связи с описанной выше ситуацией, а грамотное использование имеющихся ресурсов даст возможность многократно повысить доходность в данном секторе экономики.

Как отмечают в Министерстве по развитию Дальнего Востока, по состоянию на 1 ноября 2017 года по Северному морскому пути выполнено 28 транзитных рейсов, а по сравнению с аналогичным периодом прошлого года количество перевозок увеличилось в 1,5 раза. Объем перевозок грузов через порты в акватории Севморпути составил 8 млн тонн, что на 10% больше по сравнению

*На фоне роста добычи угля в России, значительного роста мировых цен, а также наблюдавшегося в прошлом году дефицита угля на мировых рынках, вызванного погодными катаклизмами в регионах основной добычи (Австралии и Индонезии), значительно вырос экспорт на внешние рынки российского угля и кокса. Рост их перевалки через морские порты РФ в минувшем году достиг 13,4%*



ТАСС

Владивосток. Дальневосточный морской торговый порт

с 2016 годом. «Мы считаем возможным превратить Северный морской путь в дополнительный маршрут перевозки контейнерных грузов между Азией и странами северной Европы, а также перевести на него часть российских грузов, которые в настоящее время перевозятся по Трансибу», — отметил статс-секретарь — заместитель министра по развитию Дальнего Востока Павел Волков.

Перевозки по Севморпути могут занять 10 % от рынка импорта контейнерных грузов из Азии в РФ и 5 % от рынка международного транзита из Азии в Европу. Общий объем контейнерных перевозок по Севморпути может составить 455 тыс. контейнеров. «Возможность использования СМП в качестве международного транспортного коридора в долгосрочной перспективе подтверждается по результатам переговоров с иностранными инвесторами и ведущими морскими перевозчиками — COSCO, MAERSK.

Иностранцами судовладельцами подтверждается перспектива переключения грузопотока на СМП до 12 млн тонн к 2028 году и его увеличения до 25 млн тонн в дальнейшем. Сейчас мы вместе с Агентством Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта активно взаимодействуем с компаниями Hyundai Merchant Marine и Cosco о возможности наращивания грузооборота на данном направлении», — уточнил Павел Волков.

## ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ

По словам аналитика «Открытие Брокер» Тимура Нигматуллина, это связано преимущественно с тремя факторами. «В первую очередь сыграло роль развитие Большого порта Санкт-Петербурга, что среди прочего стало одной из основных причин повышения РФ в Doing Business 2018 на 35-е с 40-го места из 190», — говорит эксперт. С другой

стороны, по его словам, стоит отметить продолжающийся рост оборота внешней торговли на фоне ускорения динамики импорта и неэнергетического экспорта, в том числе зерна, из России. «Наконец, стоит отметить выход экономики из рецессии и восстановление объемов промпроизводства. По всей видимости, тенденция получит продолжение в ближайшие годы», — добавляет он. По словам старшего аналитика ИК «Фридом Финанс» Богдана Зварича, этот результат говорит о том, что экспорт растет сам по себе, плюс к этому растет использование именно морского транспорта для переправки грузов за рубеж. «При этом особое внимание в будущем, на мой взгляд, стоит уделить транспортировке продукции аграрно-промышленного комплекса, а именно перевозке зерна на экспорт», — говорит Зварич. По его словам, этот сектор в последние годы продемонстрировал существенный рост, в результате чего к рекордным



Причал отгрузки СПГ на Сахалине

урожаем зерна оказалась не готова транспортная, в частности железнодорожная, инфраструктура. При этом урожаи зерновых, скорее всего, продолжат расти в ближайшие годы, а значит АПК потребуются дополнительные транспортные мощности для поставки зерна на экспорт. В этой связи спрос на перевозки зерна морским транспортом вырастет, что будет выгодно как портам и транспортными компаниям, так и самим аграриям.

«Рост грузооборота морских портов самым непосредственным образом связан с ростом объемов внешнеторговых операций, и прежде всего — ростом экспорта сырьевых товаров», — говорит эксперт-аналитик «Финам» Алексей Калачев. По его словам, Центробанк еще не подвел окончательные экспортно-импортные итоги года, но, по данным за 10 месяцев 2017 года, рост внешнеторгового оборота в денежном выражении (к январю — октябрю 2016 года) составил 25,1 %, при

этом экспорт вырос на 25,8 %, а импорт — на 24 %. «Дело не только в росте цен на основные топливно-энергетические ресурсы, в прошлом году отмечался активный рост перевалки экспортных товаров и в натуральном выражении», — говорит он. Самые высокие темпы роста объемных показателей демонстрировала перевалка зерна, которая в связи с рекордным урожаем зерновых выросла в 2017 году на 34,7 %. На фоне роста добычи угля в России, значительного роста мировых цен, а также наблюдавшегося в прошлом году дефицита угля на мировых рынках, вызванного погодными катаклизмами в регионах основной добычи (Австралии и Индонезии), значительно вырос экспорт на внешние рынки российского угля и кокса. Рост их перевалки через морские порты РФ в минувшем году достиг 13,4 %. «Практически все нефтегазовые компании и нефтехимические предприятия страны отчитывались

в течение года о росте объемов экспорта углеводородов и продуктов их переработки. Соответственно, перевалка нефти в 2017 году увеличилась на 11,1 %», — объясняет Калачев. Структура российского экспорта, а также направление основных экспортных потоков определили динамику перевалки грузов по основным портам. Наиболее сильно выросла перевалка сухих грузов в портах Балтийского (+17,1 %) и Азово-Черноморского (+12,4 %) бассейнов.

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

«На сегодняшний день вопрос развития морских портов России является одним из стратегических вопросов развития отечественной экономики с точки зрения международной конкуренции и борьбы за долю рынка в логистическом бизнесе.

Принимая во внимание происходящие изменения в мировой экономике в целом, в том числе новый

перedel международного рынка, объединение стран в региональные союзы, развитие глобальных цепочек создания стоимости и т. д., для российской экономики важно использовать все имеющиеся выгодные ресурсы территориального расположения страны для участия в международном разделении труда и международной торговле», — говорит доцент кафедры экономической теории РЭУ им. Г.В. Плеханова Екатерина Новикова. По её словам, в 1990-е годы такого рода участие было, по сути, невозможным в связи с развалом страны, банкротством предприятий, в том числе и в области морского транспорта, а также утраченными технологиями в различных секторах экономики. Таким образом, возникали порой парадоксальные ситуации в области морских перевозок, когда товары для России приходили не в порты северной столицы страны, а в Финляндию, после чего на дорожном транспорте перевозились на российскую территорию. В связи с этим потребители нашей страны получали товары по более высокой цене, чем она могла бы быть изначально.

По состоянию на 1 января 2018 года мощности перегрузочных комплексов в морских портах России составили 562,8 млн тонн в год, в том числе для наливных грузов — 312,3 млн тонн и сухогрузов — 250,5 млн тонн, из которых 124,7 млн тонн — генеральные грузы.

По данным Миндальвостокразвития, до 1 марта 2018 года российское правительство рассмотрит целесообразность создания на Дальнем Востоке центров по перевалке и хранению сжиженного природного газа. Соответствующее поручение дал российский президент Владимир Путин для обеспечения интересов страны в Азиатско-Тихоокеанском регионе. «Для увеличения объемов поставок СПГ нужно развивать мощности по сжижению газа, создавать условия для локализации производства оборудования, необходимого

для его выпуска, хранения и транспортировки, обеспечивать тем самым загрузку собственных предприятий промышленности», — заявил глава государства. Поручение было дано по итогам совещания по вопросам развития проектов производства природного газа, прошедшего 8 декабря 2017 года. «У нас есть крупный центр по сжижению газа на Сахалине, но, повторю, этого явно недостаточно. Перед отечественным ТЭКом в числе ключевых стоит задача по наращиванию мощностей и объёмов производства СПГ», — подчеркнул глава государства. Ранее компания «Новатэк» сообщала о привлечении партнеров в строительство перевалочного СПГ-пункта на Камчатке стоимостью 60 млрд рублей. Компания уже подписала трехсторонний меморандум о взаимопонимании с японскими Magubeni Corporation и Mitsui O.S.K. Lines, Ltd, который определяет намерения сторон и конкретный план мероприятий по изучению возможности создания комплекса по перевалке и хранению СПГ в Камчатском крае, включая в том числе инвестиции в развитие проекта. По словам председателя правления, коммерческого директора «Новатэк» Льва Феодосьева, через этот терминал компания планирует доставлять СПГ из Ямало-Ненецкого автономного округа в порты стран Азиатско-Тихоокеанского региона по Северному морскому пути. Планируется, что в дальнейшем работа терминала будет осуществляться независимо от сезона навигации в Арктике, круглогодично.

По словам Алексея Калачева, самым динамично развивающимся сегментом стал грузооборот морских портов Арктического бассейна (+49,1%), причем преимущественно за счет наливных грузов (+94,5%). «Конечно, с одной стороны, здесь сказывается эффект низкой базы: доля Арктического бассейна в перевалке российских портов составляет менее 10% — весь грузооборот мор-

*«На сегодняшний день вопрос развития морских портов России является одним из стратегических вопросов развития отечественной экономики с точки зрения международной конкуренции и борьбы за долю рынка в логистическом бизнесе. Важно использовать все имеющиеся выгодные ресурсы территориального расположения страны для участия в международном разделении труда и международной торговле»*

ских портов Арктического бассейна в 2017 году составил 74,20 млн тонн, в том числе наливных грузов — 45,08 млн тонн. Однако очевидно, что это направление будет активно развиваться. Прежде всего это будет связано с освоением ресурсной базы арктического шельфа», — говорит Калачев. В частности, по его словам, в конце 2017 года была запущена первая очередь производства СПГ на международном проекте «Ямал СПГ» и началась отгрузка СПГ с терминалов расположенного поблизости порта Сабетта. «С момента запуска "Ямал СПГ" уже экспортировал около 370 тыс. тонн сжиженного природного газа. Со временем объемы перевалки СПГ будут только расти. Также грузооборот портов Арктического бассейна будет прирастать по мере разработки нефтяных месторождений арктического шельфа», — говорит Калачев.

**Алексей ЛОССАН**



**Последнее время все чаще аграрно-промышленный комплекс называют главным драйвером импортозамещения: за последние два года предприятиям в этой отрасли удалось добиться впечатляющих результатов. Как отмечают эксперты, перед АПК стоят новые задачи — рост инвестиций в переработку сырья и увеличение земель, вовлеченных в сельхозоборот.**

## **ГЛАВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

По словам аналитика ГК «Финам» Алексея Коренева, и 2016-й, и 2017 годы были удачными для отечественного сельского хозяйства. «В прошедшем году, несмотря на позднюю осень и неестественно холодное и дождливое начало лета, в дальнейшем погода пришла практически к идеальной норме, а начало осени без дождей и распутицы позволило убрать урожай с минимальными потерями. Прошедшие два года Россия стабильно является крупнейшим в мире производителем зерна. В лидерах мы и по производству сахара и его производных, так же находимся в числе крупнейших мировых экспортеров», — говорит эксперт. Более того, в прошедшем году были заметно увеличены посевные площади, что дает надежду, что даже если 2018-й выдастся не таким удачным в плане погоды, страна соберет в целом неплохой урожай. «АПК является наиболее гибким и быстро реагирующим сегментом национальной экономики, что позволило сельхозпроизводителям быстро “выйти на рельсы импортозамещения”. Последнее время в отечественной агропромышленности активно развивается птицеводство, свиноводство и тепличное земледелие, по которому мы заметно отставали ранее», — отмечает Корнев. По его словам, если в части производства свинины и мяса птицы есть определенные естественные ограничения, обусловленные объ-

# **ОТРАСЛИ**



# В АВАНГАРДЕ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

**АГРАРНО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС  
ОКАЗАЛСЯ НАИБОЛЕЕ ГИБКИМ СЕГМЕНТОМ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**



ТАСС

емом спроса и возможного импорта, то у тепличных агропромышленных холдингов при правильной постановке дела перспективы выглядят весьма неплохо. «Несмотря на то, что отставание от стран Европы, Турции и Северной Африки (основных поставщиков овощей из-за рубежа) заметно сократилось, мы все еще отстаем. Притом что отечественные овощи тепличного производства ощутимо качественней и дешевле импортных. Так что данное направление выглядит весьма перспективным», — говорит

эксперт. По словам Алексея Коренева, к минусам можно отнести заметно буксующую программу льготного кредитования сельхозпроизводителей. Причин тому много, и проанализировать в двух словах их не реально, ясно одно — программа должна быть доработана. На настоящий момент слишком мало фермерских хозяйств в состоянии воспользоваться системой господдержки кредитования сельхозпроизводителей, а большинство и вовсе были вынуждены остаться в стороне.

«Самый заметный эффект импортозамещения дает в сельском хозяйстве. Импорт свинины сократился в 3 раза, импорт птицы в 2,5 раза, в 2 раза упал импорт овощей. Конечно, поддержку сельскому хозяйству оказывает государственная программа по импортозамещению, в рамках которой объем поддержки вырос в 2017 году до 242 млрд рублей. Важным элементом в импортозамещении является курс российского рубля», — говорит главный аналитик «Телетрейд Групп» Олег Богданов. По его

*«В прошедшем году несмотря на позднюю осень и неестественно холодное и дождливое начало лета, в дальнейшем погода пришла практически к идеальной норме, а начало осени без дождей и распутицы позволило убрать урожай с минимальными потерями. Прошедшие два года Россия стабильно является крупнейшим в мире производителем зерна»*

словам, пока этот курс остается достаточно низким в исторической перспективе, что поддерживает наших производителей, однако в последнее время наметилась тенденция на укрепление нашей валюты. «Скорее всего, наши монетарные власти сделают процесс укрепления рубля плавным и безболезненным для наших производителей», — добавляет он.

## ПОМОЩЬ СУБСИДИЙ

С 1 января 2017 года были существенно изменены правила субсидирования кредитов, а Минсельхоз России разработал план льготного кредитования на 2017 год. «В соответствии с этим планом в 2017 году были установлены две квоты для малого бизнеса: по краткосрочным кредитам — 30 %, по долгосрочным — 10 %. Общая сумма субсидий составила 4,93 млрд рублей. В госпрограмме развития сельского

хозяйства субсидии подразделяются по подпрограммам растениеводства, животноводства и т. д. Краткосрочные субсидии поделены именно так, как предусмотрено госпрограммой. По инвестиционным кредитам введена совершенно иная градация субсидий. Они подразделяются по размерам кредитов. На инвестиционные кредиты для малого бизнеса в 2017 году запланировано 586 млн рублей субсидий (10 %), на кредиты до 1 млрд рублей — 1998 млн рублей (34 %), на кредиты от 1 до 8 млрд рублей — 2639 млн рублей (45 %) и свыше 8 млрд — 641 млн рублей (11 %)», — отмечают авторы мониторинга экономической ситуации в России из РАНХиГС. По данным исследователей, на сегодняшний день в России около 20 тыс. активно работающих сельскохозяйственных организаций, претендующих на субсидии. Так, в 2016 году ООО «Брянская мясная компания», входящая в состав агрохолдинга «Мираторг», получила 90,7 % всех субсидируемых кредитов, выделенных на развитие мясного скотоводства (33,6 млрд рублей). Еще 2,3 млрд рублей субсидируемых кредитов получили три компании (по одной в Калмыкии, Воронежской и Калининградской областях).

«Плановое распределение осуществлено на основе каких-то других принципов, в связи с чем в расчете на рубль валовой продукции одни регионы получают в несколько раз больше субсидий, чем другие. Например, Белгородская область производит 4 % валовой продукции сельского хозяйства страны, но ей планируется выделить почти 10 % субсидий. И наоборот, доля Костромской области в валовой продукции в два раза выше, чем в субсидиях», — отмечают исследователи РАНХиГС. По их данным, при распределении краткосрочных кредитов во всех субъектах РФ на малые формы хозяйствования было выделено 30 % от общей суммы субсидий. При этом не было учтено, что роль малых форм по регионам существенно различается. В среднем по стране на долю крестьян-

ских хозяйств в 2016 году приходилось 12,5 % валовой сельскохозяйственной продукции, в 25 субъектах РФ крестьянские (фермерские) хозяйства давали менее 5 % валовой продукции, а в ряде субъектов — более 20 %.

Для того чтобы средства господдержки не расходовались в АПК преимущественно на крупный бизнес, в большинстве стран имеются ограничения на получение субсидий на одну ферму. Например, по данным РАНХиГС, в США фермы с выручкой более 900 тыс. долларов не имеют права на субсидии, остальные не могут получить более 300 тыс. долларов субсидий в год. В России таких ограничений нет. «Для поддержки крупного бизнеса могут использоваться другие механизмы. Крупные проекты могли бы осуществляться, например, через Российский фонд прямых инвестиций. В этом случае инвесторы вкладывали бы деньги после тщательной оценки ожидаемого эффекта, осуществляли бы контроль реализации крупных проектов, заемщики выплачивали бы дивиденды вкладчикам, выкупали бы у них акции», — говорят в РАНХиГС.

## ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ

«Сектор АПК, на мой взгляд, чувствует сейчас себя достаточно уверенно. Мы видим интерес инвесторов в этом сегменте, который развивается, в частности, за счет ограничения импорта из-за санкций. В очередной раз были установлены максимумы по сбору зерна», — говорит старший аналитик ИК «Фридом Финанс» Богдан Зварич. По его словам, неплохо показали себя и производители плодоовощной продукции, однако это выявило проблемы в смежных областях. В частности, инфраструктура хранения и транспортировки зерна оказалась не готова к таким показателям урожайности. «Эти проблемы надо решать, так как они несут угрозу не только потребителям, но и производителям — в отдельных регионах из-за проблем с транспортировкой



ТАСС

закупочные цены снижались, и производители несли определенные потери», — говорит эксперт.

Как отмечает доцент кафедры экономической теории РЭУ имени Г.В. Плеханова Екатерина Новикова, с точки зрения развития политики импортозамещения можно говорить в большей степени о смене стран-партнеров, поставляющих в Россию, например, продукты питания. За первый квартал 2017 года мясо крупного рогатого скота было импортировано из Бразилии (30 тыс. тонн), Парагвая (11,6 тыс. тонн) и Беларуси (7 тыс. тонн); мясо птицы — из Бразилии (16,1 тыс. тонн) и Беларуси (27 тыс. тонн); рыба свежая — с Фарерских островов (47,6 тыс. тонн), Китая (15,5 тыс. тонн), Японии (2,7 тыс. тонн), Чили (11,6 тыс. тонн), Беларуси (2,2 тыс. тонн), Казахстана (0,8 тыс. тонн); молоко и сливки — из Беларуси (48,2 тыс. тонн) и Казахста-

на (5,4 тыс. тонн); сыры и творог — из Сербии (1,7 тыс. тонн), Аргентины (1,9 тыс. тонн) и Беларуси (41,9 тыс. тонн); картофель свежий — из Китая (3,6 тыс. тонн), Египта (26,9 тыс. тонн) и Беларуси (15,3 тыс. тонн) и т.д. Таким образом, основными нашими партнерами вместо стран ЕС стали Белоруссия, Египет, Аргентина, Бразилия, Чили, Китай.

«Для того чтобы радикально изменить сложившуюся ситуацию, важно сконцентрироваться на подготовке специализированных кадров, способных в разы повысить эффективность производства в агропромышленном секторе, выполнив две основные задачи российской экономики: обеспечить российское население качественной продукцией агропромышленного сектора, а также стать достаточно конкурентоспособным в рамках международного разделения труда с целью дальнейшего экспорта отобранных

наименований продуктов питания», — отмечает Екатерина Новикова. По ее словам, другой вопрос, насколько реально осуществить такую амбициозную задачу для российского государства, учитывая все перечисленные выше проблемы системного характера, накопившиеся в российской экономике за последние несколько десятилетий. «В дополнение к развитию агропромышленного сектора немаловажным аспектом дальнейшего развития российской экономики становится индустриальное развитие с учетом новых технологических реалий (цифровая экономика, экономика совместного использования, технология блокчейн и т. д.), но также и оказание должного внимания охране окружающей среды посредством развития экономики замкнутого цикла», — заключает эксперт.

**Алексей ЛОССАН**

# ЗАКАЗ СДАЛ, ЗАКАЗ ПРИНЯЛ

**В БЛИЖАЙШИЕ 10 ЛЕТ РОССИЙСКАЯ «ОБОРОНКА» СОСРЕДОТОЧИТСЯ НА ВЫСОКОТОЧНОМ ОРУЖИИ И ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ ПРОДУКЦИИ**

**2012 год стал переломным в выполнении гособоронзаказа. В тот период он был исполнен более чем на 95%, тогда же впервые удалось прекратить «ценовые войны», бушевавшие между заказчиком в лице Министерства обороны и исполнителями — предприятиями оборонно-промышленного комплекса. За прошедшую «пятилетку» порядка в этой сфере стало намного больше, и правительству, следующему четким указаниям президента, наконец-то удалось отстроить довольно слаженную систему, хотя единичные срывы случаются и поныне.**

## КАЧЕСТВЕННО И В СРОК

Результат, близкий к стопроцентному, стал уже вполне ожидаемой нормой. К примеру, прошлогодний ГОЗ был выполнен на 97-98% по всем госзаказчикам, что вполне удовлетворяет как правительство, так и Минобороны. Ответственный за оборонную промышленность вице-премьер Дмитрий Rogozin отметил, что удерживать исторически высокие показатели удалось «несмотря на санкции и довольно сложное экономическое положение, в котором находятся предприятия ОПК». Министр обороны Сергей Шойгу тоже не остался в стороне и констатировал, что ГОЗ в 2017 году выполнялся «качественно и в срок», благодаря чему доля новейших вооружений и техники в частях и соединениях неуклонно растет.

Усилия оборонщиков высоко оценил и верховный главнокомандующий, президент Владимир Путин, отметив, что они свои обязатель-

ства по ГОЗу в целом выполняют, а «комплексная модернизация и перевооружение армии идут планомерно». За проделанную работу он поблагодарил Военно-промышленную комиссию (ВПК) и Минпромторг. «Многое сделать удалось в сфере исполнения гособоронзаказа. Хочу за это отдельно поблагодарить Министерство промышленности. Сделано это в контакте с военным ведомством, с силовыми структурами. Это большая и, можно сейчас сказать, результативная работа, — сказал он, приехав в конце декабря в Дом правительства на традиционную предновогоднюю встречу с членами кабинета министров. — Надеюсь, что это будет отражаться не только на обороноспособности государства, это будет отражаться и на гражданских секторах производства. Такая задача есть».

За благодарностью последовал ожидаемый призыв следить за отраслью, помогать предпринимателям и предприятиям «с тем чтобы, когда гособоронзаказ сократится, производственные мощности, в которые мы вложили около 3 трлн рублей, не простаивали бы, а эффективно работали», в первую очередь в плане расширения ассортимента высокотехнологичной экспортоориентированной продукции гражданского и двойного назначения. Путин поставил задачу «эффективно выстраивать и дальше продолжать эту работу, обеспечить практически стопроцентное выполнение гособоронзаказа».

Итоги выполнения гособоронзаказа в 2017 году подвели на заседании коллегии Минобороны. Глава ведомства Сергей Шойгу доложил, что в Ракетных войсках стратеги-

ческого назначения три ракетных полка завершили перевооружение на современные комплексы «Ярс» подвижного базирования. Авиационные стратегические ядерные силы пополнились тремя модернизированными самолетами.

В Сухопутные войска, по словам Шойгу, поступило 2055 новых и модернизированных образцов вооружений, на которые переоснащены три соединения и 11 воинских частей. Военным были поставлены боевые машины пехоты БМП-3, бронированные ремонтно-эвакуационные машины БРЭМ-Л, боевые машины десанта БМД-4М и модернизированные десантные многоцелевые бронетранспортеры БТР-МДМ.

Воздушно-космические силы получили 191 современный самолет и вертолет (в частности, Ка-52, Ми-35М и Ми-28Н, транспортные вертолеты Ми-26, многоцелевые вертолеты Ми-8, учебно-боевые Ми-28УБ, а также запланированные к передаче учебные вертолеты «Ансат-У»), 143 единицы вооружения противовоздушной и противоракетной обороны (в том числе очередной полковой комплект зенитной ракетной системы С-400 «Триумф»). С декабря заступила на опытное боевое дежурство единая космическая система.

В состав Военно-Морского Флота вошли 10 кораблей и боевых катеров, 13 судов обеспечения, четыре береговых ракетных комплекса «Бал» и «Бастион». Морская авиация также пополнилась 15 современными самолетами и вертолетами. Корабельные вертолеты Ка-226Т были поставлены впервые.



Президент РФ Владимир Путин проводит совещание с руководством Министерства обороны РФ и оборонно-промышленного комплекса

РИА Новости

*«Нам нужно внимательно изучить и использовать практический опыт применения наших систем вооружений и, конечно, нужно закрепить положительные тенденции в планировании, размещении, реализации гособоронзаказа, добиваться, чтобы все звенья этой взаимосвязанной системы работали эффективно и слаженно»*

В Воздушно-десантные войска поставлено 184 новых боевых бронированных машин и самоходных орудий. Кроме того, в Вооруженные силы поступило 59 комплексов, это 199 беспилотных летательных аппаратов. Непосредственно в войсках специалисты ОПК провели плановое сервисное обслуживание основного вооружения и военной техники.

По мнению главы государства, эти меры позволят довести долю современного оружия и техники в частях постоянной боевой готовности к концу 2017 года до 60%. «Работа в боевых условиях подтвердила высокие характеристики российского оружия, его традиционное преимущество — это простота в эксплуатации и надежность применения, — отметил Путин еще в ходе серии традиционных совещаний с руководством Минобороны и предпри-

ятий ОПК, которая прошла в конце ноября в Сочи. — Нам нужно внимательно изучить и использовать практический опыт применения наших систем вооружений и, конечно, нужно закрепить положительные тенденции в планировании, размещении, реализации гособоронзаказа, добиваться, чтобы все звенья этой взаимосвязанной системы работали эффективно и слаженно».

## КНУТ И ПРЯНИК

Проблемы с выполнением гособоронзаказа в свое время возникли отнюдь не на пустом месте, а от недостатка прозрачности управления процессами ценообразования и контроля качества. В первую очередь проблема касалась высокотехнологичных образцов вооружений и военной техники с длительными циклами изготовления. Сложив-



Боевой разведывательно-ударный вертолет Ка-52 «Аллигатор»

*В декабре было принято постановление правительства, которое направлено на стимулирование предприятий ОПК. Смысл такого подхода в том, чтобы рачительный хозяин, умный руководитель военного завода смог сэкономить внутри своего предприятия и оставить эти деньги на модернизацию, на взаимоотношения с контрагентами, на внедрение новых технологий, на повышение инвестиционной привлекательности и т. д.*

шаяся практика ценообразования приводила к позднему заключению государственных контрактов в связи с необходимостью регулирования ценовых споров с предприятиями ОПК, что вообще ставило под вопрос не только своевременность поступления в войска техники, но и ее качество. Разрубить этот «гордиев узел» стоило большого труда, и до сих пор правительство находится в постоянном поиске мер по повышению прозрачности и управляемости, да и самой логики поставок.

Шойгу не устает напоминать о важности того, что поставки вооружений в рамках ГОЗ стали осуществляться синхронно с созданием соответствующей военной инфраструктуры. Потому как что толку штамповать условные подводные лодки, если их негде хранить и обслуживать?

Наведению порядка способствует и внедрение единой информационной системы расчетов по государ-

ственному оборонному заказу. Как минимум это позволило перейти на оптимальные механизмы финансирования госконтрактов.

Вообще вопрос ценообразования находится под постоянным контролем. В конце декабря в Федеральной антимонопольной службе обсуждали новую систему финансирования ГОЗ. Тогда Дмитрий Rogozin рассказал о занимательной беседе, которая состоялась у него с одним из инвесторов, который без тени стеснения прямо заявил вице-премьеру, что, какие бы издержки ни заложил производитель, заказчик воспринимает их как данность и все равно будет заключать контракты. Это значит, что для руководства предприятий борьба за более эффективное производство попросту лишена смысла. Такая откровенность натолкнула зампреда правительства на мысль, что политика «закручивания гаек» при ценообразовании ГОЗ должна сопровождаться каким-то



РИА Новости

Зенитно-ракетный комплекс С-400 «Триумф»

механизмом стимулирования для производителей вооружений и военной техники, который бы заставил оборонщиков думать о том, где можно сократить издержки, а не просто механически переключать их на другие плечи, методом сложения увеличивая цену.

В результате 2 декабря было принято постановление правительства, которое направлено на стимулирование предприятий ОПК. Смысл такого подхода в том, чтобы рачительный хозяин, умный руководитель военного завода смог сэкономить внутри своего предприятия и оставить эти деньги на модернизацию, на взаимоотношения с контрагентами, на внедрение новых технологий, на повышение инвестиционной привлекательности и т. п.

Нововведение вступило в силу с 1 января. Согласно пояснительной записке, новые правила государственного регулирования цен на продукцию, поставляемую по гособор-

онзаказу, предполагают приоритет использования информации о рыночных ценах на продукцию, если она обращается на соответствующих рынках, с применением конкурентных способов определения поставщиков. При этом цены на продукцию, которая поставляется единственным поставщиком, должны определяться на основе так называемого расширенного индексного подхода, предусматривающего фиксацию базовых цен на вооружение и технику не менее чем на шесть лет, причем они должны не пересматриваться ежегодно, а только уточняться на индекс-дефлятор, «утверждаемый в установленном порядке». «Предприятие и заказчик, например Минобороны РФ, фиксируют цену, дальше эта цена не меняется в течение пяти лет <...> Меняется только с учетом инфляции, и шестой год также цена остается неизменной <...> И вот то, что предприятие сможет сэкономить с этой цены, будет не срезаться, а оставаться на самом

предприятии. Практически мы вводим систему хозрасчета», — пояснил принцип работы Рогозин.

Отметим здесь, что длительный — и очень серьезный — конфликт интересов между Минобороны и предприятиями «оборонки» наблюдался достаточно долго и даже привлек внимание политического руководства страны. И именно старания Дмитрия Рогозина, как профильного вице-преьера, во многом способствовали тому, что данная коллизия была сведена к минимуму. Вообще нельзя не признать, что на своем посту Рогозин проявил себя в высшей степени эффективным управленцем, и эксперты говорят о возможных перспективах карьерного роста. Но если говорить о сегодняшнем дне, то на своем месте нынешний куратор ОПК функционирует в высшей степени успешно.

Но где пряник, там и кнут. Поэтому решено было также установить уголовную ответственность для



Корвет «Совершенный»

ТАСС

управленцев коммерческих и иных организаций за злоупотребления полномочиями при выполнении ГОЗ. Совет Федерации уже одобрил соответствующие поправки в Уголовный кодекс РФ. Так появилась новая статья 201.1.

Как пояснил глава профильного комитета Госдумы по госстроительству и законодательству Павел Крашенинников, наказание за преступления такого рода предусматривается в виде штрафа в размере от 1 до 3 млн рублей с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 10 лет. Более жесткий вариант — лишение свободы сроком от 4 до 8 лет со штрафом от 500 тыс. до 1 млн рублей, также сопровождающийся потерей права занимать руководящие посты в течение трех лет. При организованном характере совершения преступления санкции усиливаются до 5-10 лет лишения свободы, а запрет

на профессию достигает 5 лет. Такие же меры ответственности последуют в случае тяжких последствий. Законом предусматривается конфискация имущества, полученного в результате злоупотреблений при исполнении гособоронзаказа.

Все эти меры касаются как исполнителей, так и заказчиков. Максимальное наказание для тех и других одинаковое — 10 лет лишения свободы. Таким образом государство дает вполне определенный сигнал — оно будет преследовать хищения в этой сфере с максимальной строгостью вне зависимости от того, кем совершено преступление.

## ДЕСЯТИЛЕТИЕ ЯДЕРНОГО СДЕРЖИВАНИЯ

Проверяя ход исполнения гособоронзаказа, глава государства постоянно настраивал военных и промышленников смотреть далеко

вперед. В частности, он рекомендовал при подготовке новой Государственной программы вооружений (ГПВ) на 2018—2027 годы просчитать риски от возможного применения имеющихся и появления новых внешних ограничений. «Важно продумать и заблаговременно принять необходимые меры, позволяющие отреагировать на подобную ситуацию, причем отреагировать быстро, с тем чтобы никакого ущерба от этого возможного внешнего влияния не было», — распорядился Путин.

В целом же главная задача новой ГПВ — обеспечить эффективную нейтрализацию внешней угрозы. «Российские армия и флот должны обладать самым современным оружием, военной и специальной техникой, которая учитывает в том числе вероятные изменения в стратегии и тактике вооруженной борьбы в будущем, а по своим характеристикам находится на уровне или превосходят зарубежные анало-



ги, — заявил российский лидер. — Если мы хотим быть впереди, если мы хотим побеждать, мы должны быть лучше. Ключевые показатели программы должны прежде всего обеспечить гарантированное стратегическое сдерживание, а в случае потенциальной внешней угрозы — ее эффективную нейтрализацию».

По словам Рогозина, эта госпрограмма будет отличаться от предыдущих не только по объемам (предполагается выделение 19 трлн рублей на поставки вооружений и 1 трлн — на создание всей необходимой инфраструктуры для новейшей военной техники и вооружений), но и прежде всего по целеполаганию. Ее основным приоритетом решено сделать развитие систем ядерного сдерживания, «как основного вида вооруженных сил, который гарантирует безопасность нашей страны в любого рода конфликтах».

Особое внимание в новой ГПВ будет также уделено высокоточному оружию. «Это современная тенденция развития всех военных конфликтов. Если мы заговорили про высокоточное оружие, то это, безусловно, и системы информационного обеспечения, потому что без информации высокоточное оружие не работает», — пояснил замминистра обороны Юрий Борисов, уточнив, что речь, в частности, идет об авиационных и космических и наземных системах высокоточного оружия. *(Более подробно о вооружениях, включенных и не включенных в новую ГПВ, издание «ВВП» рассказывает в материале на страницах 26-31)*

Параллельно с производством дальнобойного, сверхзвукового и гиперзвукового высокоточного оружия запущен процесс конверсии. Само слово в 90-е годы было изрядно скомпрометировано и у самих производителей прочно ассоциируется со штамповкой кастрюль. Именно по этой причине данному

вопросу президент уделяет особое внимание, постоянно напоминая о том, что процесс модернизации армии и флота конечен и предприятия должны постоянно думать о том, что делать дальше.

И Путин, и ответственные за развитие отрасли чиновники уверены, что на обновленных модернизированных мощностях российские оборонщики могут производить абсолютно все, так что вопрос доведения объема производства гражданской продукции на заводах ОПК до 50 % (запланировано к 2030 году, на данный момент показатель составляет 17 %) — это вопрос времени и грамотного менеджмента. Понятно, что есть отдельные заводы со своей узкой специализацией, и, скажем, тяжело будет делать стратегические ядерные ракеты гражданского назначения, но вот современные тракторы, беспилотную технику для сельского хозяйства, электронику для космоса, медицинское оборудование — без проблем. Естественно, многие промышленники от идеи не в восторге, особенно учитывая тот факт, что большинство предприятий изначально создавалось исключительно под военные задачи. Отсюда и бесконечные вопросы руководства «что производить?», «кому и как продавать?», «как установить на режимном производстве новое оборудование для “гражданки”?» и т.д. Однако государство на сегодняшний день создало полный инструментарий поддержки проектов по диверсификации. Минпромторг принял решение на ближайшие 2-3 года сосредоточить основное внимание на нефтегазовом, энергетическом, транспортном и станкоинструментальном машиностроении, гражданском стрелковом оружии, радиоэлектронике, медицинском оборудовании и ряде других направлений. В помощь предприятиям, не имеющим опыта работы по этим направлениям, соз-

*Главная задача новой Государственной программы вооружений (ГПВ) — обеспечить эффективную нейтрализацию внешней угрозы. «Российские армия и флот должны обладать самым современным оружием, военной и специальной техникой, которая учитывает в том числе вероятные изменения в стратегии и тактике вооруженной борьбы в будущем,*

дана организация НПО «Конверсия» (совместная структура Ростеха и Внешэкономбанка), специализирующаяся на выявлении потребностей рынка, поиске возможностей для продвижения и реализации продукции предприятий ОПК. Кроме того, подспорьем должна стать и спецпрограмма Фонда развития промышленности с одноименным названием «Конверсия».

Уже сейчас Минпромторг реализует свыше 170 проектов по диверсификации ОПК с горизонтом 4-5 лет. Только от Ростеха, Росатома и Роскосмоса, по словам главы ведомства Дениса Мантурова, было получено более 110 конкретных проектных предложений, связанных с выпуском гражданской продукции. Так что недостатка в предложении точно не будет, осталось наладить серийное производство и решить вопрос с рынками сбыта.

Наше издание продолжает серию публикаций доктора исторических наук, профессора, заведующего кафедрой истории России XX—XXI вв. исторического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова, заслуженного работника культуры Сергея Девятова. В этом номере Сергей Викторович рассказывает о памятнике императору Александру II в Кремле. Материал подготовлен в соавторстве с кандидатом исторических наук Ольгой Кайковой.

Выдающееся художественное произведение русской культуры, наиболее значительный монумент среди памятников российских императоров, возведенных в эпоху самодержавной России, как в ее границах, так и за ее пределами. Он занимал особое место в истории отечественной монументальной скульптуры.

Решение о строительстве памятника императору Александру II Освободителю принял его сын император Александр III, по указу которого был объявлен конкурс на лучшее скульптурное и архитектурное решение. Изначально планировалась установка памятника в Московском Кремле на высоком срезе Боровицкого холма на двадцатиметровой высоте над уровнем Москвы-реки. При этом со стороны Кремля памятник должен был располагаться вровень с плац-парадом, а со стороны Замоскворечья скульптурно-архитектурная композиция становилась яркой вертикальной доминантой. Конкурс выиграла скульптор А. М. Опекушин и архитектор Н. В. Султанов. Проектирование и строительство трехэтажного здания, встроенного в кремлевский холм, скульптуры с постаментом, расположенной под сенью и трехсторонней галереи продолжалось с 1890-го по 1898 год. До завершения работ и открытия памятника император Александр III не дожил. Церемонию открытия проводил уже внук Царя-Освободителя император Николай II.



# ОБЩЕСТВО

# ПАМЯТНИК АЛЕКСАНДРУ II



Девятков Сергей Викторович, советник директора ФСО России, д. и. н., профессор, зав. кафедрой истории России XX–XXI вв. исторического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова, заслуженный работник культуры Российской Федерации

## ЗАБЫТЫЕ РЕЛИКВИИ МОСКОВСКОГО КРЕМЛЯ



Архитектурный проект памятника Александру II

Этот кремлевский памятник — самое знаменитое и, как считали многие современники, наиболее удачное произведение скульптора А. М. Опекушина. Он был открыт 16 августа 1898 года.

Монумент Царю-Освободителю в Кремле — грандиозный памятник как по форме, так и по своему содержанию. Он символично отражает и показывает всю историю православной Руси. На памятнике размещены гербы всех городов и губерний Российской империи.

Над памятником работали художник П. В. Жуковский и архитектор Н. В. Султанов. Памятник

Александр II в Кремле, наряду с памятником Тысячелетию России в Новгороде (1862 г.), стал художественным символом всей многовековой истории страны.

А. М. Опекушин представил замечательное скульптурное изображение самодержца, в наибольшей степени отвечающее требованиям конкурсной комиссии и устроителей. «Памятник должен быть верным и ясным изображением личности почившего государя и точным выражением важнейших деяний и событий его царствования, а также лично ему присущих глубоко христианских добродетелей, которыми отличалась вся его жизнь». По мнению современников, этот памятник был лучшим из более чем тридцати существовавших в Российской империи скульптурных изображений Царя-Освободителя.

Производителем работ был назначен сам архитектор Н. В. Султанов. Его помощниками стали художник И. Р. Быков, архитектор Л. А. Рампони и чертежник В. В. Воейков. Торжественная закладка памятника состоялась 14 мая 1893 года.

Монументальное трехэтажное основание памятника было обращено фасадом к реке и встроено в Боровицкий холм Кремля. Со стороны Ивановской площади третий этаж находился вровень с площадью и выглядел как продолжение верхней части Кремля. Постамент, служивший основанием для всего комплекса памятника, был грандиозным и обладал образностью итальянской крепостной архитектуры. Над постаментом





П. В. Жуковский. «Живописный проект памятника Александру II в Московском Кремле». Холст, масло, 1889-1890 гг., 107x100 см

Живописный проект памятника Александру II кисти Павла Васильевича Жуковского (1845-1912), написанный за 8-9 лет до возведения памятника. Детали изображения, фонари перед памятником, отсутствующие в окончательном варианте, и наклейка с полустертой надписью на обороте на немецком языке: «Monument Kaiser Alexander II....», говорят о том, что, с большой вероятностью, данное произведение является предварительным живописным проектом памятника.

возвышалась главная сень, увенчанная четырехгранным шатром с декоративными кокошниками и многими деталями древнерусской архитектуры. Вокруг главной сени была устроена П-образная галерея по периметру третьего этажа здания.

Своды галереи, главной и боковой сеней были богато украшены венецианской мозаикой. Сама же галерея строилась из белого песчаника, главная сень — из темно-розового гранита, с бронзовыми украшениями с золотой облицовкой. Площадка памятника и территория перед ним была убрана четырьмя сортами финского гранита: темно-розовым, светло-серым, темно-зеленым и черным. Постамент был облицован твердым метлахским кирпичом, а ступени и площадки лестниц выложены из светло-серого финляндского гранита.

По замыслу заказчиков и авторов проекта, каждая из трех составляющих частей памятника несла символическое значение. Монументальное основание должно было напоминать историю создания и строительства Московского Кремля, главная сень — олицетворяла Россию в ее состоянии, современному созданию памятника, галерея — символизировала православный период истории государства.

Свод галереи, как это предполагалось по первоначальному замыслу, должны были украшать изображения главных событий царствования





Торжественная закладка первого камня памятника Государю Императору Александру II. 14 мая 1893 года

Императора Александра II. Но в итоге в своде были помещены мозаичные портреты русских православных монархов, выполненные венецианскими мастерами в виде круглых медальонов по эскизам известного русского художника П. В. Жуковского.

Стилистически и художественно этот памятник оказался созвучен древнему ансамблю Московского Кремля. Шатровая форма завершающий всех стремящихся ввысь доминант монумента отвечала характеру и пространственному ритму верхних шатров на башнях кремлевской крепости и устремленных к небу куполов соборов, колоколен и звонниц.

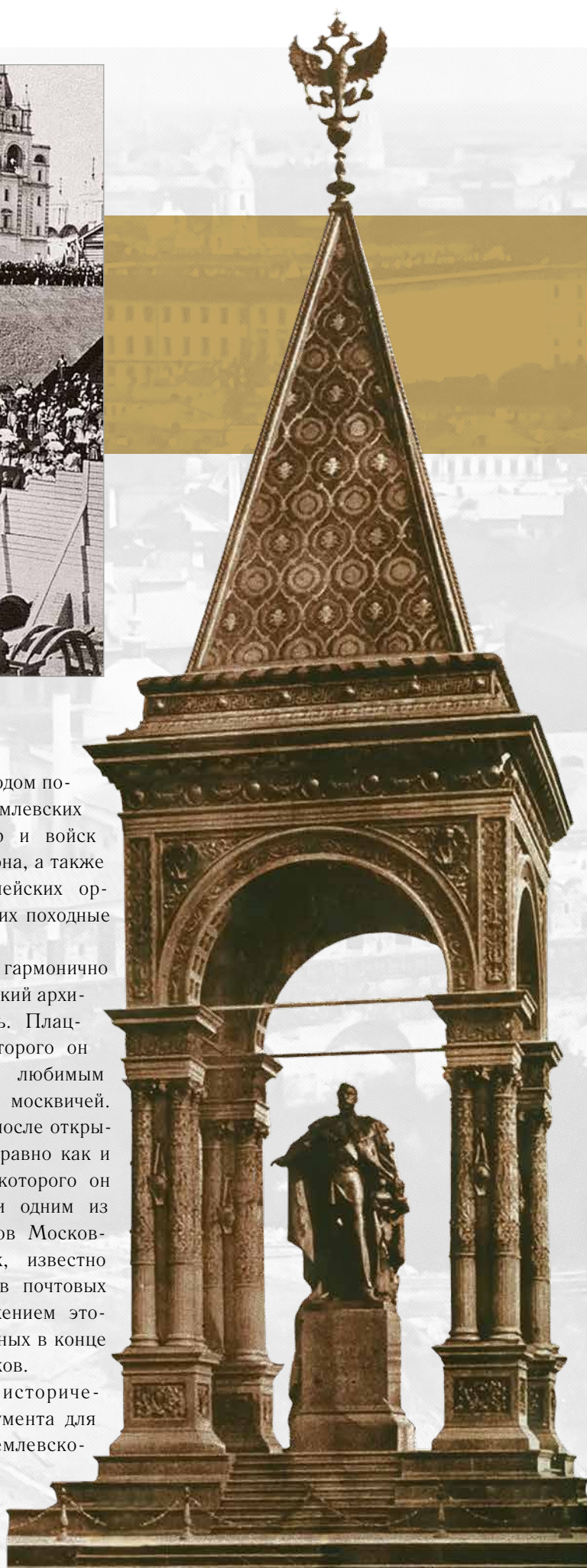
Памятник Александру II являлся значимым монументом русской истории. Весьма впечатляющей была и история его закладки.

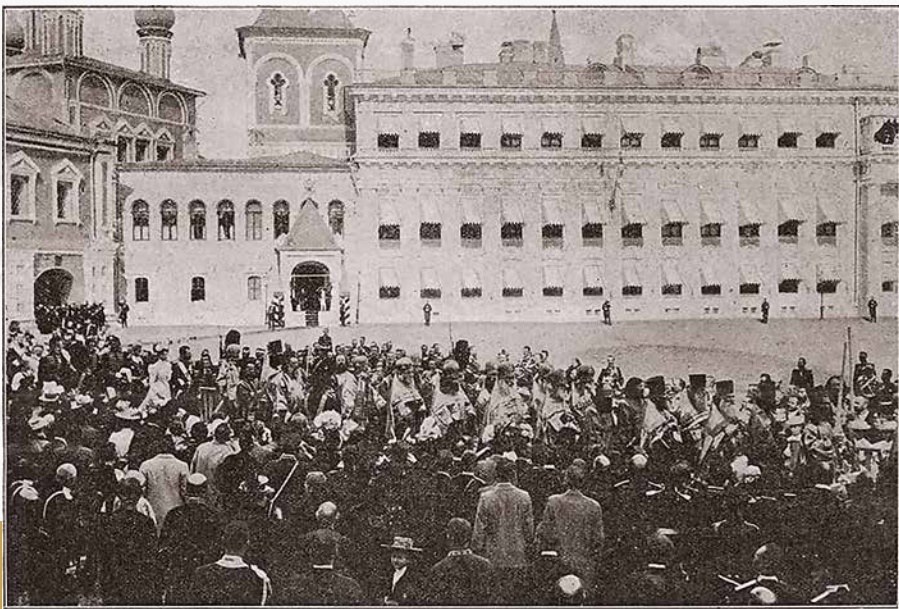
Торжественная церемония прошла 14 мая 1893 года в присутствии императорской семьи со всеми сопровождающими для такого момента ритуалами. Открытие сопровождалось

парадным разводом почетного караула кремлевских дворцовых гренадер и войск московского гарнизона, а также выступлениями армейских оркестров, исполнявших походные военные марши.

Этот памятник гармонично вписался в кремлевский архитектурный ансамбль. Платформенный, на краю которого он располагался, стал любимым местом прогулок москвичей. Практически сразу после открытия этот памятник, равно как и здание, на крыше которого он располагался, стали одним из узнаваемых символов Московского Кремля, так, известно около двух десятков почтовых открыток с изображением этого памятника, изданных в конце XIX — начале XX веков.

Художественно-историческое значение монумента для сложившегося кремлевско-





Открытие памятника императору Александру II в Москве. Крестный ход из Чудова монастыря. Их Величества изволят следовать в преддверии духовенства и высокопреосвященного Владимира, митрополита московского, к памятнику. Сь fotogr. К. Фишера авторпия „Нивы“.

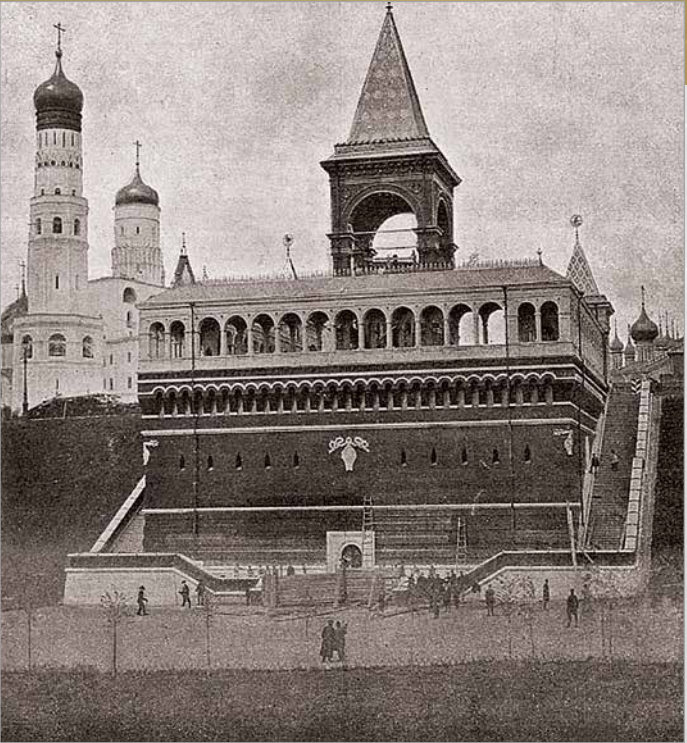
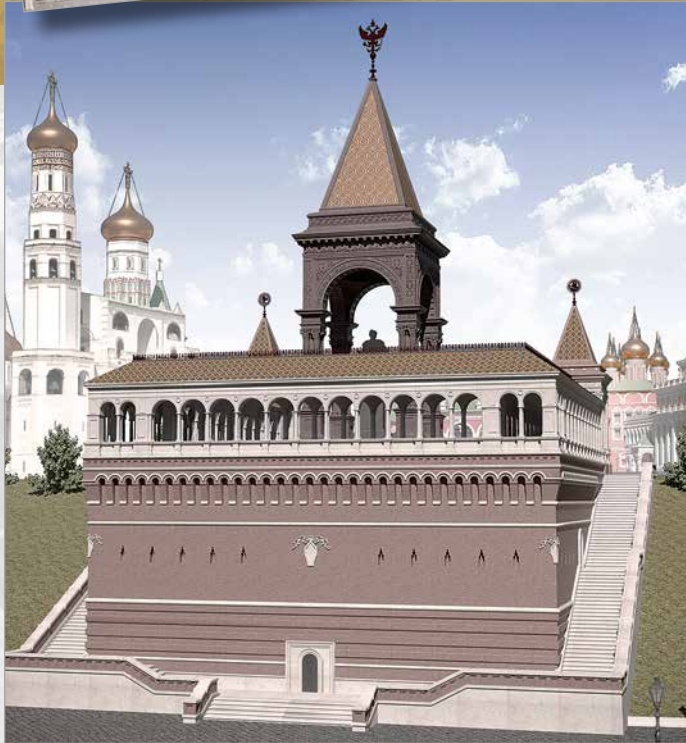
го ансамбля было неоспоримо, но ни его художественная ценность, ни европейская известность не спасли монумент от разрушения. В 1918 году сняли с постамента великолепную скульптуру императора Александра II. К 1928 году были окончательно разобраны шатровая сень и галерея, снесена часть фасадной стены. Значительная часть трехэтажного здания, служившего основанием памятника императору Александру II, до сих пор погребена в толще Боровицкого холма.



Журнал благодарит авторов-архитекторов Алексея Капустина, Ростислава Логовского и Александру Скабичевскую (МАРХИ) за предоставленные материалы компьютерной реконструкции (визуализации) памятника.



1918 год. Уничтожение памятника Государю Императору Александру II победившими большевиками



# ОТ ДЕТСКИХ САДОВ К ЯСЛЯМ

**ЗАВЕРШЕНИЕ «ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ЯМЫ» СТАВИТ ПЕРЕД ГОСУДАРСТВОМ  
НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО РАЗВИТИЮ СИСТЕМЫ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**В конце прошлого года российский президент Владимир Путин предложил запустить в стране масштабную программу по строительству яслей. В частности, она поможет молодым родителям быстрее вернуться к работе и ускорит экономическую активность в стране. По словам экспертов, решить эту задачу поможет привлечение частных инвесторов.**

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИДЕЯ

В декабре президент Владимир Путин на совещании в правительстве отметил, что рост мест в яслях важен для демографии: молодые семьи охотнее заводят детей, если знают, что у матери будет возможность выйти на работу. В частности, глава государства отметил позитивный эффект от создания новых мест в яслях. Это позволит молодым матерям раньше выходить на работу, сообщил российский лидер 26 декабря, на заключительном заседании правительства. Как отметил Владимир Путин, программа увеличения числа мест для детей в яслях напрямую связана с демографической программой, поэтому очереди в ясли для детей от двух месяцев до трех лет должны быть устранены как можно быстрее. При этом Путин считает, что проблем с местами в детсадах уже практически нет. Следующий этап, по его мнению, это обеспечение самых маленьких достаточным количеством мест в дошкольных учреждениях. «Теперь нужно ликвидировать очереди в яслях для детей от двух месяцев до трех лет, сделать это нужно как можно быстрее», — отметил глава государства.

Как объясняют авторы Ежемесячного мониторинга социально-экономического положения, который публикует РАНХиГС, в ходе заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей Путин выдвинул предложения, фокусом которых является «поддержка многодетных семей, семей со скромными доходами, создание дополнительных стимулов для рождения второго и третьего ребенка, особое внимание молодым семьям». Эти идеи уже были оформлены как законодательные инициативы. «Первый законопроект предусматривает продление программы материнского капитала на три года — по 31 декабря 2021 года включительно, а также предоставление возможности направления средств материнского капитала на оплату дошкольного образования ребенка с его двухмесячного возраста, а не с трехлетнего, как сейчас», — пояснил ранее министр труда и социальной защиты Максим Топилин.

В словах президента прозвучало уточнение о направлении средств «на оплату услуг дошкольного образования, а точнее, на уход и на присмотр за ребенком». Ранее оплата средствами материнского семейного капитала (МСК) детского сада ограничивалась только «образовательными организациями». Именно получение лицензии на образовательную деятельность было трудной задачей для коммерческих детских садов и ограничивало возможности оплаты их услуг средствами МСК. Уход и присмотр — нелицензируемые виды деятельности — и снижение возрастного порога до двух месяцев должно было бы привести к тому, что станет возможным

оплачивать услуги ясельных организаций без образовательной лицензии. Однако в тексте нового законопроекта этого нет, он ограничивается предоставлением возможности «направлять средства материнского (семейного) капитала на оплату платных образовательных услуг по реализации образовательных программ дошкольного образования, а также на оплату иных связанных с получением дошкольного образования расходов» до достижения ребенком трехлетнего возраста. Это означает, что число доступных для оплаты средствами материнского капитала мест в яслях увеличится слабо и эффект меры окажется небольшим. Помимо этого будут ослаблены критерии предоставления федеральной помощи регионам на выплату пособий за третьего ребенка. Также прозвучали слова о запуске специальной программы ипотечного кредитования для семей, в которых второй или третий ребенок родится после 1 января 2018 года, — процентные ставки сверх 6% годовых будут субсидироваться. Наконец, еще раз было сказано о необходимости расширять сеть государственных яслей — достижение к 2021 году 100-процентной доступности дошкольного образования для маленьких детей», — отмечают в РАНХиГС.

## ПРИВЛЕЧЬ ИНВЕСТОРОВ

Одним из наиболее перспективных решений для открытия новых дошкольных учреждений эксперты называют привлечение частных инвесторов. Так, совместная работа правительства Московской области и крупнейших девелоперских компаний региона по





*По словам главы государства, проблем с местами в детсадах уже практически нет. Следующий этап, по мнению Путина, это обеспечение самых маленьких достаточным количеством мест в дошкольных учреждениях. «Теперь нужно ликвидировать очереди в яслях для детей от двух месяцев до трех лет, сделать это нужно как можно быстрее», – поставил задачу Путин*

строительству детских садов позволила выполнить майский указ президента России Владимира Путина в части ликвидации очереди в детские сады в возрастной группе от 3 до 7 лет. При этом каждый пятый детский сад возведен компаниями, входящими в Ассоциацию застройщиков МО, говорят в пресс-службе ассоциации. Более того, Московская область занимает первое место среди субъектов Российской Федерации по темпам строительства социальных объектов, в том числе дошкольных образовательных учреждений. «С 2013-го по 2016 год было построено 350 детских садов, каждый из которых спроектирован в соответствии с самыми современными требованиями. Дошкольные учреждения укомплектованы всем необходимым для развития малышей. В них есть спортивные и актовые залы, игровые и музыкальные комнаты, а в некоторых – бассейн или другое специализированное помещение. Компании-члены Ассоциации застройщиков,

возводя социальную инфраструктуру в своих проектах, стараются сделать ДОО максимально комфортными для детей и запоминающимися с точки зрения архитектуры», – говорят в пресс-службе ассоциации.

К примеру, детский сад в жилом комплексе «Город Набережных» компании Urban Group выполнен в стиле итальянского классицизма. Автор проекта – архитектор Максим Атаянц. У детского сада нестандартная форма: фасад здания украшают колонны и большие аркадные окна, благодаря чему в помещения проникает много естественного света. Детский сад полностью укомплектован безопасной и удобной для детей мебелью. А в городском округе Химки благодаря компании Urban Group появились два детских сада в ЖК «Солнечная система». Кроме того, в рамках социальных обязательств перед Ленинским районом была завершена реконструкция видновской средней образовательной школы на 560 мест, введена в экс-

*В общей сложности в 2018 году в Москве планируется возвести 22 объекта образования за счет городского бюджета, заявлял ранее руководитель Департамента строительства Москвы Андрей Бочкарев. По его словам, горожане получат 13 детских садов более чем на 3 тысяч мест, шесть школ почти на 4 тысяч учащихся и три блока начальных классов на 900 мест*

плуатацию пристройка к видновскому художественно-техническому лицей, благодаря которой он смог вместить 1100 учеников, на 300 больше, чем до реконструкции, и детский сад на 205 мест. Суммарный объем инвестиций составил порядка 322 млн рублей. В физкультурном зале установлены гимнастическая стенка, горка, детские тренажеры. В свою очередь компания «Профи-Инвест» на собственные средства построила в городе Пушкине уникальный детский сад «Жар-птица» с улучшенной инфраструктурой и возможностью инклюзии. В нем есть бассейн с соленой водой, а также спортивный зал, актовый зал с музыкальным оборудованием, медицинский блок, кабинет психолога, изостудия, кабинет логопеда и комната для конструирования, оснащенная разными конструкторами для детей от одного года.

Еще один пример — в рамках застройки жилого района «Красная горка» ГК ПИК открыла ДООУ на 205 мест

с бассейном. Детсад входит в состав учебного комплекса лицея «Интерес». Общая площадь здания — 4 400 кв. м. «Увеличенное пространство и большие прозрачные конструкции наполняют учреждение солнечным светом, добавляя уюта. Отличительная особенность детского сада — сенсорная комната, где дети могут развивать мелкую моторику, тактильное, зрительное и слуховое восприятие. Для безопасности малышей здание оборудовано современной системой видеонаблюдения и автоматической пожарной сигнализацией», — говорят в компании. ГК «ПИК» в 2017 году уже ввела в эксплуатацию в общей сложности пять детских садов и школу на 1100 мест.

Другой крупный подмосковный игрок — компания «Региондевелопмент» в 2017 году получила разрешение на ввод в эксплуатацию небольшого кластера объектов социальной инфраструктуры ЖК «Квартал 9-18» в Мытищах, среди которых детский сад, Центр искусств и физкультурно-оздоровительный комплекс. В здании физкультурно-оздоровительного комплекса расположен 25-метровый бассейн, тренажерный зал с силовой зоной, зоной свободных весов и кардиозоной. В целом, согласно информации Минстроя МО, в этом году в Подмоскowie появится еще 29 садов. Таким образом вместимость дошкольных учреждений региона увеличится более чем на 5500 мест.

Цены на образовательные услуги также постоянно растут, что делает это направление перспективным для инвесторов. Так, в категории услуг в годовом выражении сильнее всего вырос индекс потребительских цен на услуги образования (7,4 %) и услуги пассажирского транспорта (7 %), а помимо этого услуги дошкольного воспитания (5,3 %), медицинские услуги (5,2 %), а также жилищно-коммунальные, услуги связи, организаций культуры (4,6-4,8 %). Среди услуг в соотношении ноября 2017 года к ноябрю 2016-го не было категорий, цены на которые снижались бы.

## ОРИГИНАЛЬНЫЕ РЕШЕНИЯ

По данным московского правительства, до конца 2020 года в столице планируется построить 274 объекта социального назначения, как за счет бюджета, так и с привлечением средств инвесторов. В их числе — 57 детских садов, 72 школы, 32 объекта культуры, 62 поликлиники и больницы, а также 51 спортивный объект. При этом значительную часть этих объектов инвесторы построят за свой счет. За последние семь лет в городе было построено 494 объекта социальной инфраструктуры, из них 168 — за счет инвесторов. Таким образом, более трети всех вводимых в Москве соцобъектов строится на внебюджетные деньги. «В ближайшие годы, мы полагаем, количество инвесторских объектов будет расти», — объяснял заместитель мэра Марат Хуснуллин.

Более того, в Москве придумывают различные решения для дошкольных образовательных учреждений. В частности, в 2018 году в Москве будут открыты три блока начальных классов, которые при необходимости смогут стать детскими садами, об этом заявил руководитель Департамента градостроительной политики Москвы Сергей Левкин. Здания планируется использовать под блоки с 12 классами по 25 учеников или как садик с 12 группами на 25 малышей каждая. Два из трех зданий-трансформеров на 300 мест каждый строятся в районе Южное Бутово на юго-западе столицы. БНК на ул. Брусилова будет относиться к школе № 2109, а БНК на ул. Адмирала Лазарева — к гимназии № 1786. Строительство еще одного «трансформера» началось на ул. Воротынская в районе Куркино на северо-западе города. Идея строительства зданий-трансформеров возникла в 2013 году, а год спустя по поручению мэра Москвы Сергея Собянина были разработаны типовые архитектурно-технические решения комбинированного БНК



с дошкольным отделением. Затраты на трансформацию объекта из одного варианта в другой составляют менее 0,1 % от общей стоимости здания. В расчет берется разбор и установка несущих перегородок, дверей и ряда других элементов.

В общей сложности в 2018 году в Москве планируется возвести 22 объекта образования за счет городского бюджета, заявлял ранее руководитель Департамента строительства Москвы Андрей Бочкарев. По его словам, горожане получат 13 детских садов более чем на 3 тыс. мест, 6 школ почти на 4 тыс. учащихся и 3 блока начальных классов на 900 мест. При строительстве школ учитываются компактность планировки здания, оригинальность цветового решения фасадов, технологии по повышению энергоэффективности и возможность пребывания и обучения маломобильных людей. Более того, при возведении детских садов также применяются инновационные технологии. Между

помещениями игровых и спален устанавливаются раздвижные перегородки, увеличивая пространство для игр детей. «Благодаря строительству новых социальных объектов почти во всех районах города исчезли очереди в детские сады. В прошлом году мы ввели 10 объектов образования: три детских сада на 725 мест, четыре школы на 4175 учащихся и три блока начальных классов на 1,1 тыс. мест. По поручению мэра Сергея Собянина большинство объектов строятся там, где уже решены проблемы нехватки детских садов и школ, для улучшения существующих условий», — отметил Бочкарев.

Самая главная цель, на которую направлены эти меры, — это помощь в ликвидации так называемой «демографической ямы». В течение 15 лет в России наблюдалась вполне устойчивая тенденция к росту числа рождений, переломившаяся с середины 2016 года. А в 2017 году в полную силу развернулась обратная тенден-

ция: за январь—октябрь число родившихся составило всего 1418,1 тысячи человек, это уже на 170 тысяч человек меньше уровня прошлого года. «Новая демографическая яма продолжает колебания, берущие начало с Великой Отечественной войны. Она также усилена эффектом 1990-х годов, когда провал в численности нового поколения усугубился коренной перестройкой модели рождаемости и тяжелыми социально-экономическими условиями. Сейчас сокращение числа рождений прогнозируется не менее чем на пятнадцатилетний период. Пока нет никаких официальных данных о суммарном коэффициенте рождаемости в 2017 году, однако ряд экспертов прогнозирует и его снижение», — объясняют специалисты РАНХиГС. По их данным, именно плохие прогнозы в сфере рождаемости и привели к планам по «перезагрузке демографической политики».

**Алексей ЛОССАН**

# НЕ ТОЛЬКО ВООДУШЕВЛЯТЬ, НО И ВОСПИТЫВАТЬ

**В РОССИИ ПОЯВИТСЯ НОВЫЙ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЙ ЗАКОН  
О КУЛЬТУРЕ И КУЛЬТУРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**За последние 25 лет в стране предпринимались неоднократные попытки разработать и принять новый закон о культуре, но всякий раз — неудачно. Иногда саму идею такого ФЗ на корню браковали либералы, опасаясь цензуры и усиления роли государства в столь чувствительной сфере. Иногда категорически против выступали консерваторы, требовавшие четкого и, прямо скажем, не всегда возможного разделения культурных практик на положительные и деструктивные — чуждые для России и российского общества. Теперь в этом затянувшемся споре наконец-то будет поставлена точка.**

## МАСТЕРА С ПРЕЗИДЕНТОМ

В 2018 году в России появится новый закон из числа тех, которые относят к базовым, поскольку они определяют целые отрасли в жизни страны. Речь идет о новом законе о культуре. Не обновленном, поправленном, актуализированном, но старом документе, который был утвержден еще в 1990-х годах прошлого века, а о принципиально новом. За его принятие выступил глава государства на заседании Совета по культуре и искусству, поручив разработку членам Совета.

То есть не депутатам и даже не профильному министерству, хотя его глава — Владимир Мединский — на заседании присутствовал, а самим деятелям культуры. При этом Владимир Путин отметил, что понимает:

у членов Совета очень плотный график. Однако проект имеет принципиальное значение для того, как будет организована работа в той сфере, которой они себя посвятили. А изнутри, что называется, виднее, и это станет одной из гарантий того, что закон получится эффективным, всеобъемлющим и действительно работающим. Другое дело, что проект должен пройти через широкое общественное обсуждение — таково одно из требований, выдвинутых президентом мастерам культуры.

Еще одно требование главы государства — четко отразить особенности и специфику культурной сферы и ее значимость для общества. Прежде тема пересмотра сложившегося отношения к культуре исключительно как к отрасли «социалки», оказывающей услуги определенного вида, поднималась уже неоднократно. Теперь отказ от столь узкого подхода назрел окончательно — и уже закреплена в основах государственной культурной политики, работу над которыми завершили три года назад. Осталось отразить этот же принцип в законодательстве и системе управления, в конечном счете радикально обновив госполитику в области искусства.

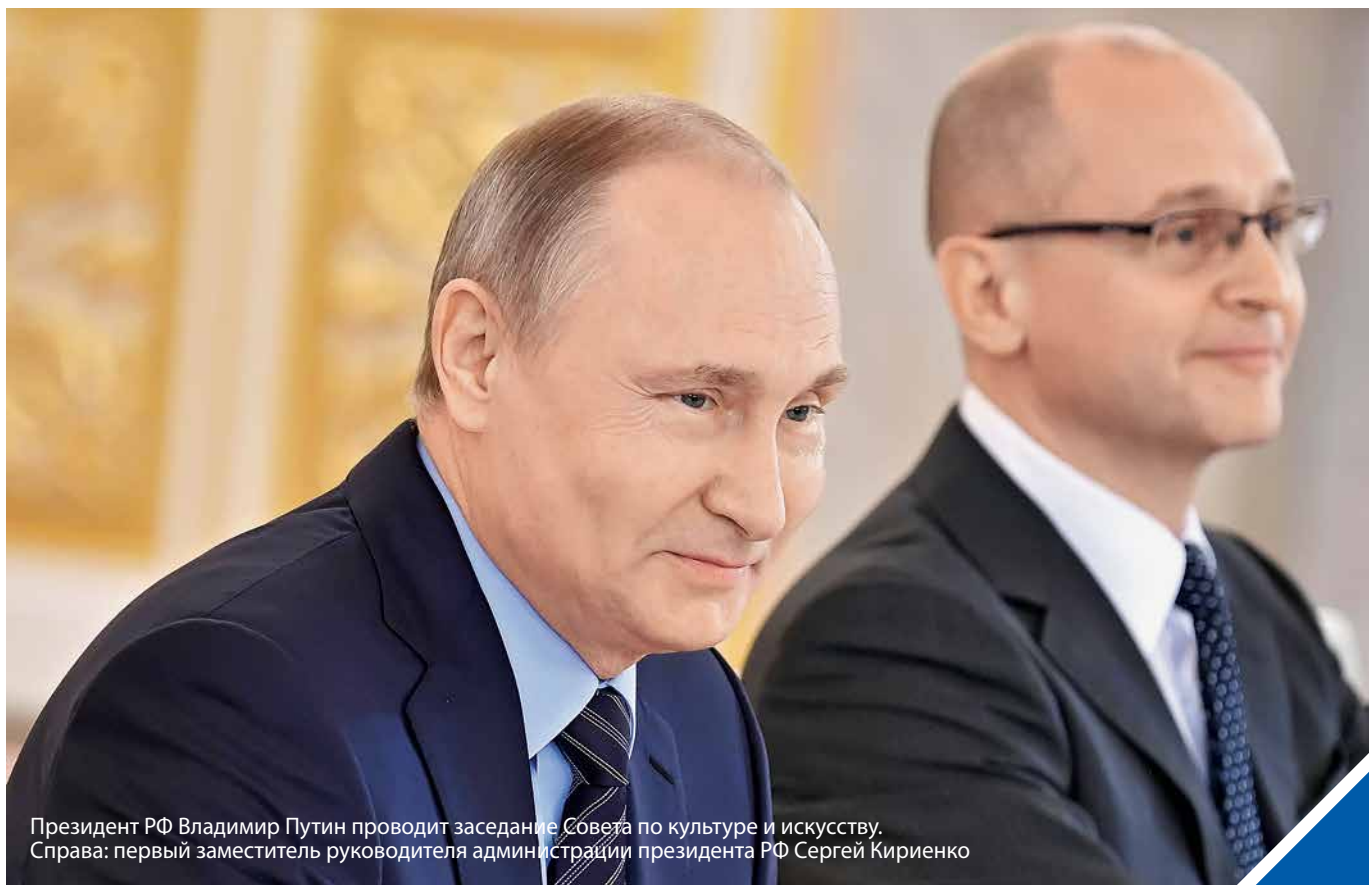
Именно поэтому речь идет не о поправках (пусть даже существенных) в уже существующую законодательную базу, объективно не отвечающую современным реалиям, а о создании документа с «нуля» — так будет проще заложить в ФЗ идеологическую и воспитательную компоненту, речь о которой пойдет ниже.

Рабочая группа внутри Совета уже оформилась и потихоньку приступает к реализации президентской инициативы. По оценке председателя Совета Федерации Валентины Матвиенко, новый закон может быть принят уже в первой половине 2018 года. При этом она обратила внимание на то, что для начала работы над документом «понадобилось вмешательство президента, напомнившего нам, что пора разработать новый закон, который остро необходим для важнейшей сферы духовной жизни страны».

Задача перед Советом стоит непростая, и его члены отдают себе в этом отчет, намекая на то, что чрезмерно спешить не следует — тут лучше «перебдеть, чем недобдеть».

«Сейчас есть масса пробелов в законодательстве, начиная с того, что не определено само понятие рабочего времени артистов, — заявил, к примеру, в интервью «Известиям» один из членов Совета, ректор Академии русского балета им. А. Я. Вагановой Николай Цискаридзе. — Всё, чем живет культура, надо проработать и ставить на нормативную базу. Это очень важно, так как у культуры огромное количество отраслей: музеи, библиотеки, театры... Все вопросы придется регулировать и законодательно определять. Думаю, предстоит очень долгая системная работа».

Впрочем, культура — одна из тех сфер, где крайне важна преемственность, что задает для нового закона определенные рамки. В конце концов, правила регулирования и меры государственной поддержки в обла-



Президент РФ Владимир Путин проводит заседание Совета по культуре и искусству. Справа: первый заместитель руководителя администрации президента РФ Сергей Кириенко

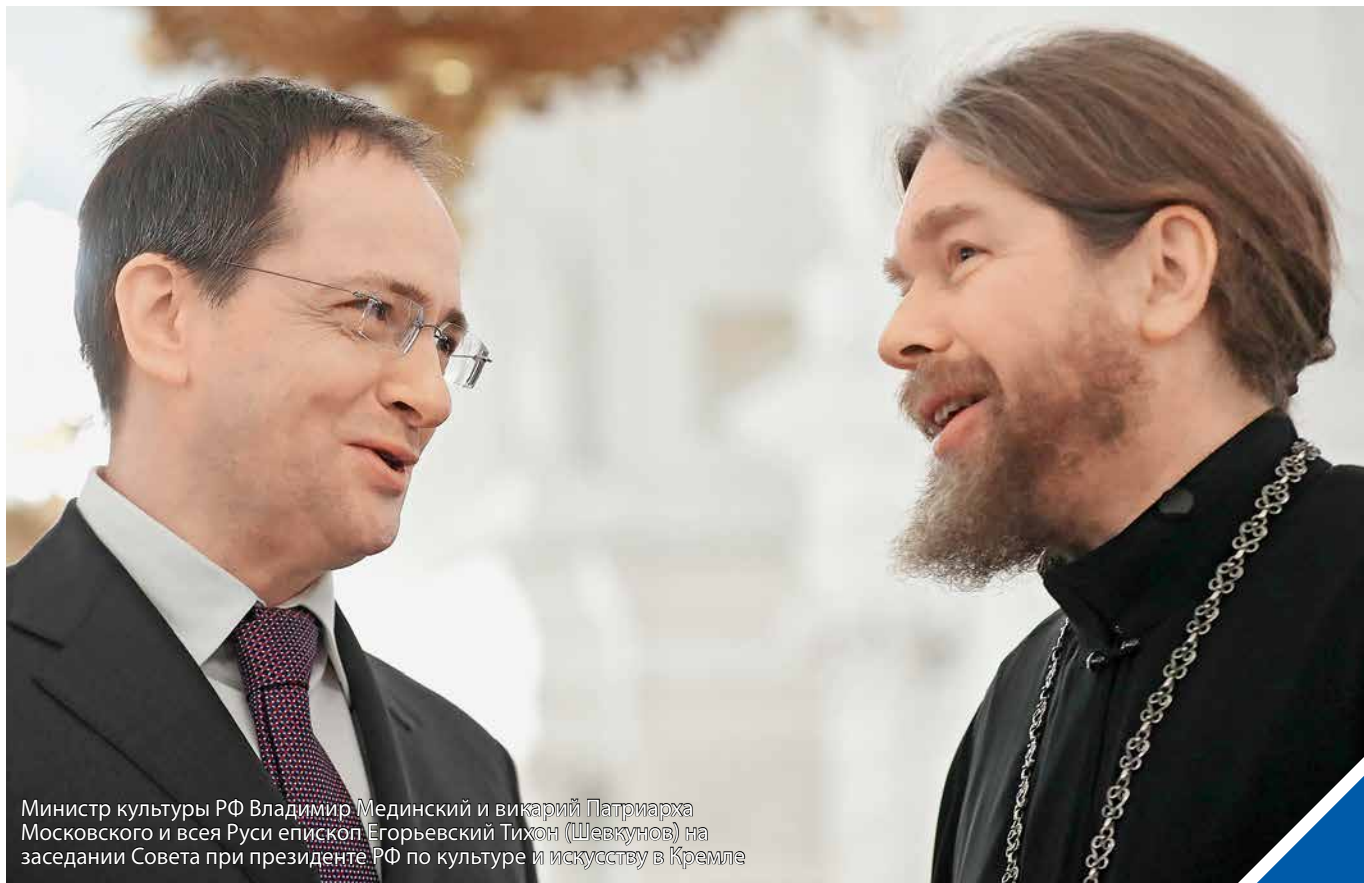
сти культуры были разработаны еще в императорской России, впоследствии в несколько измененном виде они появились в советском законодательстве, которому в свою очередь наследовал пакет «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», принятый в 1992 году и действующий по сию пору. Те успешные формы государственной поддержки, которые он содержит, должны теперь перейти в новый закон. При этом региональные культурные организации, особенно уязвимые в плане финансирования, должны получить защиту от бездействия чиновников — это еще одно требование, выставленное федеральной властью.

С другой стороны, представляется необходимым защитить деятелей культуры от возможного уголовного преследования за нарушение ряда норм, которые входят в противоречие с реальной практикой хозяйственной деятельности. Например, распоряжение средствами таких мер госу-

дарственной поддержки, как гранты, возможно только после сдачи того или иного проекта в стадии полной готовности. Если речь идет, например, о спектакле, к которому необходимы соответствующие костюмы и декорации, нужно понимать, что частные подрядчики крайне неохотно работают в долг с перспективой оплаты своего труда только после получения заказчиком (в данном случае театром) гранта в виде живых денег. Такая ситуация зачастую провоцирует разнообразный «схематоз» и фальсификацию финансовой отчетности, за которыми нередко нет умысла обогащения, а есть попытки соответствовать реалиям экономики «на местах».

«Закон создаст удобные условия для законного, открытого и понятного использования тех финансовых средств, которые получают те или иные учреждения. Для творческих людей, занимающих руководящие должности, часто трудно исполнять хозяйственную часть работы, возможно,

*Одно из требований главы государства – четко отразить особенности и специфику культурной сферы и ее значимость для общества. Прежде тема пересмотра сложившегося отношения к культуре исключительно как к отрасли «социалки», оказывающей услуги определенного вида, поднималась уже неоднократно. Теперь отказ от столь узкого подхода назрел окончательно*



Министр культуры РФ Владимир Мединский и викарий Патриарха Московского и всея Руси епископ Егорьевский Тихон (Шевкунов) на заседании Совета при президенте РФ по культуре и искусству в Кремле

закон будет регулировать и эту сферу, чтобы не ущемить их положение», — заявила зампреда комитета Госдумы по культуре Ольга Казакова. А инициатор закона, то есть сам глава государства, высказался следующим образом:

«Очевидно, что (чиновники) далеко не всегда учитывают специфику сферы культуры, ставят работающих здесь людей порой в двусмысленное положение, и в его корректировке, в установке понятных, логичных и прозрачных правил финансово-хозяйственной деятельности творческих организаций заинтересованы, безусловно, все — и представители культурного сообщества, и государство».

Сейчас руководители тех же театров действительно вынуждены оформлять подробные отчеты и писать рапорты во всевозможные инстанции — от пожарной до налоговой, что для них является потерей времени, которое можно было бы направить на творческую деятельность.

А о том, что порядок государственных закупок для учреждений культуры необходимо изменить, президент уже заявлял в ноябре — на совещании о поддержке талантливой молодежи и профессиональной подготовке кадров в сфере искусства в Санкт-Петербурге.

### **ПРОСВЕЩАТЬ, НАПРАВЛЯТЬ, ЗАЩИЩАТЬ**

То, что с инициативой о новом законе выступил лично президент, трактуется в том числе как предупреждение возможным противникам нововведения. «Мы понимаем, что кому-то может быть невыгодно, чтобы те или иные нормы были закреплены законодательно, поэтому важно, что Владимир Путин заявил об этом публично, дав сигнал не только профильным структурам, но и профессиональному сообществу», — заявила, в частности, уже цитировавшаяся выше Ольга Казакова.

В то, что противников у нового закона будет немало, легко верить хотя бы на том основании, что проект ФЗ «О культуре» был внесен в Госдуму в 2011 году, но дальше этого дело не пошло. Летом 2015 года еще одна редакция была вынесена на общественное обсуждение — и погрязла в спорах. Резко против нового документа тогда выступили консерваторы, в том числе представители РПЦ, усмотревшие в проекте возможность для поддержки радикальных форм искусства, которые они расценивают как подрывание нравственных основ общества и навязывание стране мультикультурализма под видом культурного разнообразия.

Либеральная часть культурных функционеров в свое время торпедировала инициативы о новом законе из-за стремления сохранить старый ФЗ, который считался «демократичным». Другое дело, что через эту его «демократичность» культура

*Объем грантов из федерального бюджета ведущим творческим коллективам в 2018 году вырастет более чем на четверть – до 8 с лишним миллиарда рублей, а объем финансирования специальной программы «Театр – детям» более чем в три раза – до 700 миллионов рублей*

воспринималась как чистая деидеологизированная услуга, хотя есть целый массив того, что называют культурой, но это не услуга в чистом виде, а нечто, что связано с воспитанием и сохранением культурного наследия. Пересмотр такого взгляда на вещи не нравится либералам из-за фантомных страхов перед «государственной цензурой» и «диктатом идеологии».

Для тех, кто помнит советские практики, такие страхи понятны. Но в действующей Конституции РФ прямо запрещены и цензура, и единая государственная идеология. В то же время, выделяя средства поддержки и отрасли в целом, и конкретным творцам, правительство не может не учитывать воспитательной компоненты культуры. А это уже само по себе предопределяет некие рамки того, что государство может и должно поддерживать, оставляя область полностью бесконтрольного творчества частной инициативе

и самостоятельной реализации. Так называемому «современному искусству» важен дух провокации, но не всякая провокация есть благо в той мере, чтобы быть осуществленной за государственный счет.

Соответственно, должны быть выработаны правила спора о культуре (которые, разумеется, в любом случае не закончатся никогда). И, уже исходя из этого, права и обязанности государства в том, чтобы культурную деятельность направлять, но не ограничивать. Грубо говоря, культуре нужны новые правила игры, в которой государство также принимает участие, но не как диктатор, а как внимательный спонсор и советник. Не случайно президент на заседании Совета процитировал уже покойного писателя Даниила Гранина, который говорил: «Культурой нельзя руководить, ее надо понимать и нести в себе».

В то же время понятно, что поддержка только «правильной» культурной практики с приговором «сомнительной» к голодному пайку деструктивна. Во всем нужен баланс, и речь, скорее, должна идти именно о мерах дополнительной помощи для неких объективно положительных тенденций. В этом смысле государство готово раскошелиться. Так, объем грантов из федерального бюджета ведущим творческим коллективам в 2018 году вырастет более чем на четверть – до 8 с лишним млрд рублей, а объем финансирования специальной программы «Театр – детям» более чем в три раза – до 700 млн рублей. Еще один миллиард рублей предусмотрен для поиска и поддержки юных талантов, причем речь идет не о разовой акции, а о ежегодно выделяемой сумме.

Помимо расширения трактовки самого понятия культура (кстати, не исключено, что новый ФЗ в связи с этим будет называться не просто «О культуре», а «О культуре и культурной деятельности») с параллельным уточнением некоторых специ-

фических понятий (например, звучат требования уточнить такое понятие, как литература, чтобы можно было отличать оную от сделавшую ставку на провокацию графомании), от нового документа ждут разрешения ряда накопившихся практических противоречий.

Например, нынешнее законодательство не различает федеральную бюджетную поддержку культуры и региональную, что понижает ответственность властей на местах, любящих кивать куда-то наверх и ссылаться на недостаток средств. Кроме того, в ныне действующем законодательстве отсутствует понятие концертной деятельности и не развита тема историко-религиозных мест (то есть та самая воспитательная компонента, имеющая национально-патриотическую привязку). Также в новом проекте должна быть прописана социальная защищенность работников культуры (то самое понятие рабочего времени артистов, о котором говорил Цискаридзе) и доработано положение об их правовом статусе.

Некоторые члены Совета считают, что необходимо проработать и вопрос продвижения культуры России в мире. В этом есть рациональное зерно: культуру можно рассматривать и как товар, приносящий прибыль, так что аналогия с коммерческими предприятиями, которым государство помогает искать новые рынки сбыта за пределами своих границ, вполне уместна.

А вот что вообще не вызывает вопросов, так это ликвидация возможности для сомнительного расходования средств и конфликта интересов, когда люди из сферы искусства заключают договора от имени себя с собственными компаниями. Если бы эти законодательные дыры были закрыты ранее, стране, возможно, удалось бы избежать громких скандалов 2017 года вокруг таких театров, как «Сатирикон» и «Гоголь-центр».

**Игорь БУРУНДУКОВ**



**В праздник Рождества Христова 7 января Патриарх Московский и всея Руси Кирилл посетил «Ангар спасения» — центр помощи бездомным, организованный православной службой помощи «Милосердие», где встретился с бездомными и разделил с ними совместную трапезу.**

Вместе с Предстоятелем Русской Православной Церкви в «Ангар спасения» приехала и министр здравоохранения Вероника Скворцова. Это событие, широко освещавшееся в СМИ, вновь привлекло внимание к вопросу о том, какую работу ведет сегодня Церковь в социальной сфере и что именно она делает для нуждающихся людей.

Патриарха и министра сопровождал председатель Синодального отдела по церковной благотворительности и социальному служению епископ Орехово-Зуевский Пантелеимон. Святейший передал бездомным пакеты с продуктами наборами, средствами гигиены, а также комплектами белья. Бездомные тоже подготовили подарок Патриарху — Казанскую икону Божией Матери, выполненную вручную из дерева. Образ был сделан руками подопечных приюта при храме Веры, Надежды, Любви и матери их Софии в городе Ожерелье Московской области.

Также в рождественский день Патриарх и министр здравоохранения посетили Центр гуманитарной помощи для беременных женщин в кризисной ситуации, нуждающихся и многодетных семей, а также осмотрели автобус церковного благотворительного фонда «Помощник и покровитель» — один из 10 церковных мобильных пунктов помощи бездомным. Обобщая затем с сотрудниками Синодального отдела по церковной благотворительности и социальному служению Предстоятель Русской Православной Церкви выразил им особую благодарность:

# ВЕРУЮ!

**По благословию Патриарха Московского и всея Руси Алексия II**

**Совместно с Синодальным отделом по взаимоотношениям Церкви с обществом и средствами массовой информации**



# ПАТРИАРХ В «АНГАРЕ СПАСЕНИЯ»



Министр здравоохранения РФ Вероника Скворцова и Патриарх Московский и всея Руси Кирилл посетили центр помощи бездомным «Ангар спасения»

— Я хотел бы поблагодарить всех ваших сотрудников и всех наших социальных работников, которых сейчас у нас уже целый корпус, если взять епархии, благочиния, крупные приходы, за все то, что сейчас начинает происходить в нашей Церкви. Но мы, еще раз хочу сказать, в самом начале пути. Все то, что я вижу, замечательно, но масштабы должны быть совершенно другие, — отметил Патриарх. — Сейчас, конечно, государство занимается активно социальной работой. Мы видим, что с каждым годом это все усиливается, развивается, становится более системным, но у Церкви есть своя

ниша и она всегда будет оставаться. Поэтому дай Бог вам помощи в ваших трудах.

В дар Синодальному отделу Патриарх передал икону Рождества Христова.

Подобные поездки — традиции для Святейшего Патриарха Кирилла и совершаются им каждое Рождество. Так, в 2014 году он посетил Следственный изолятор №5 города Москвы, а в 2011 — психоневрологический корпус детской больницы имени Филатова.

На этот раз «Ангар спасения» был выбран не случайно — подобный проект уникален как для Мо-

сквы, так и для всей страны. При этом за четыре года своего существования он показал свою крайнюю востребованность, оказав помощь сорока тысячам человек. И сегодня в «Ангар» ежедневно приходит до ста бездомных.

Ключевая задача проекта — не просто оказать разовую помощь (хотя сама возможность согреться в тепле зимними ночами жизненно важна для его посетителей), но и помочь им по возможности вернуться к нормальной жизни.

На территории «Ангара спасения» расположены: отапливаемая тентовая палатка, мобильная

душевая, склад для приема и выдачи одежды, пункт доврачебной медицинской помощи, бесплатный телефон-автомат, по которому бездомные могут связаться с родными, и даже бесплатная парикмахерская. Но не менее важно и то, что в «Ангаре» работает пункт социального работника. Социальный работник оказывает бездомным помощь в восстановлении документов, налаживании связей с родственниками, поиске временного приюта и работы, покупке билетов домой.

Последнее особенно важно, ведь часто история московского бездомного — это история человека, который приехал в столицу в поисках лучшей жизни, однако что-то пошло не так и он оказался на улице без возможности вернуться домой. Зачастую таким людям банально не хватает денег на обратный билет. Об этом говорит и статистика: на сорок тысяч, обратившихся за помощью в «Ангар спасения», приходится пять с половиной тысяч человек, которым сотрудники «Ангара» помогли вернуться домой. В среднем за год православной службой «Милосердие» в Москве приобретает около полутора тысяч билетов в разные концы России и СНГ, чаще всего это происходит по просьбам самих бездомных, но нередко и по сигналу от сотрудников столичных вокзалов, которые также поддерживают контакт со службой.

Нередко для возвращения к нормальной жизни бездомным необходима помощь с устройством на ра-

боту. Проект оказания системной помощи в этом направлении был запущен службой «Милосердие» в минувшем 2017 году; с момента запуска 644 человека получили помощь в поиске работы в Москве и регионах России.

Помимо вокзалов, «Милосердие» работает и с городскими больницами. Работа эта ведется уже очень давно и началась еще в 2003 году. Сотрудники медицинских учреждений связываются с «Милосердием» в том случае, когда на больничную койку попадает человек без определенного места жительства. Пока пациент проходит лечение в больнице, сотрудники православной службы помощи помогают ему восстановить документы, связаться с родными. При необходимости его обеспечивают необходимыми средствами гигиены, костюмами, инвалидной коляской и так далее, а также одеждой и обувью. Кроме того, социальные работники отслеживают, чтобы после выписки бездомный был устроен в городской центр социальной адаптации, или помогают ему вернуться домой. В месяц служба «Милосердие» помогает 20-40 бездомным в больницах — количество подопечных во многом зависит от сезона.

На сегодняшний день «Ангар спасения» — это единственный в Москве низкопороговый центр комплексной помощи бездомным. Однако в Церкви надеются, что этот положительный опыт будет в дальнейшем растиражирован в том числе светскими благотворительными ор-

ганизациями, а также подхвачен государством. По крайней мере именно так произошло с предыдущим церковным начинанием — автобусом «Милосердие», сотрудники которого патрулировали места скопления бездомных и помогали людям, которым угрожала смерть от холода или заболеваний. Подобные автобусы оказались крайне эффективны, особенно в зимнее время, и постепенно инициативу подхватила столичная мэрия. С 2013 года на улицах Москвы власти организовали работу 30 подобных бригад. Собственно, «Ангар спасения» как новый проект стал возможен в том числе потому, что служба «Милосердие» смогла переключить на него свои ресурсы после того, как за работу с автобусами взялись столичные власти.

— Теперь это делает государство, и делает лучше. И всегда будет делать лучше, потому что государство, во-первых, для этого существует, а во-вторых, у него больше возможностей. Но если бы не было церковного автобуса, то и автобусы мэрии, возможно, не появились бы, — прокомментировал данную ситуацию председатель Синодального отдела по взаимоотношениям Церкви с обществом и СМИ Владимир Легойда.

По его словам, в делах милосердия Церковь способна задавать тон, являясь общественным камертоном.

— Церковь меняет людей — люди меняют жизнь. Церковь воспитывает людей, которые делают добрые дела, — говорит Владимир Легойда. — В первую очередь Церковь для

**Председатель Синодального отдела по взаимоотношениям Церкви с обществом и СМИ Владимир Легойда:**

*«Церковь меняет людей — люди меняют жизнь. Церковь воспитывает людей, которые делают добрые дела. В первую очередь Церковь для того, чтобы люди приходили к Богу, а не для того, чтобы кормить бездомных и так далее. Однако пришедший к Богу человек видит для себя естественным и даже необходимым то, что мы называем делами милосердия»*





Патриарх Московский и всея Руси Кирилл с обитателями центра помощи бездомным «Ангар спасения»

того, чтобы люди приходили к Богу, а не для того, чтобы кормить бездомных и так далее. Однако пришедший к Богу человек видит для себя естественным и даже необходимым то, что мы называем делами милосердия.

Эти слова особенно актуальны в свете того, что участие верующих и Церкви в делах милосердия происходит сегодня на самых разных уровнях. На общецерковном ее ведет Синодальный отдел по социальному служению, на епархиальном — структуры аналогичные московской службе помощи «Милосердие», но помимо этого есть также приходские проекты и инициативы отдельных групп верующих. Немало православных участвуют и в работе светских благотворительных организаций.

В своем докладе на Архиерейском Соборе в декабре 2017 года Святейший Патриарх Кирилл назвал добровольчество — одним из главных двигателей социальной деятельности Русской Православной Церкви.

Он также привел статистику: в епархиях и приходах (включая дальше зарубежье) сегодня действуют 566 групп милосердия, 328 добровольческих объединения и 453 сестричества. С 2011 года проводится бесплатное дистанционное обучение социальному служению через Интернет, в котором ежегодно участвуют более 1000 человек, благодаря чему в год в среднем в епархиях Русской Православной Церкви появляется 150-200 новых социальных проектов.

Что касается непосредственно помощи бездомным, то сегодня в России работают 95 приютов для них и 460 благотворительных столовых под церковным патронатом. При этом параллельно при множестве храмов осуществляется постоянная целевая помощь людям, лишенным крова.

Церковь участвует и в других направлениях социальной и благотворительной работы. Одним из наиболее важных является для нее на сегодняш-

ней день — поддержка беременных женщин, находящихся в трудном материальном положении. В 2011 году для них действовал лишь один приют, где они могли получить такую помощь, сегодня их уже — 52. Кроме того, открыты 115 центров гуманитарной помощи беременным женщинам, что стало возможным в том числе благодаря целевому сбору во всех храмах на территории России.

Не оставляет своим вниманием Церковь и людей, зависимых от алкоголя и наркотиков. Каждый год появляются от 5 до 10 новых церковных реабилитационных центров и других структур помощи. Сейчас в России действуют 75 центров, проводящих основной этап реабилитации, 12 центров ресоциализации, 9 дневных стационаров, 40 консультационных пунктов, 7 подготовительных мотивационных центров, 62 группы поддержки зависимых и созависимых лиц, более 300 обществ, братств и групп трезвости.



## СЛОВО ПАТРИАРХА

**СЛОВО ПАТРИАРХА МОСКОВСКОГО И ВСЕЯ РУСИ КИРИЛЛА  
 НА ВСТРЕЧЕ И СОВМЕСТНОЙ ТРАПЕЗЕ С БЕЗДОМНЫМИ  
 В МОСКОВСКОМ «АНГАРЕ СПАСЕНИЯ» В РОЖДЕСТВО 2018 ГОДА**

Очень рад возможности посетить вас в первый день Рождества. Мы нередко говорим, что Рождество — это праздник надежды. Да, Господь пришел в мир, но ведь Он не изменил мир во мгновение. Бедные не стали богатыми, справедливость сразу не восторжествовала, больные не стали здоровыми. Казалось бы, что же Он сделал? Многие думали, что придет могучий царь, герой, чудотворец и в одночасье изменит мир. Но если бы такое случилось, то человек был бы не человек, а всего лишь автомат, который перенастроили, сменили программу и он заработал по-новому. Однако Бог создал нас свободными. Мы можем сами

выбирать свой жизненный путь, и Господь пришел для того, чтобы каждый нашел свой путь в жизни.

По-разному складываются человеческие судьбы. Мне очень близко все то, что я сейчас вижу, поскольку и мое детство проходило в бедности. По милости Божией, хоть и жили пять человек в одной комнате коммунальной квартиры, все-таки была крыша над головой. Но жили очень бедно, так что в пятнадцать лет я был вынужден уйти из дома, чтобы зарабатывать на хлеб. Я работал, учился, но зарплата была мизерная, меньше рубля в день. Вспоминаю, как я расписывал эту сумму, даже меньше рубля, на день — что могу купить,

что не могу. Всю жизнь я вспоминаю этот опыт бедности, и, наверное, многое бы я в жизни не понял, если бы не прошел через этот опыт.

Однако можно было на всю жизнь остаться в той же бедности, если бы я опустил руки, если бы я сказал: «А что поделать, ничего особенного сделать нельзя». По милости Божией этот трудный момент в жизни был преодолен. Я вам говорю об этом, чтобы вы поняли: перед вами человек, который не в палатах царских родился и не в богатстве жил, у которого тоже был опыт выхода из тяжелого материального положения. Знаю, что многие из вас по стечению обстоятельств оказались

в этом месте. Но отсюда есть два пути. Один путь — смириться с тем, что есть, и сказать «ну и пускай так будет». Этот путь не приведет ни к чему хорошему. А есть другой путь — сказать «нет, так быть не должно, я должен сделать что-то, чтобы выйти из этого состояния».

Здесь место, где вы можете принять такое решение. Если вы скажете «я хочу выйти из этого состояния», вы сделаете самый большой подарок тем, кто здесь беззаветно трудится в силу своих христианских убеждений. Они от этого не имеют ни богатства, ни славы, ни почета. В этих трудных обстоятельствах они вместе с вами, и для них, я знаю, была бы величайшая радость, если бы те, кто проходит через этот «Ангар спасения», действительно спасались.

Вот я и хотел бы всем вам пожелать, мои дорогие, выйти из этого места и найти себя в жизни. А те, кто здесь трудится, будут максимально этому помогать. Большинство из вас, как я знаю, приехали в Москву и не являются постоянными жителями города. Поэтому самым правильным было бы вернуться в места, где вас знают и где можно устроиться. А Церковь будет вам во всем помогать.

Сейчас работа с людьми, лишенными дома, крова, средств, развивается во всей нашей Церкви, а не только в городе Москве. Я этому очень рад. Я призываю, чтобы на каждом приходе была своя социальная служба. Может быть, среди прихожан нет лишенных крова, но нередко есть люди очень малообеспеченные, и я глубоко убежден в том, что ответственность прихода простирается и на них, с тем чтобы помочь им улучшить свои жизненные условия.

Все то, о чем я говорю, касается самого сокровенного — человеческих отношений. Мы знаем, какое большое внимание люди обращают на внешнюю сторону жизни, на развитие техники и экономики. Но все это может помогать человеку, а мо-

жет и во вред пойти. В первую очередь каждому помогает любящее сердце другого человека. И если у нас будут сердца не каменные, а любящие, то у нас и бездомных не будет, и социальные диспропорции будут быстро преодолеваются, и общество будет более справедливым,

чем сейчас. А вам я бы еще раз хотел пожелать помощи Божией, крепости сил, надежды. Если действительно есть желание выйти из положения, в котором вы оказались, скажите об этом тем, кто здесь трудятся. Я знаю их настроение — они с удовольствием вам помогут.



Патриарх Московский и всея Руси Кирилл во время посещения центра помощи бездомным «Ангар спасения»

<p><b>Платеж</b></p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u>                  КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКАТО: _____                  Р/сч.: <u>40702810100150000085</u>                  в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u>                  БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u>                  Код бюджетной классификации (КБК): _____                  Платеж: Подписка на 12 подряд номеров ( _____ ) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)»                  Платательщик: _____                  Адрес плательщика: _____                  ИНН плательщика: _____ № л/сч. плательщика: _____                  Сумма: _____                  Подпись: _____ Дата: " __ " _____ 2018 г.</p>
<p><b>Квитанция</b>  Кассир</p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u>                  КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКАТО: _____                  Р/сч.: <u>40702810100150000085</u>                  в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u>                  БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u>                  Код бюджетной классификации (КБК): _____                  Платеж: Подписка на 12 подряд номеров ( _____ ) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)»                  Платательщик: _____                  Адрес плательщика: _____                  ИНН плательщика: _____ № л/сч. плательщика: _____                  Сумма: _____                  Подпись: _____ Дата: " __ " _____ 2018 г.</p>

Подписка с любого месяца в году на 12 подряд номеров журнала составляет 6600 рублей.  
 Оформить подписку можно:  
 — по телефону +7 (499) 271-29-62  
 — на сайте [www.vvp.rf](http://www.vvp.rf)  
 — вырезать и заполнить квитанцию (не забудьте указать точный почтовый адрес доставки), оплатить квитанцию в любом отделении Сбербанка РФ

Для ускорения процесса отправьте копию квитанции об оплате по адресу редакции:  
 119134, г. Москва, ул. Б. Якиманка, д. 24, ГК «Президент-отель», 419, ООО «Медиа актив», или по факсу +7 (499) 271-29-72, или [vvprf@mail.ru](mailto:vvprf@mail.ru)  
 Подписная цена указана с учетом почтовой доставки по РФ, но без учета комиссии банка за перевод.

Условия подписки за пределами РФ уточняйте в редакции.  
 Подписка начинается со следующего месяца после поступления денег на счет.





# Государственный гимн Российской Федерации

Музыка А. Александрова

Слова С. Михалкова

Россия – священная наша держава,  
Россия – любимая наша страна.  
Могучая воля, великая слава –  
Твоё достоянье на все времена!

Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

От южных морей до полярного края  
Раскинулись наши леса и поля.  
Одна ты на свете! Одна ты такая –  
Хранимая Богом родная земля!

Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

Широкий простор для мечты и для жизни  
Грядущие нам открывают года.  
Нам силу даёт наша верность Отчизне.  
Так было, так есть и так будет всегда!

Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

*Утвержден Указом президента Российской  
Федерации от 30 декабря 2000 года № 2110*

